



6

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta toimintakaudella 2018–2019

HEL 2019-011442 T 05 01 08

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää merkitä tiedoksi yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan vuosiraportin toimintakaudelta 2018–2019. Varhaiskasvatuksen aluepäällikkö (alue 4) ja ruotsinkielisten palveluiden varhaiskasvatuksen päällikkö ovat todenneet yksityisten palveluntuottajien varhaiskasvatuksen asiakkaalle järjestettävän palvelukokonaisuuden täyttävän varhaiskasvatuslaissa sille asetetut vaatimukset.

Esittelijän perustelut

Yksityisen palveluntuottajan järjestämään ja tuottamaan varhaiskasvatukseen sovelletaan varhaiskasvatuslakia (540/2018), jossa säädetään lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen, varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja tuottamisesta sekä varhaiskasvatuksen tietovarannosta. Yksityisen palveluntuottajan järjestämän varhaiskasvatuksen tavoitteet ja sisällöt määritellään varhaiskasvatuslain lisäksi valtakunnallisessa Varhaiskasvatussuunnitelman perusteet -asiakirjassa (2018) sekä Helsingin varhaiskasvatussuunnitelmassa (2019). Yksityisessä päiväkodissa annettavan perusopetuslainmukaisen esiopetuksen tavoitteet ja sisällöt määritellään perusopetuslain (628/1998) lisäksi Esiopetuksen opetussuunnitelman perusteissa (2014) ja Helsingin esiopetuksen opetussuunnitelmassa (2016).

Yksityisen palveluntuottajan järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen lakisääteisiä valvontaviranomaisia ovat aluehallintovirasto, Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto sekä kunnan monijäseninen toimielin tai sen määräämä viranhaltija. Helsingissä kasvatus- ja koulutuslautakunta valvoo yksityisesti tuotettavaa varhaiskasvatusta. Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 27.8.2019 (§ 269), että suomen- ja muun kuin ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii kaupunkitasoisesti yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö. Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 27.8.2019 (§ 269), että ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö/chef för småbarnspedagogiken. Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan toteuttaminen tarkastetaan toimintakauden päätteeksi suomenkielisten palvelujen osalta varhaiskasva-



tusjohtajan kanssa ja ruotsinkielisten palvelujen osalta ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden johtajan kanssa.

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan toteuttaminen

Varhaiskasvatuslain 53§:n mukaan valvontaviranomaisten on toteutettava valvontaa ensisijaisesti antamalla varhaiskasvatuksen järjestäjälle tarpeellista ohjausta ja neuvontaa sekä seuraamalla toiminnan kehitystä yhteistyössä toiminnan järjestäjän kanssa. Yksityisissä päiväkodeissa annettavaa varhaiskasvatusta ja esiopetusta valvotaan pääsääntöisesti kerran vuodessa toteutettavilla vuosikäynneillä. Vuosikäynneillä tarkastetaan varhaiskasvatuslain mukaisten vaatimusten toteutuminen.

Toimintakaudella 2018 - 2019 vuosikäynnit tehtiin kaikkiin yksityisten palveluntuottajien ylläpitämiin päiväkoteihin, yhteensä 145 päiväkotiin. Vuosikäyntien perusteella yksityisten palveluntuottajien päiväkodeissa järjestettiin pääsääntöisesti laadukasta varhaiskasvatusta ja esiopetusta sitoutuneen henkilöstön toteuttamana. Vuosikäynneillä nousi esille myös joitain puutteita toiminnan järjestämisessä. Näitä puutteita esiintyi esimerkiksi kelpoisuusehdot täyttävän henkilöstön määrässä, turvallisuuden ylläpitämisessä, ruokahuollon ja siivouksen toteuttamisessa tai ilmoitusvelvollisuuden noudattamisessa vastuuhenkilön vaihtumisen osalta.

Vuosikäynneillä esille nousseiden puutteiden osalta päiväkotien johtajia ja palveluntuottajia ohjeistettiin muuttamaan päiväkodin toimintatapoja sekä noudattamaan varhaiskasvatuslakia, Varhaiskasvatussuunnitelman perusteita sekä Helsingin varhaiskasvatussuunnitelmaa. Ohjeistuksen lisäksi päiväkodin johtajia ja palveluntuottajia pyydettiin toimittamaan puuttuneita asiakirjoja tai muita mahdollisia selvityksiä tilanteesta sekä kutsuttiin heidät tarvittaessa kasvatukseen ja koulutuksen toimialalle keskustelemaan tilanteen korjaamisesta. Esille nousseiden puutteiden korjaamista seurattiin kuluvan toimintakauden aikana. Tarvittaessa seuranta ja ohjeistusta jatketaan seuraavien toimintakausien aikana.

Helsingin kaupunki arvioi varhaiskasvatussuunnitelman toteutumista auditoimalla varhaiskasvatussyksiköiden toimintasuunnitelman sisältöä ja toteutumista. Auditointi suoritettiin myös yhdessä suomenkielisten palveluiden ohjauksessa ja valvonnassa olevassa yksityisessä päiväkodissa. Kasvatukseen ja koulutuksen toimialalta auditointikäynnille osallistuivat varhaiskasvatusjohtaja, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö (alue 4) ja pedagoginen asiantuntija.

Yksityisten päiväkotien rakennusluvut toimintakaudella 2018–2019



Toimintakaudella 2018–2019 selvisi, että yhteensä 50 yksityisen päiväkodin rakennusluvista on epäselvyyksiä. Viranomaisyhteistyön ja ohjauksen tuloksena kaikki yksityisten palveluntuottajien ylläpitämät päiväkodit saivat rakennuslupaprosessin alkuun toimintakauden 2018–2019 aikana. Loppukatselmus on hyväksytysti suoritettu 25 päiväkodissa ja loppukatselmusta odottaa 19 rakennuslupan saanutta yksityisen palveluntuottajan ylläpitämää päiväkotia. Yhden yksityisen palveluntuottajan ylläpitämän päiväkodin rakennuslupahakemus on jätetty, mutta rakennuslupaprosessi on vielä kesken. Viiden päiväkodin kohdalla yksityinen palveluntuottaja päätyi lopettamaan toiminnan 31.12.2019 mennessä. Helsingin kaupungin rakennusvalvonta linjaa, miten näiden vielä loppukatselmoimattomissa tiloissa toimivien päiväkotien kanssa menetellään. Yksityisen varhaiskasvatuksen yksikkö tekee jatkuvaa yhteistyötä rakennusvalvonnan kanssa näiden päiväkotien osalta.

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan ja ohjauksen vahvistaminen

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaa ja valvontaa toteuttavaa ohjausta on vahvistettu lisäämällä yksikön henkilöstömäärää sekä tarkentamalla valvonnan ja valvontaa toteuttavan ohjauksen prosesseja ja ohjeistusta. Valvontaa on vahvistettu myös tehostamalla kaupungin toimialojen välistä yhteistyötä päiväkodin tai ryhmäperhepäiväkodin perustamisen prosessissa ja toiminnan valvonnassa.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta on siirtänyt toimivaltansa yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan toteuttamisen osalta kasvatuksen ja koulutuksen viranhaltijoille 27.8.2019 (§ 269) päätöksen mukaisesti. Valvontaa toteuttavaan yksityisen varhaiskasvatuksen yksikköön on sijoitettu yksityisen varhaiskasvatuksen erityissuunnittelija ja yksikössä aloittaa helmikuussa 2020 toinen yksityisen varhaiskasvatuksen palveluvastaava.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Katja Almusa, palveluvastaava, puhelin: 310 41138
katja.almusa(a)hel.fi
Eeva-Liisa Tiihonen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 58499
eeva.tiihonen(a)hel.fi
Satu Järvenkallas, varhaiskasvatusjohtaja, puhelin: 310 43368
satu.jarvenkallas(a)hel.fi
Jenni Tirronen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 73014
jenni.tirronen(a)hel.fi
Niclas Grönholm, ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden johtaja, puhelin: 310 86225
niclas.gronholm(a)hel.fi

Liitteet



1 Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan vuosiraportti 2018 - 2019

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano