



24.11.2020

KASVATUS- JA KOULUTUSLAUTAKUNTA
ESITYSLISTA
14 - 2020

KOKOUSHUTSU

Kokousaika 24.11.2020 klo 16:00
Kokouspaikka Töysänkatu 2 D, kokoushuone Moreeni
Käsitellään Tällä esityslistalla mainitut asiat

Kasvatus- ja koulutuslautakunta



24.11.2020

Asia	Sivu
1 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta	1
2 Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen	2
3 Vuoden 2020 talousarvion kolmas toteutumisennuste	3
4 Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjaus ja valvonta toimintakaudella 2019 - 2020	12
5 Pöydälle 10.11.2020 Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan palvelukokonaisuuksia seuraavan tason organisaatio	16
6 Asioinnin tietojärjestelmähankkeen kehittämis- ja ylläpitotöiden (ASTI DPS 7) hankinta	21
7 Tekoälypohjainen oppimisanalytiikka, personointi ja adaptaatio (TOPA) -hankkeen teknologisten kehittämis- ja ylläpitotöiden hankinta (TOPA DPS 4)	25
8 Varhaiskasvatuksen lastenhoitajien työvoiman hankinta Seure Henkilöstöpalvelut Oy:ltä kevätlukukaudelle 2021	28
9 Koululaisten ilta-, yö- ja viikonloppuhoidon selvitys	31
10 Päiväkotitoiminta Pertun tiloissa olevan ryhmäperhepäiväkotitoiminnan lakkauttaminen ja muuttaminen päiväkotiryhmäksi 1.1.2021 alkaen	35
11 Ryhmäperhepäiväkotitoiminta Peukaloisen toiminnan lakkauttaminen 30.6.2021 alkaen	37
12 Päiväkotitoiminta Pyynikin toiminnan lakkauttaminen 1.6.2021 alkaen	40
13 Lemmilän lastenkodissa asuvien lasten opetuksen järjestäminen 1.8.2021 alkaen	43
14 Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaostolle Stadin ammatti- ja aikuisopiston Myllypuron kampuksen hankesuunnitelmasta	46
15 Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevassa asiassa	52
15 Begäran om omprövning av beslut om skadestånd	55



1

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Samalla kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Dani Niskasen ja Pia Kopran sekä varatarkastajiksi Vesa Korkkulan ja Fatim Diarran.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



2

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten tekemiä päätöksiä:

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja 12.11.2020

125 § Päätös Kruununhaan ylä-asteen irtokalustehankinnasta

Hallintopäällikkö 11. – 19.11.2020

159 § Hankinta, Myllypuron peruskoulun laajennukseen ja peruskorjaukseen liittyvät irtokaluste- ja verhosuunnittelupalvelut

161 § Turvajärjestelmien pääkäyttäjäpalvelujen määräaikainen hankinta kasvatuksen ja koulutuksen turvallisuuspalveluille

162 § Google Suite for Education -koulutusten kilpailutus

163 § Työelämäpainotteisen opetuksen järjestämiseen liittyvä selvitys

168 § Hankinta, MS o365-pilvipalveluiden koulutukset opetushenkilöstölle, kasvatuksen ja koulutuksen toimiala

Perusopetusjohtaja 18.11.2020

201 § Paloheinän ala-asteen kouluun sijoitetun peruskoulun rehtorin viran täyttäminen

Varhaiskasvatusjohtaja 11. - 17.11.2020

99 § Nimeäminen, päiväkotia Livornonkatu 6

100 § Käyttösuunnitelman tarkistaminen vuodelle 2020, kasvatuksen ja koulutuksen toimiala, varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukonaisuus

101 § Hoitopaikkojen lisääminen varhaiskasvatus ja esiopetusalueella 6

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



3

Vuoden 2020 talousarvion kolmas toteutumisennuste

HEL 2020-005010 T 02 02 01

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää merkitä tiedoksi vuoden 2020 talousarvion kolmannen toteutumisennusteen.

Ennusteen perusteella kasvatus- ja koulutuslautakunta esittää kaupunginhallitukselle edelleen kaupunginvaltuustolle esitettäväksi 9,0 miljoonan euron ylitysoikeutta vuodelle 2020 talousarviokohtaan 2 10 Kasvatus ja koulutus.

Esityksen perusteena ovat kaupungin saamat valtionavustukset ja muu ulkopuolinen rahoitus, jota ei ole huomioitu talousarviossa.

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta esittää kaupunginhallitukselle edelleen kaupunginvaltuustolle esitettäväksi, että kasvatus- ja koulutuslautakunta oikeutetaan ylittämään vuonna 2021 kasvatuksen ja koulutuksen toimialan käyttöön varattuja kaupunginhallituksen erillismäärärahoja nuorten syrjäytymisen ehkäisemiseen ja alueiden välisen eriytymisen torjumiseen 45 000 euroa.

Perusteena esitykselle ovat vuonna 2020 käyttämättä jääneet määrärahat ja toiminnan jatkuminen vuonna 2021.

Esittelijän perustelut

Kaupunginkanslian talousarvion toteutumisennusteista antaman ohjeen mukaan toimialat tekevät vuonna 2020 kolme ennustetta, joista tämä kolmas. Ennustetta on päivitetty lokakuun toteumatietojen perusteella.

Kanslian ohjeen mukaan toteutumisennusteet on annettava lautakunnalle Kanslian ohjeen mukaan toteutumisennusteet on annettava lautakunnalle tiedoksi. Lautakuntien on ryhdyttävä toimenpiteisiin, mikäli talousarvio ei ole toteutumassa.

Kaupunginhallituksen antamien talousarvion noudattamisohjeiden mukaan mahdolliset vuoden 2020 talousarvion käyttötalouden määrärahojen ylitysesitykset on tehtävä 26.11. mennessä.

Päivitetyn kolmannen ennusteen mukaan toimialan käyttötalouden sitovat kokonaismenot ovat ylittymässä. Koko ylitys selittyy talousarvion ulkopuolisella rahoituksella ja on siten tekninen. Tästä johtuen ennuste



ei edellytä lautakunnalta ylitysoikeusesityksen lisäksi muita toimenpiteitä.

Päätösehdotukseen sisältyy myös ylitysoikeusesitys toimialan käyttöön varattujen kaupunginhallituksen käyttövaroihin vuodeksi 2021. Näitä nuorten syrjäytymisen ehkäisyyn ja alueiden välisen eriytymiseen ehkäisyyn varattuja määrärahoja jää tänä vuonna jonkin verran käyttämättä koronaepidemian vaikeutettua toimintaa.

Käyttötalouden tulot - kolmas ennuste

Toimialalle arvioidaan kertyvän tuloja 5,2 miljoonaa eli 8,8 % enemmän kuin talousarviossa. Lisätulot kertyvät kaupungin saamista käyttötarkoitussidonnaisista valtionavustuksista sekä muusta ulkopuolisesta rahoituksesta, joita ei ole pystytty huomioimaan talousarviossa. Rahoitusta on yhteensä 13,7 miljoonaa euroa. Toisaalta korona-viruksen aiheuttamat arvioidut tulonmenetykset vähentävät tuloja 8,5 miljoonaa euroa.

Käyttötalouden menot - kolmas ennuste

Menoja ennakoidaan kertyvän noin 7,4 miljoonaa euroa eli 0,6 % yli talousarvion.

Menoylitys johtuu kaupungin saamista käyttötarkoitussidonnaisista valtionavustuksista sekä muusta ulkopuolisesta hankerahoituksesta, joita ei ole huomioitu talousarviossa. Ennusteen menoihin sisältyy 13,7 miljoonaa euroa talousarvion ulkopuolista rahoitusta. Näin ollen toimialan talousarvion määrärahoista jää ennusteen mukaan käyttämättä noin 6,3 miljoonaa euroa.

Toimialan talousarvioon aiheutuu ylityspaineita kaikkiaan noin 28 miljoonan euron edestä johtuen seuraavista syistä:

- Toimiala on saanut pääosin valtiolta talousarvion ulkopuolista rahoitusta, jota arvioidaan käytettävän vuonna 2020 kaikkiaan noin 13,7 miljoonaa euroa.
- Perusopetuksen lakisääteiset kotikuntakorvaukset ylittävät talousarvion noin 6,5 miljoonalla eurolla. Ylitys johtuu siitä, että helsinkiläisiä oppilaita käy koulua muualla kuin kaupungin omissa kouluissa talousarviossa ennakoitua enemmän ja valtion määrittelemä kotikuntakorvaus oppilasta kohden on talousarviossa ennakoitua korkeampi. Valtio on päättänyt korvauserusteista talousarvion valmistumisen jälkeen.
- Varhaiskasvatuksen henkilöstömenot ylittävät talousarvion. Lapsiryhmien muodostamisen uudet periaatteet (varhaiskasvatuslain muutos vuonna 2018) laskee täyttö- ja käyttöastetta eli nostaa henkilöstön määrää suhteessa lapsimäärään. Lisäksi varhaiskasvatuk-



24.11.2020

sen osallistumisaste eli lapsien määrä kaupungin järjestämässä varhaiskasvatuksessa ylittää talousarvion. Varhaiskasvatuksen osallistumisasteen nostaminen on kaupunkistrategian mukaista. Tästä johtuva koko toimialan nettoylitys henkilöstömenoissa arvioidaan noin 6,4 miljoonaksi euroksi.

- Vuokrissa ennakoidaan noin 1,6 miljoonan euron ylitystä. Vuokrat on budjetoitu kaupunkiympäristön toimialan antamien tietojen mukaisesti.

Koronaepidemian kustannusvaikutukset aiheuttavat nettona toimialalle runsaan 8 miljoonan euron säästöt. Epidemian talousvaikutukset on eritelty tarkemmin seuraavassa kappaleessa.

Kustannustason ennakoidaan nousevan talousarviovaiheessa arvioitua vähemmän. Toimiala käytti talousarviossa 2,25 % yleistä arviota kustannustason noususta. Kesäkuun ennusteen mukaan kustannustaso nousee vain prosentilla. Kustannustason nousuarvion pieneneminen ei vaikuta toimialan maksamiin vuokriin eikä juuri lainkaan toimialan maksamiin avustuksiin ja korvauksiin. Nämä menoerät ovat noin kolmasosa toimialan menoista. Muista menoeristä laskien kustannustason nousun aleneminen pienentää toimialan menoja noin 10 miljoonalla eurolla.

Ennusteen perusteena ovat siis seuraavat muutostekijät verrattuna talousarvioon:

Muutostekijä	Milj. euroa
Ulkopuolinen rahoitus	+ 13,7
Kotikuntakorvaukset	+ 6,5
Henkilöstö, varhaiskasv.	+ 6,4
Vuokrat	+ 1,6
Korona, netto	- 8,0
<u>Hintatason nousu</u>	<u>- 10,0</u>
Ylityspaine yht.	+ 10,2

Kokonaisuutena ylitys ei ennusteen mukaan tule olemaan em. ylityspaineiden suuruinen.

Toimialan tarkistettu ennuste

Koska ylitysoikeusesitys on tehtävä marraskuun aikana, toimiala on tarkistanut kolmatta ennustetta lokakuun toteumatietojen perusteella.

Tuloarvio pysyy päivitettyjen tietojen pohjalta ennallaan. Menojen ennakoidaan ylittävän talousarvion noin 9 miljoonalla eurolla. Menoarviota on nostettu suomenkielisen perusopetuksen henkilöstömenoissa. Pää-



tösehdotukseen sisältyvä ylitysoikeusesitys on tehty näiden tarkistettujen arvioiden pohjalta.

Toimialan käyttöön varattujen kaupunginhallituksen määrärahojen käyttöennuste

Kaupunginhallitus myönsi 19.3.2018 (§ 169) 2 000 000 euron erillismäärärahan kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle nuorten syrjäytymisen ehkäisemiseen ja alueiden välisen eriytymisen torjumiseen. Määrärahojen vuosien 2018–2019 toteutuneen käytön ja vuoden 2020 käyttöennusteen perusteella käytöksi arvioidaan tämän vuoden loppuun mennessä 1 955 000 euroa. Määrärahoja jää siis käyttämättä arviolta 45 000 euroa.

Jos näitä kaupunginhallituksen erillismäärärahoja jää käyttämättä, on vakiintunut käytäntö ollut, että lautakunnat voivat esittää seuraavalle vuodelle vastaavaa ylitysoikeutta. Edellytyksenä on, että määrärahoille on perusteltu käyttö myös seuraavana vuonna. Toimialan perusteet ovat liitteenä. Päättösehdotukseen sisältyy ylitysoikeusesitys kaupunginhallituksen käyttövaroihin vuodelle 2021.

Koronaepidemian vaikutukset ennusteeseen

Koronaepidemia on aiheuttanut tulomenetyksiä yhteensä 8,8 miljoonaa euroa. Suurin osa tulonmenetyksistä kohdistuu varhaiskasvatukseen, yhteensä 5,8 miljoonaa euroa. Lisäksi tulonmenetyksiä ovat aiheuttaneet iltapäivätoiminnan tuottojen aleneminen sekä stadin ammattiopiston tuottojen väheneminen kevään Korona-sulkuaikana.

Korona-viruksen aiheuttamia talousarvion ylittäviä menoja arvioidaan tässä vaiheessa olevan 6,3 miljoonaa euroa. Nämä koostuvat varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen iltapäivätoiminnan yksityisille toimijoille maksettavista tulonmenetykskorvauksista, erityissiivous- ja erityisruokailukuluista, lisätilojen kuluista sekä kasvaneista työterveyskuluista.

Korona-viruksen aiheuttama toiminnan supistaminen on aiheuttanut 14,4 miljoonaa säästöjä kevään aikana. Säästöjä on syntynyt eniten varhaiskasvatuksessa kevään korona-sulun aikana, yhteensä 8,1 miljoonaa euroa. Säästöjä syntyi sijaiskuluissa ja ateriapalveluissa. Lisäksi säästöjä on syntynyt perusopetuksessa ateriapalveluissa ja kuljetuskuluissa sekä lukiokoulutuksessa ja ammatillisessa koulutuksessa ateriapalveluissa.

Investointimenot

Investointimäärärahoista ennustetaan jäävän käyttämättä 5,0 miljoonaa euroa, mukaan lukien ylitysoikeuksien käyttö. Määrärahoja jää käyttä-



mättä ICT-hankinnoissa. Varhaiskasvatuksen esitystekniikan hankinnat siirtyvät vuodelle 2021.

Asiakasmäärät

Suomenkielisen varhaiskasvatuksen lapsimäärän ennustetaan alittavan talousarvion 211 lapsella. Kaupungin itse järjestämässä toiminnassa lapsimäärän ennustetaan ylittävän talousarvion noin 580 (2,4 %) lapsella. Vastaavasti lapsimäärän ennustetaan vähenevän kotihoidon ja yksityisen hoidon tuessa noin 810 lapsella. Ruotsinkielisessä varhaiskasvatuksessa ennustetaan olevan 134 (- 6,6 %) lasta vähemmän kuin talousarviossa.

Suomenkielisessä perusopetuksessa oppilasmäärän ennustetaan alittavan talousarvion 112 (- 0,3 %) oppilaalla ja ruotsinkielisen perusopetuksen oppilasmäärän 26 oppilaalla (- 0,7 %).

Koululaisten iltapäivätoiminnan asiakasmäärän ennustetaan alittavan talousarvion 816 (- 6,8 %) oppilaalla. Asiakkaiden vähennys kohdistuu etupäässä leikkipuistoissa tapahtuvaan avoimeen iltapäivätoimintaan.

Suomenkielisten lukioiden opiskelijamäärän ennustetaan ylittävän talousarvion 181 (2,4 %) opiskelijalla ja ruotsinkielisten lukioiden 24 (1,9 %) opiskelijalla.

Stadin ammattiopiston opiskelijavuosimäärän ennustetaan ylittävän talousarvion 1 143 opiskelijavuodella. Ylitys koostuu valtion vuodeksi 2020 myöntämästä 1 029 lisäopiskelijavuodesta sekä perusopetuksen lisäopetuksen kasvaneesta oppilasmäärästä.

Vapaan sivistystyön opetustuntimäärän ennustetaan ylittävän talousarvion 2 638 tunnilla. Opiskelijamäärän ennustetaan pienenevän 11 500 opiskelijalla (11,5 %) talousarvioon verrattuna.

Koronavirusepidemian aiheuttama poikkeustila ja sen seurauksena lyhytkurssien, luentojen ja tapahtumien perumiset ovat vaikuttaneet opetustuntien määrään laskevasti, mutta maahanmuuttajien luku- ja kirjoitustaidon opetustunteja toteutuu puolestaan talousarviota enemmän, joten kokonaisuudessaan opetustuntien määrän ennustetaan ylittävän talousarvion. Kurssilaisten määrä jää alle talousarvion, koska työväenopiston yleisluentoja ja tapahtumia, joissa on suuri osallistujamäärä, sekä kevään lyhytkurssit jouduttiin kokonaan perumaan.

Kaupunkistrategian toteuttaminen

Kaupunkistrategiaa 2017–21 on toteutettu kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla edelleen vuonna 2020 seuraavasti: kaupungin tarjoama englanninkielin varhaiskasvatus on käynnistetty. Englanninkielisen peruso-



petuksen paikkamäärää on lisätty suunnitelmallisesti ja se tulee olemaan kaksinkertainen lukuvuonna 2020–2021 verrattuna strategiakauden alkuun. Varhennettu A1- kieli aloitettiin 1. luokkalaisilla syksyllä 2018. Varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa on jatkettu kielirikasteista opetusta ja kielikylpytoimintaa. Kiinan kielen opiskelua on laajennettu peruskouluissa ja lukioissa. Stadin ammatti- ja aikuisopisto tarjoaa englanninkielistä koulutusta.

Lasten ja nuorten syrjäytymistä ehkäisevä kaupunkistrategiahanke Mukana-ohjelma pureutuu systeemisten, syrjäyttävien mekanismien tunnistamiseen ja korjaamiseen. Kaikki 32 ohjelman toimenpiteitä ovat käynnissä. Toimialojen välistä yhteistyötä on tiivistetty eri toimenpiteissä, esimerkiksi varhaiskasvatukseen on kehitetty Mitä kuuluu? -malli yhteistyössä varhaiskasvatuksen ja perhe- ja sosiaalipalveluiden kanssa. Lapset SIB vaikuttavuusinvestointi eli Perheen mukana -palvelu on käynnistetty keväällä 2020. Perheen mukana-palvelu on uudenlainen malli tarttua ylisukupolvisen syrjäytymiseen. Alueelliset kokeilut mielekkään vapaa-ajantoiminnan vahvistamiseksi sekä kodin ja koulun välisen yhteistyön lisäämiseksi ovat käynnissä. Alueelliset toimenpiteet kohdistuvat sinne, missä syrjäytymisen riskit ovat muita suurempia. Koronatilanteen vuoksi joidenkin toimenpiteiden toteutusta jouduttiin muuttamaan tai keskeyttämään.

Kiusaamisen vastainen ohjelma on käynnissä. Keskeisinä toimintamuotoina ovat sosiaalisen kiinnittymisen vahvistaminen, jota edistetään mm. jatkuvalla ryhmäytymisellä sekä sosiaalisia- ja tunnetaitoja kehittävien ohjelmien systemaattisella käytöllä. Vaikuttavuutta arvioidaan vuoro vuosin kouluterveyskyselyllä ja koulun hyvinvointiprofiililla, joissa seurataan hyvinvointia ja kiusaamistilannetta.

Maksutonta varhaiskasvatusta tarjotaan edelleen 5-vuotiaille helsinkiläisille (4h/pv). Koulutustakuuta toteutetaan tarjoamalla kaikille perusopetuksen päättävälle jatkokoulutuspaikka. Myönteisen erityiskohtelun rahoitusta jatketaan varhaiskasvatuksessa, perusopetuksessa, lukio- koulutuksessa sekä ammatillisessa koulutuksessa. Osaamiskeskus tarjoaa ja kehittää palvelujaan edelleen.

Myllypuron rakennusalan osaamiskeskittymässä Stadin ammatti- ja aikuisopisto toimii yhteistyössä ammattikorkeakoulu Metropolian sekä alan yritysten ja ympäröivän yhteisön kanssa. Tilasuunnittelu pohjautuu Metropolian kanssa sovittuun yhteistyöhön ja tilojen yhteiskäyttöön. Yhteiskäytön

sopimus vielä allekirjoittamatta. Tilojen toteutus 2020-2022, hanke toteutetaan vuokratilahankkeena. Hankkeen toteutusmuodon vaihtuminen kesken suunnittelun on vaikuttanut aikatauluun.



Urhea-kampusta edistetään urheiluosaamisen keskittymänä. Urhea-kampus muodostuu Mäkelän-rinteen lukion laajennuksesta, urheiluhallista, sekä opiskelija-asuntorakennuksista. Yhteishankkeessa kartoitettu tilojen yhteiskäyttö lukion, urheiluhallin ja HOASin kesken. Hankkeen toteuttaminen on käynnistynyt. Koulukiinteistön teknisen perusparannuksen laajuuden määrittäminen ja muuttuminen suunnittelun aikana on vaikuttanut aikatauluun.

Sitovien tavoitteiden toteutuminen

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialla on kaksi sitovaa tavoitetta:

- Mahdollistamme jokaiselle oppijalle yksilöllisesti sopivia tapoja oppia ja opiskella
- Käytämme koko kaupunkia oppimisen ja työnteon ympäristönä

Kaupunginhallituksen antamien talousarvion noudattamisohjeiden mukaan sitova tavoite toteutuu, jos kaikissa sille asetetuissa mittareissa saavutetaan tavoitetaso.

Kummankaan sitovista tavoitteista ei ennakoida toteutuvan koronaepidemiasta johtuneiden poikkeusjärjestelyjen vuoksi.

Ensimmäisen tavoitteen ammatillista koulutusta koskeva mittari negatiivisen keskeyttämisen vähenemisestä yhdellä prosenttiyksiköllä ei tule toteutumaan. Nopea siirtyminen etäopetukseen ei mahdollistanut kaikkien opiskelijoiden kohdalla riittävää tukea opiskeluun Koronaepidemian

Myöskään toinen sitovan tavoite ei toteudu. Ammatillisen koulutuksen mittari työssäoppimisen päivien määrän kasvusta 10 000 päivällä verrattuna viime vuoteen ei tule toteutumaan. Koronaepidemian myötä monet työssäoppimispaikat ovat keskeyttäneet toimintansa. Tavoitteena on 379 000 päivää, minkä ennustetaan alittuvan 20 %.

Lukiokoulutuksen mittarina olevat opintokäynnit eivät myöskään todennäköisesti tule toteutumaan. Opintokäyntejä ei tehty kevään aikana ja niiden toteutuminen syksyn aikana on epävarmaa. Vapaan sivistystyön mittari kurssilaisten määrän kasvusta Koillis- ja Itä-Helsingissä ei myöskään tule toteutumaan. Tämä johtuu Koronaepidemian vuoksi keväällä keskeytetystä opetuksesta.

Riskit ja toimintaympäristön muutokset

Koronaepidemiasta johtuen taloudellinen tilanne on haastava ja epävarma. Talouden ennakointi on hyvin vaikeaa.



Kriisin jatkuessa sosiaaliset ongelmat sekä oppimisen ongelmat lisääntyvät. Opetuksen tuen tarve kasvaa edelleen samoin kuin oppilashuollon tuen tarve. Perheiden tuen tarvetta on vaikea arvioida.

Opiskelijoiden valmistuminen pitkittyy poikkeustilanteessa ja taloudellinen epävarmuus vaikuttaa stadin ammattiopiston oppisopimusopiskelijoiden opiskelumahdollisuuksiin ja kaikkien Stadin ammattiopiston opiskelijoiden työssäoppimiseen.

Varhaiskasvatuksen henkilöstön ja erityisopetuksen henkilöstön rekrytointihaasteet jatkuvat edelleen. Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen tilanne on haasteellisin.

Lasten määrä kaupungin tuottamissa omissa varhaiskasvatuspalveluissa on kasvanut ennakoitua nopeammin. Tämä kehitys kasvattaa varhaiskasvatuksen kuluja ja vaikeuttaa varhaiskasvatuksen talouden ja toiminnan ennustamista.

Toimialajohtajan päättämät tarkistukset määrärahoihin

Hyväksyessään vuoden 2020 tulosbudjetin kasvatus- ja koulutuslautakunta mm. oikeutti toimialajohtajan päättämään määrärahojen vastuuhenkilöt ja heidän määrärahansa ja tarkistamaan määrärahoja tarvittaessa kokonaismäärärahojen puitteissa. Lautakunta edellytti, että sille raportoidaan määrärahojen tarkistamisesta ennusteiden yhteydessä.

Toimialajohtaja on tarkistanut määrärahoja 20.10.2020 liitteenä olevan päätöksen mukaisesti. Määrärahoja on siirretty sekä palvelukokonaisuuksien välillä että niiden sisällä. Määrärahoja on kohdennettu uudelleen toiminnassa tapahtuneiden muutosten mukaisesti siten, että määrärahat on kohdennettu palveluihin, joissa vastaavat menotkin syntyvät. Lisäksi ennusteen mukaan käyttämättä jääviä ICT-investointeihin varattuja määrärahoja on siirretty muihin investointeihin eli päiväkotij- ja koulutilojen varustamiseen ja kalustamiseen.

Ennusteen edellyttämät toimenpiteet

Tarkistetun kolmannen ennusteen mukaan käyttötalouden sitova menonraami on ylittymässä noin 9 miljoonalla eurolla. Tämä on perusteltavissa kokonaisuudessaan talousarvion ulkopuolisen rahoituksen käytöllä eli ylitys on tekninen. Tämän vuoksi sopeuttamistoimenpiteitä ei tarvita. Ylitysoikeusesitys sisältyy päätösehdotukseen.

Investoinneissa ennakoidaan jäävän määrärahoja käyttämättä ICT-hankinnoissa. Toimialajohtaja on kohdentanut määrärahojen tarkistamisen yhteydessä kohdentaa käyttämättä jäävistä määrärahoista 1,5 miljoonaa euroa päiväkotij- ja koulutilojen välttämättömään varustami-



seen ja kalustamiseen. Siltä osin, kun määrärahoja jää käyttämättä vuodelle 2021 siirtyvien hankintojen vuoksi. lautakunnan on tehtävä ylitysoikeusesitys vuoden 2021 määrärahoihin 15.1.2021 mennessä. Esitys tuodaan lautakuntaan joulukuussa.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Tero Vuontisjärvi, talous- ja suunnittelupäällikkö, puhelin: 310 80295
tero.vuontisjarvi(a)hel.fi
Anna Tarkkala-Hellström, suunnittelupäällikkö, puhelin: 310 86442
anna.tarkkala-hellstrom(a)hel.fi

Liitteet

- 1 toimialajohtajan kayttosuunnitelman tarkistus
- 2 Päätös TB 2020 Kasko kayttosuunnitelman vastuuhenkilöt ja eu-rot_muutos
- 3 Kh erillismääräraha ylitysoikeusesitys 2021

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätöshistoria

Kasvatus- ja koulutuslautakunta 15.09.2020 § 186

Kasvatus- ja koulutuslautakunta 05.05.2020 § 102



4

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjaus ja valvonta toimintakaudella 2019 - 2020

HEL 2020-011568 T 05 01 08

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää merkitä tiedoksi yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan vuosiraportin toimintakaudelta 2019–2020. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö ja ruotsinkielisten palveluiden varhaiskasvatuksen päällikkö ovat todenneet yksityisten palveluntuottajien varhaiskasvatuksen asiakkaalle järjestettävän palvelukokonaisuuden täyttävän varhaiskasvatuslaissa sille asetetut vaatimukset.

Esittelijän perustelut

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan toteuttaminen toimintakaudella 2019 - 2020

Yksityisissä päiväkodeissa järjestettävää varhaiskasvatusta ja esiopetusta ohjataan ja valvotaan pääsääntöisesti valvontasuunnitelman mukaisilla vuosittain toteutettavilla ohjauskäynneillä. Toimintakautta 2019 - 2020 koskeva ohjaus ja valvonta toteutettiin ennalta sovitun valvontasuunnitelman mukaisesti. Kaikkiin yksityisten palveluntuottajien toimipisteisiin tehtiin valvontasuunnitelman mukainen ohjauskäynti. Käyntejä tehtiin päiväkoteihin yhteensä 146 ja perhepäivähoitoon 20. Osa ohjauskäynneistä toteutettiin koronaepidemian aiheuttamasta poikkeustilanteesta johtuen etäyhteydellä.

Ohjauskäynneillä tarkastettiin varhaiskasvatuslain mukaisten edellytysten toteutuminen ja keskusteltiin varhaiskasvatuksen järjestämisestä. Ohjauksen ja valvonnan painopistealueina olivat viranomaistarkastusten asiakirjojen sekä henkilöstön kelpoisuuksien tarkastaminen. Toimintakauden pedagogisen ohjauksen painopistealueina olivat toimintasuunnitelmaa koskeva pedagoginen keskustelu, Karvin (Kansallinen koulutuksen arviointikeskus) varhaiskasvatuksen laadun arvioinnin menetelmien käyttöönotto ja toiminnan kehittäminen sekä keskustelu henkilöstön täydennyskoulutuksen järjestämisestä.

Ohjauskäyntien perusteella voidaan todeta, että yksityisten palveluntuottajien päiväkodeissa järjestetään pääsääntöisesti laadukasta varhaiskasvatusta ja esiopetusta sitoutuneen henkilöstön toteuttamana. Käynneillä nousi esille myös puutteita, joiden osalta toiminnasta vastaavia johtajia ja palveluntuottajia ohjattiin noudattamaan varhaiskasva-



tuslakia, muuttamaan toimintatapoja, parantaman varhaiskasvatuksen laatua sekä kehittämään toimintaa. Ohjausta vaativia puutteita ilmeni esimerkiksi kelpoisuusehdot täyttävän henkilöstön määrässä, turvallisuuden ylläpitämisessä, omavalvonnassa, ruokahuollossa tai ilmoitusvelvollisuuden noudattamisessa vastuuhenkilön vaihtumisen osalta. Yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajia kutsuttiin tarvittaessa myös kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle keskustelemaan esille nousseista puutteista ja niiden korjaamisesta.

Yksityisten palveluntuottajien ja toimipisteiden henkilökunnan oli mahdollista olla yhteydessä kiertävään varhaiskasvatuksen erityisopettajan. Kiertävä varhaiskasvatuksen erityisopettaja konsultoi Helsingissä toimivien yksityisten päiväkotien henkilöstöä, havainnoi ryhmien toimintaa ja ohjaa kasvattajia pedagogisten tukitoimien käytössä.

Yksityisille palveluntuottajille ja toimipisteiden henkilöstölle järjestettiin kuusi (6) informaatio- tai koulutustilaisuutta sekä tiedotettiin sähköpostitse ajankohtaisista asioista. Yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajien mielipiteitä kuultiin järjestämällä kaksi (2) kyselyä ja keskustelutilaisuuksia koskien varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen järjestämistä.

Yksityisten päiväkotien rakennuslupia koskevat epäselvyydet saatiin kuntoon toimintakauden 2019 - 2020 aikana. Kaikkien toimintaansa 1.8.2020 jatkavien yksityisten palveluntuottajien ylläpitämien päiväkotien varhaiskasvatuskäytössä olevat tilat loppukatselmoitiin ja hyväksyttiin käyttöön 31.7.2020 mennessä.

Yksityisen varhaiskasvatukseen kohdistuneet valvontatoimet toimintakaudella 2019 - 2020

Toimintakaudella 2019 - 2020 tehtiin yhteensä neljä (4) ennalta ilmoittamatonta tarkastuskäyntiä. Toimintakaudella tehty tarkastuskäynnit perustuivat palautteisiin, muuhun esille nousseisiin epäkohtiin tai muuta kautta saatuihin epäkohtailmoituksiin koskien henkilöstön kelpoisuutta ja riittävyyttä, varhaiskasvatuksen laatua, ruokahuoltoa tai tilojen käyttöä.

Toimintakaudella 2019 - 2020 annettiin kolme (3) varhaiskasvatuslain 57§:n mukaista huomautusta. Huomautusten syinä olivat asiakasturvallisuuden vaarantaminen (2) ja tilojen rakennusluvan vastainen käyttö (1). Varhaiskasvatuksen aluepäällikkö voi myös kiinnittää esille nousseeseen epäkohtaan huomiota toiminnan asianmukaiseen järjestämiseen, jos asia ei anna aiheutta huomautukseen tai muihin toimenpiteeseen. Varhaiskasvatuksen aluepäällikkö ohjasi kolmea (3) palveluntuottajaa kiinnittämään huomiota toiminnan asianmukaiseen järjestämiseen varhaiskasvatuslain mukaisia kelpoisuuksia ja mitoituksia noudattamalla (2) sekä muutosten ilmoitusvelvollisuutta noudattamalla (1). Varhais-



kasvatuksen aluepäällikön antamat varhaiskasvatuslain mukaiset huomautukset annettiin tiedoksi kasvatus- ja koulutuslautakunnan jäsenille.

Varhaiskasvatuslaki ja yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaiset

Yksityisen palveluntuottajan järjestämään ja tuottamaan varhaiskasvatukseen sovelletaan varhaiskasvatuslakia (540/2018), jossa säädetään lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen, varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja tuottamisesta sekä varhaiskasvatuksen tietovarannosta. Varhaiskasvatuslaki on yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajaa sitova ja sen säännöksiä ja velvoitteita tulee noudattaa kaikilta osin.

Yksityisen palveluntuottajan järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen lakisääteisiä valvontaviranomaisia ovat aluehallintovirasto, Sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontavirasto sekä kunnan monijäseninen toimielin tai sen määräämä viranhaltija. Kasvatus- ja koulutuslautakunta valvoo yksityisesti tuotettua varhaiskasvatusta Helsingissä. Kasvatus- ja koulutuslautakunta on siirtänyt toimivaltansa yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnan toteuttamisen osalta kasvatuksen ja koulutuksen viranhaltijoille 5.5.2020 (§ 106) päätöksen mukaisesti. Suomen- ja muun kuin ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii kaupunkitasoisesti yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta vastaavan palvelun päällikkö. Ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisena toimii ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö / chef för småbarnspedagogiken.

Varhaiskasvatuslain 53§:n mukaan valvontaviranomaisten on toteutettava valvontaa ensisijaisesti antamalla varhaiskasvatuksen järjestäjälle tarpeellista ohjausta ja neuvontaa sekä seuraamalla toiminnan kehitystä yhteistyössä toiminnan järjestäjän kanssa.

Yksityisen palveluntuottajan on varhaiskasvatuslain 48 §:n mukaan laadittava omavalvontasuunnitelma varhaiskasvatustoiminnan asianmukaisuuden varmistamiseksi. Palveluntuottajan laatima omavalvontasuunnitelma on palvelujen laadun ja sisällön ensisijainen valvontamenetelmä.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Katja Almusa, palveluvastaava, puhelin: 310 41138
katja.almusa(a)hel.fi
Auli Stenberg, palveluvastaava, puhelin: 310 26396
auli.stenberg(a)hel.fi
Riikka Reunanen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 32641
riikka.reunanen(a)hel.fi
Satu Järvenkallas, varhaiskasvatusjohtaja, puhelin: 310 43368



24.11.2020

satu.jarvenkallas(a)hel.fi

Jenni Tirronen, ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen päällikkö, puhelin: 310 73014

jenni.tirronen(a)hel.fi

Niclas Grönholm, ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden johtaja, puhelin: 310 86225

niclas.gronholm(a)hel.fi

Liitteet

- | | |
|---|---|
| 1 | Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan vuosiraportti
2019 - 2020 |
|---|---|

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



Päätettävä tässä kokouksessa

5

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan palvelukokonaisuuksia seuraavan tason organisaatio

Pöydälle 10.11.2020

HEL 2020-009998 T 00 01 00

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää, että kasvatuksen ja koulutuksen toimialan varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuutta sekä perusopetuksen palvelukokonaisuutta seuraavan tason organisaatiot ovat 1.1.2021 lukien seuraavat:

Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuus

1.-7.2 Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen alueelliset palvelut (1-4, 5.1, 5.2, 6, 7.1. ja 7.2).

Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen alueelliset palvelut tuottaa varhaiskasvatusta ja antaa esiopetusta alueilla. Alueellisia palveluita on yhdeksän.

8. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu vastaa kaupunkitasoisesti suomen- ja muun kuin ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta.

Perusopetuksen palvelukokonaisuus

1.-7. Perusopetuksen alueelliset palvelut (1-7).

Perusopetuksen alueelliset palvelut antaa perusopetuslain mukaista opetusta alueilla. Alueellisia palveluita on seitsemän.

8. Esi- ja perusopetuksen oppilashuollon palvelut

Esi- ja perusopetuksen oppilashuollon palvelut tuottaa esi- ja perusopetuksessa toteutettavan yhteisöllisen ja yksilöllisen oppilashuoltopalvelun yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Palveluihin kuuluvat psykologi- ja kuraattoripalvelut kaupungin kouluille ja päiväkodeille sekä osin yksityisille ja valtion kouluille. Lisäksi palvelut tekee yhteistyötä niiden kanssa oppilashuollossa.



Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijän perustelut

Voimassa oleva varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen sekä perusopetuksen palvelukokonaisuuksia seuraavan tason organisaatio

1.-9. Varhaiskasvatus ja esiopetus (1-9)

Varhaiskasvatus- ja esiopetusalue tuottaa päiväkotihoidon, perhepäivähoitoa ja ryhmäperhepäivähoitoa sekä järjestää esiopetusta ja alle kouluikäisten lasten kerhotoimintaa päiväkodeissa. Alueellisia palveluita on yhdeksän.

10. Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu

Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palvelu vastaa kaupunkitasoisesti suomen- ja muun kuin ruotsinkielisen yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta.

11. Leikkipuisto- ja koululaisten iltapäivätoiminta

Leikkipuisto- ja koululaisten iltapäivätoiminta järjestää leikkipuistoissa ja perhetaloissa avointa ja ohjattua toimintaa pikkulapsiperheille ja koululaisille sekä perusopetuslain mukaista aamu- ja iltapäivätoimintaa koululaisille. Lisäksi se vastaa kehitysvammaisten ja autististen koululaisten aamu- ja iltapäivätoiminnasta.

1.-5. Perusopetuksen alueelliset palvelut (5)

Perusopetuksen alueelliset palvelut antaa perusopetuslain mukaista opetusta alueellaan. Alueellisia palveluita on viisi.

6. Esi- ja perusopetuksen oppilashuollon palvelut

Esi- ja perusopetuksen oppilashuollon palvelut tuottaa esi- ja perusopetuksessa toteutettavan yhteisöllisen ja yksilöllisen oppilashuoltopalvelun yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Palveluihin kuuluvat psykologi- ja kuraattoripalvelut kaupungin kouluille ja osin yksityisille ja valtion kouluille. Lisäksi palvelut tekevät yhteistyötä niiden kanssa oppilashuollossa.

Suomenkielisen varhaiskasvatuksen sekä esi- ja perusopetuksen palveluverkkosuunnittelun periaatteet

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti 3.3.2020 (§ 37) suomenkielisen varhaiskasvatuksen sekä esi- ja perusopetuksen palveluverkkosuunnittelun periaatteiksi 1.8.2020 alkaen seuraavaa:



A. Suomenkielinen varhaiskasvatus, esiopetus ja perusopetus jakaantuvat seitsemään yhteiseen alueeseen, jotka perustuvat pääosin kaupungin suurpiirijakoon kuitenkin siten, että Itäinen ja Östersundomin suurpiiri muodostavat yhden alueen.

B. Palveluverkkosuunnittelussa suomenkielisen varhaiskasvatuksen, esiopetuksen ja perusopetuksen palveluja ja palvelutarvetta tarkastellaan ko. suurpiiritasolla yhdessä siten, että lapsen opinpolku varhaiskasvatuksesta perusopetukseen on sujuva ja että lähipäiväkotij- ja lähikouluperiaate toteutuvat mahdollisimman hyvin.

C. Suomenkielisen varhaiskasvatuksen sekä esi- ja perusopetuksen muodostamalla yhteisillä alueilla tavoitellaan samanlaista palvelutarjontaa eri puolilla kaupunkia.

Perustelut esitetyille muutoksille organisaatiossa

Tällä organisatorisella muutoksella saatetaan varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuuden sekä perusopetuksen palvelukokonaisuuden alueelliset palvelut vastaamaan lautakunnan päättämiä palveluverkkosuunnittelun periaatteita. Muutoksen lähtökohtana on tarjota kuntalaisille tasalaatuiset varhaiskasvatus-, esi- ja perusopetuspalvelut riippumatta asuinpaikasta.

Esitetty organisointimalli tukee palvelun järjestämistä yhteistyössä kuntalaisten kanssa ja vahvistaa palveluverkon kehittämistä koko kaupungissa kuntalaislähtöisesti. Lisäksi se vahvistaa suomenkielisen varhaiskasvatuksen, esiopetuksen ja perusopetuksen palveluiden ja palvelutarpeiden tarkastelua yhdessä, kun palvelukokonaisuuksien aluejako on yhtenevä. Malli turvaa mahdollisimman pitkälle ehyen opinpolun lapselle.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan 3.3.2020 päättämän mukaisesti varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuus jakaantuu seitsemään alueeseen, jotka perustuvat pääosin kaupungin suurpiirijakoon kuitenkin siten, että Itäinen ja Östersundomin suurpiiri muodostavat yhden alueen. Varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa alue 5 ja alue 7 ovat lautakunnan päätöksen mukaisina kooltaan suuria, mikä on haasteellista henkilöstön johtamisen ja toiminnan suunnittelun näkökulmasta. Esityksessä kumpikin alue on jaettu kahdeksi aluepäällikön johtamaksi alueeksi palvelutuotannon turvaamiseksi. Tällöin alueellisia palveluita on varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuudessa yhdeksän (1-4, 5.1, 5.2, 6, 7.1. ja 7.2).

Lautakunnan päättämän mukaisesti perusopetuksen palvelukokonaisuudessa alueita on seitsemän (1-7).



Esityksessä ei esitetä muutoksia yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksen ja valvonnan palveluun eikä esi- ja perusopetuksen oppilas-huollon palveluihin.

Muutoksella alueiden vastuuta lisätään ja päätöksenteko vahvistuu alue- ja koulutasolla. Erityiskoulut ja muut keskitetysti tarjottavat palvelut järjestetään osana perusopetuksen alueellisia palveluita huomioiden niiden tarkoituksenmukainen järjestäminen koko kaupungin ja kaikkien palveluiden käyttäjien näkökulmasta laadukkaasti ja toimivasti. Koululaisten perusopetuslain mukaisesta aamu- ja iltapäivätoiminnasta vastaa perusopetus osana koululaisten palveluja. Avoin varhaiskasvatus eli leikkipuistotoiminta yhdistetään osaksi varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen alueellisia palveluja.

Helsingissä varhaiskasvatus sekä esi- ja perusopetus ovat pääosin lähipalveluja. Esitetty malli tukee lähipäiväkoti- ja lähikouluperiaatteen toteutumista yhteistyössä vanhempien ja alueen asukkaiden kanssa ja palveluverkon kehittämistä osana alueita ja koko kaupunkia.

Esitys on laadittu noudattaen kasvatus- ja koulutuslautakunnan 3.3.2020 (§ 37) hyväksymiä suomenkielisen varhaiskasvatuksen sekä esi- ja perusopetuksen palveluverkkosuunnittelun periaatteita (päättös oheismateriaalissa).

Organisaatiomuutos on käsitelty yhteistoiminnallisesti.

Toimivalta

Hallintosäännön 10 luvun 1 § 2 momentin 2 kohdan mukaan, ellei toimivallasta ole muutoin säädetty tai määrätty, toimialalautakunta päättää toimialan palvelukokonaisuutta seuraavan tason organisaatiosta.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Timo Tapani Korhonen, yksikön päällikkö, puhelin: 310 21012
timo.t.korhonen(a)hel.fi

Oheismateriaali

- 1 Suomenkielisen varhaiskasvatuksen sekä esi- ja perusopetuksen palveluverkkosuunnittelun periaatteet

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Tiedoksi



Kasvatus- ja koulutus
Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Kasvatus- ja koulutuslautakunta 10.11.2020 § 264

HEL 2020-009998 T 00 01 00

Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

10.11.2020 Pöydälle

Pöydällepanoehdotus:

Ville Jalovaara: Asia jätetään pöydälle, jotta siihen voidaan huolella tutustua.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti Ville Jalovaaran ehdotuksesta yksimielisesti jättää asian pöydälle.

20.10.2020 Poistettiin

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Timo Tapani Korhonen, yksikön päällikkö, puhelin: 310 21012
timo.t.korhonen(a)hel.fi



6

**Asioiden tietojärjestelmähankkeen kehittämis- ja ylläpitotöiden
(ASTI DPS 7) hankinta**

HEL 2020-012334 T 02 08 02 00

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää hankkia asioiden tietojärjestelmän kehittämis- ja ylläpitotyötä Codemen Oy:ltä.

Hankinta kohdistuu projektinhallinta-, integraattori-, määrittely- ja arkkitehtuuri- sekä pilvipalveluiden käytön asiantuntijapalveluihin sekä sovelluskehitys- ja ylläpitopalveluihin.

Sovelluskehityksen asiantuntijaresurssit kohdistuvat asioiden tietojärjestelmän jatkokehittämiseen. Kehittämisen tuloksena tuotetaan varhaiskasvatuksen osakokonaisuuteen seuraavat sisällöt: perhepäivähoitoon, kerhotoimintaan ja leikkipuistoon hakeutuminen, paikka sekä päättös. Lisäksi toteutetaan siirto ja muutoshakemukset, tuloksetilomakkeet ja tulorekisterikysely sekä varhaiskasvatuksen maksupäätökset.

Perusopetuksen kokonaisuuteen tuotetaan seuraavat sisällöt: lähikoulupaikan päätökset, koulupaikan hakeminen ulkopaikkakuntalaisena tai toissijainen koulu. Lisäksi toteutetaan painotettuun opetukseen hakeutuminen 1, 3 ja 7 luokille sekä esiopetukseen hakeutuminen.

Edellä mainittujen lisäksi asiantuntijaresursseilla ylläpidetään ja kehitetään käytössä olevia pilviympäristöjä ja pilvikapasiteettia sekä kehitetään toimialan omaa identiteettiä- ja pääsynhallinnan järjestelmää ja toteutetaan integraatioita eri järjestelmiin.

Sopimus on voimassa toistaiseksi. Tilaajalla on oikeus irtisanoa asiantuntijaresurssipalvelu päättymään neljäntoista päivän irtisanomisajalla.

Hankinnan arvonlisäveroton arvo on enintään 3 750 000 euroa.

Tämä hankintapäätös kohdistuu vuodelle 2021.

Hankintasopimus sopijapuolten välillä syntyy vasta myöhemmin erikseen allekirjoitettavalla sopimuksella.

Samalla lautakunta oikeuttaa toimialajohtajan allekirjoittamaan sopimuksen ja hyväksymään hankintapäätökseen perustuvat tilaukset.

Esittelijän perustelut

Tausta

Postiosoite
PL 51300
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kasvatusjakoulutus@hel.fi

Käyntiosoite
Töysäkatu 2 D
Helsinki 51
www.hel.fi/kasvatusjakoulutus

Puhelin
+358 9 310 8600
Faksi

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI2922661800003009
Alv.nro
FI02012566



Asioiden tietojärjestelmän (ASTI-hanke) kehittämisen on arvioitu sijoituvan vuosille 2019-2024. Hankkeen tavoitteena on toteuttaa asioiden tietojärjestelmän palvelukokonaisuus (varhaiskasvatus, perusopetus, lukio ja ammattiopisto), joka mahdollistaa uusia ja uudenlaisia tapoja kasvatuksen ja koulutuksen toimialan palvelujen toteuttamiseksi ja tarjoamiseksi asiakkaille.

Hanke on julkaissut päiväkotipaikan hakemiseen, sijoittamiseen, vastaanottamiseen, päätökseen sekä perusopetuksen toimipisteiden muodostamisen ohjelmistokokonaisuudet asioijille ja virkailijoille.

Projektien sisällä tapahtuvassa ohjelmistokehitystyössä tuotetaan jatkuvasti uutta ohjelmistokoodia ja kehitetään erilaisia asioiden tietojärjestelmään suunniteltuja toiminnallisuuksia.

Resurssivuokralla toteutettavassa ketterässä kehityksessä hankittavat asiantuntijat suorittavat tilaajan määräämiä tehtäviä. Tällä tavalla toteutetussa ohjelmistokehityksessä tilaaja vastaa kehitystyölle asetettujen lopputulosten saavuttamisesta.

Ohjelmistokehityksen lopputulokset määräytyvät tilaajan työnohjauksen, asiantuntijaresurssien tehokkuuden ja yhdessä työskentelevien asiantuntijoiden yhteistyön perusteella.

Hankintamenettely

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala on perustanut IT-palvelut (DPS) -nimisen dynaamisen hankintajärjestelmän sähköiseen HILMA-ilmoituskanavaan 22.12.2018, ilmoituksen numero HILMA:ssa: 2018-026564. Ilmoituksen numero Euroopan unionin virallisessa lehdessä (EUVL) on 2018/S 247-569736.

Hankinta on kilpailutettu hankintalain mukaisesti dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisenä kilpailutuksena. Tarjouspyyntö on julkaistu dynaamisessa hankintajärjestelmässä 24.9.2020, määräaika tarjousten jättämiselle oli 12.10.2020.

Määräaikaan mennessä tarjouksen jätti yksi tarjoaja: Codemen Oy.

Tarjousten vertailua ei ole tarpeen tehdä, koska tarjouspyyntöön saatiin vain yksi tarjous.

Tarjouspyynnössä pyydettiin tarjouksia kahdesta pilviasiantuntijasta (osaamistasot 1 ja 3) sekä kolmesta ohjelmistosuunnittelijasta (osaamistasot 1-3).

Lisäksi hankintasopimuksen perusteella on mahdollista hankkia toimitajalta tarjouksessa esitetyillä hinnoilla täydentäviä asiantuntijaresurs-



24.11.2020

seja eri kehitystiimeihin sekä hankkia joustavasti lyhytkestoista pilviympäristön ylläpitoon liittyvää asiantuntijatyötä.

Tarjouspyynnössä hankinnan vuosittaiseksi laajuudeksi on arvioitu noin 1 500 – 2 500 henkilötyöpäivää (=sitoumukseton arvio). Lisäksi hankintaan sisältyy optiomahdollisuus lisähankinnoista, jonka laajuudeksi on arvioitu noin 1 500 – 2 500 henkilötyöpäivää (=sitoumukseton arvio).

Valitun toimittajan asiantuntijaresursseja voidaan käyttää hankkeen keston aikana vuosina 2021-2024.

Hankintayksikkö päättää tarvittaessa erikseen uudella päätöksellä tarjouspyyntöön perustuvista tämän hankintapäätöksen enimmäisarvon ylittävistä lisä- tai jatkohankinnoista.

Tarjoajan soveltuvuuden tarkastaminen

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hakeutuessaan ja tarjouspyyntöön vastatessaan tarjoaja on osoittanut täyttävänsä tilaajan asettamat soveltuvuusvaatimukset.

Toimivalta

Helsingin kaupungin hallintosäännön 10 luvun 1 §:n 3 momentin 3 kohdan mukaan toimialalautakunta omalla toimialallaan päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan viranomainen päättää hankinnoista lukuun ottamatta osakkeita.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää arvonlisäverottomalta arvoltaan 500 000 euroa ylittävistä hankinnoista (HEL 2018-012438, 18.12.2018 § 278).

Keskeisimmät sovelletut säännökset:

Hallintolaki (434/2003): 43 §, 44 § ja 45 §

Hankintalaki (1397/2016): 30 §, 33 §, 49 §, 52 §, 58 - 60 §:t, 62 §, 71 §, 74 §, 79 §, 83 §, 85 - 87 §:t, 93 §, 123 § ja 130 §

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Joonas Sormunen, ICT-hankintalakimies, puhelin: 310 26544
joonas.sormunen(a)hel.fi

Liitteet

1

Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)



Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Otteet

Ote
Asianosainen

Otteen liitteet
Esitysteksti
Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Tiedoksi

Tietohallinto



7

Tekoälypohjainen oppimisanalytiikka, personointi ja adaptaatio (TOPA) -hankkeen teknologisten kehittämis- ja ylläpitotöiden hankinta (TOPA DPS 4)

HEL 2020-009981 T 02 08 02 00

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää hankkia kehittämis- ja ylläpitotyötä Codemen Oy:ltä. Työ kohdistuu TOPA-hankkeessa kehitettävien tekoäly- ja oppimisanalytiikkajärjestelmien teknologisiin kehittämis- ja ylläpitotöihin, erityisesti pedagogisen tietojohdamisen tukemiseen ja AI-HOKS -projekteihin seuraavasti:

1. Seniori teknologinen projektipäällikkö: Codemen Oy, enintään 320 henkilötyöpäivää (á 900 euroa).
2. Full stack –sovelluskehittäjä/Scrum master: Codemen Oy, enintään 360 henkilötyöpäivää (á 645 euroa).

Hankinnan arvonlisäveroton arvo on enintään 520 200 euroa.

Hankintasopimus sopijapuolten välillä syntyy vasta myöhemmin erikseen allekirjoitettavalla sopimuksella.

Samalla lautakunta oikeuttaa toimialajohtajan allekirjoittamaan sopimuksen ja hyväksymään hankintapäätökseen perustuvat tilaukset.

Esittelijän perustelut

Tausta

Hankinnan kohteena olevat asiantuntijapalvelut kohdistuvat kasvatuksen ja koulutuksen tekoälypohjaisten, oppimisen järjestelmien ja sovellusten sekä oppimisanalytiikan kehittämiseen (TOPA-hanke). Tiedon hyödyntäminen ja oppimisanalytiikka tarjoavat uusia tapoja tukea oppimista, opetusta, oppijan hyvinvointia, pedagogista johtamista sekä syrjäytymisen ehkäisemistä.

Toimiala kehittää tekoälypohjaista oppimisanalytiikkaa vaiheittain. Nyt hankittavilla asiantuntijapalveluilla rakennetaan ja kehitetään tietoaalustaa ja työkaluja koulujen pedagogisen tietojohdamisen tueksi sekä ammatillisen koulutuksen läpäisyn edistämiseksi ja syrjäytymisen ehkäisemiseksi. Opiskelijoiden ja opettajien käyttöön rakennetaan opintojen suunnittelua, etenemistä ja seurantaa tukeva, pitkälle automatisoitu järjestelmä (AI-HOKS), joka toimii myös mobiililaitteissa.



Kehittäminen organisoidaan koulujen ja oppilaitosten tarpeiden sekä innovatiivisten kokeilujen pohjalta. Kehitettävä oppimisanalytiikka tarjoaa uusia pedagogisia menetelmiä ja työkaluja opettajille ja oppijoille mm. oppimisen personointiin, automaattiseen ohjaukseen ja palautteen antoon sekä oppijan hyvinvoinnin tukemiseen ja pedagogiseen johtamiseen.

Hankintamenettely

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala on perustanut IT-palvelut (DPS) nimisen dynaamisen hankintajärjestelmän sähköiseen HILMA-ilmoituskanavaan 22.12.2018, ilmoituksen numero HILMA:ssa: 2018-026564. Ilmoituksen numero Euroopan unionin virallisessa lehdessä (EUVL) on 2018/S 247-569736.

Hankinta on kilpailutettu hankintalain mukaisesti dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisenä kilpailutuksena. Tarjouspyyntö on julkaistu dynaamisessa hankintajärjestelmässä 7.7.2020, määräaika tarjousten jättämiselle oli 17.07.2020.

Tarjouspyyntö oli jaettu osiin siten, että tarjouksen pystyi jättämään yhteen tai useampaan asiantuntijarooliin. Määräaikaan mennessä jätettiin seuraavat tarjoukset:

1. Seniori teknologinen projektipäällikkö: Codemen Oy
2. Full stack –sovelluskehittäjä/Scrum master: Codemen Oy
3. Tietoarkkitehti: ei tarjouksia.

Tarjousten vertailua ei ole tarpeen tehdä, koska tarjouspyyntöön saatiin vain yksi tarjous.

Tarjouspyynnössä hankinnan vuosittaiseksi laajuudeksi on arvioitu noin 500 – 1 000 henkilötyöpäivää (=sitoumukseton arvio). Lisäksi hankintaan sisältyy optiomahdollisuus lisähankinnoista, jonka laajuudeksi on arvioitu noin 500 – 900 henkilötyöpäivää (=sitoumukseton arvio).

Hankintayksikkö päättää tarvittaessa erikseen uudella päätöksellä tarjouspyyntöön perustuvista tämän hankintapäätöksen enimmäisarvon ylittävistä lisähankinnoista.

Tarjoajan soveltuvuuden tarkastaminen

Dynaamiseen hankintajärjestelmään hakeutuessaan ja tarjouspyyntöön vastatessaan tarjoaja on osoittanut täyttävänsä tilaajan asettamat soveltuvuusvaatimukset.

Toimivalta

Postiosoite
PL 51300
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kasvatusjakoulutus@hel.fi

Käyntiosoite
Töysäkatu 2 D
Helsinki 51
www.hel.fi/kasvatusjakoulutus

Puhelin
+358 9 310 8600
Faksi

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI2922661800003009
Alv.nro
FI02012566



24.11.2020

Helsingin kaupungin hallintosäännön 10 luvun 1 §:n 3 momentin 3 kohdan toimialalautakunta omalla toimialallaan päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan viranomainen päättää hankinnoista lukuun ottamatta osakkeita.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää arvonlisäverottomalta arvotaan 500 000 euroa ylittävistä hankinnoista (HEL 2018-012438, 18.12.2018 § 278).

Keskeisimmät sovelletut säännökset:

Hallintolaki (434/2003): 43 §, 44 § ja 45 §

Hankintalaki (1397/2016): 30 §, 33 §, 49 §, 52 §, 58 - 60 §:t, 62 §, 71 §, 74 §, 79 §, 83 §, 85 - 87 §:t, 93 §, 123 § ja 130 §

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Joonas Sormunen, ICT-hankintalakimies, puhelin: 310 26544
joonas.sormunen(a)hel.fi
Pasi Silander, ICT-hankepäällikkö, puhelin: 310 86684
pasi.silander(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Otteet

Ote
Asianosainen

Otteen liitteet
Esitysteksti
Muutoksenhaku hankintapäätökseen, minikilpailutus, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Tiedoksi

Tietohallinto



8

Varhaiskasvatuksen lastenhoitajien työvoiman hankinta Seure Henkilöstöpalvelut Oy:ltä kevätlukukaudelle 2021

HEL 2019-005638 T 02 08 02 01

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää hankkia Seure Henkilöstöpalvelut Oy:ltä varhaiskasvatushenkilöstön lastenhoitajien työpanosta kevätlukukaudelle 2021 seuraavasti:

- vähintään 73 kokoaikaista varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa ja
- noin 340 varhaiskasvatuksen lyhytaikaista lastenhoitajan sijaista.

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta oikeuttaa toimialajohtajan neuvottelemaan ja allekirjoittamaan tämän hankintapäätöksen perusteella tehtävän palvelusopimuksen Seure Henkilöstöpalvelut Oy:n kanssa.

Tehtävällä hankinnan palvelusopimuksella tarkennetaan voimassa olevaa puitesopimusta. Hankinnan ennakoitu sitoumukseton arvo on arviolta 6,93 miljoonaa euroa (alv 0 %).

Esittelijän perustelut

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan tarve tehostaa varhaiskasvatushenkilöstön rekrytointia jatkuu. Toimialalla on tarve varmistaa, että varhaiskasvatuksen äkillisiin poissaoloihin saadaan varahenkilöitä ja sijaisia, ja joille alue on tuttu. Kasvatus- ja koulutuslautakunta on päättänyt kevästä 2019 alkaen (28.5.2019 § 164) hankkia Seure Henkilöstöpalvelut Oy:ltä varhaiskasvatuksen lastenhoitajien varahenkilöstöpalvelua. Palvelua on hankittu sekä kokoaikaisen lastenhoitajan työhön että lastenhoitajan sijaisten hankintaan.

Palveluhankintaa jatketaan keväällä 2021. Kyseessä on lakisääteisen toiminnan turvaaminen ja sillä täydennetään omaa henkilöstöä. Hoidossa olevien lapsien ja hakijamäärien perusteella ennakoidaan, että lapsimäärät kasvavat hieman yli 1 % vuoden seuraavasti:

Lapsimäärät	1/2020	1/2021
- suomenkielinen (vare)	25 307	25 558
- ruotsinkielinen (sves)	2 036	2 138
yhteensä	27 343	27 696

Ennakoidun lapsimäärän perusteella arvioidaan kevään 2021 henkilöstötarpeen olevan seuraava:



24.11.2020

- arviolta 73 kokoaikaista varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa ja
- arviolta 340 varhaiskasvatuksen lyhytaikaista lastenhoitajan sijaista.

Lyhytaikaisten sijaisten tarpeessa on noin 20 sijaisen vaihteluväli. Lopullinen tarve määrittyy hankinnan aikana ilmenevän tarpeen ja sijais-
tarjonnan perusteella. Nyt ennakoidut ostomäärät ovat samalla tasolla
kuin syksyllä 2020.

Kokonaiskustannukset keväälle 2021 jakautuvat seuraavasti: Suomen-
kielinen varhaiskasvatus noin 6 500 000 euroa ja ruotsinkielinen var-
haiskasvatus noin 430 000 euroa. Palvelusta aiheutuvat kustannukset
on huomioitu varhaiskasvatusyksiköiden käyttömenoissa.

Toimivalta yli 500 000 euron hankinnoissa on lautakunnalla (Helsingin
kaupungin hallintosäännön 10 luku 1 § 2 momentti 3 kohta).

Sopimus sopijapuolten välillä syntyy vasta myöhemmin erikseen allekir-
joitettavalla sopimuksella.

Seure Henkilöstöpalvelut Oy:n ja Helsingin kaupungin kanssa on voi-
massa oleva puitesopimus (10/2015). Sopimuksen mukaan palvelun-
tuottaja ja tilaaja voivat tehdä puitesopimusta tarkentavia palvelusopi-
muksia, joissa sovitaan palvelun tuottamisen käytännön toimintatavois-
ta erikseen sopijaosapuolten kesken. Nyt tehtävällä hankinnalla tar-
kennetaan voimassa olevaa puitesopimusta. Helsingin kaupunki on
valmistelemassa Seure Henkilöstöpalvelut Oy:n kanssa uutta puiteso-
pimusta vuoden 2021 aikana.

Seure Henkilöstöpalvelut Oy on Helsingin kaupungin osittain omistama
voittoa tavoittelematon osakeyhtiö. Seure Henkilöstöpalvelut Oy välit-
tää omistajilleen työvoimaa sekä lyhyisiin sijaisuuksiin että pidempiai-
kaisiin työsuhteisiin. Seure Henkilöstöpalvelut Oy täyttää Laki julkisista
hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016) 15 §:ssä määri-
tellyn sidosyksikkömääritelmän. Määritelmän mukaan hankintalakia ei
sovelleta hankintaan, jonka hankintayksikkö tekee omalta sidosyksiköl-
tään.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Kari Salovaara, hankintapäällikkö, puhelin: 310 43033
kari.salovaara(a)hel.fi
Kirsti Tanttu, henkilöstösuunnittelupäällikkö, puhelin: 310 86281
kirsti.tanttu(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Postiosoite
PL 51300
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kasvatusjakoulutus@hel.fi

Käyntiosoite
Töysäkatu 2 D
Helsinki 51
www.hel.fi/kasvatusjakoulutus

Puhelin
+358 9 310 8600
Faksi

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI2922661800003009
Alv.nro
FI02012566



Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Otteet

Ote

Palveluntuottaja

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Päätöshistoria

Kasvatus- ja koulutuslautakunta 26.05.2020 § 126

Kasvatus- ja koulutuslautakunta 21.01.2020 § 4

Kasvatus- ja koulutuslautakunta 28.05.2019 § 164



9

Koululaisten ilta-, yö- ja viikonloppuhoidon selvitys

HEL 2020-007093 T 12 01 03

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää merkitä tiedoksi selvityksen, jossa kartoitettiin huoltajien vuorotyöstä johtuva vuosiluokkien 1-6 oppilaiden ilta-, yö- ja viikonloppuhoidon tarve, mahdolliset palvelun tuottamisen muodot sekä arvio niiden aiheuttamista kustannuksista.

Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus antoi 27.11.2019 kokouksessaan kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle tehtäväksi selvittää vuosiluokkien 1-6 oppilaiden huoltajien vuorotyöstä johtuvaa tarvetta ilta-, yö- tai viikonloppuhoidolle. Selvityksen jälkeen arvioidaan mahdollisia järjestämistapoja ja sitä, kuinka hoito saataisiin tarvittaessa järjestettyä lähellä lapsen kotia ja koulua. Samalla selvitetään palvelun aiheuttamia kustannuksia.

Ilta-, yö- ja viikonloppuhoidon järjestäminen varhaiskasvatuksessa

Ilta-, yö- ja viikonloppuhoitoa (vuorohoitoa) järjestetään varhaiskasvatuksessa tarpeen mukaisessa laajuudessa lapsille, jotka tarvitsevat sitä vanhemman tai muun huoltajan työssäkäynnin tai opiskelun vuoksi.

Helsingissä vuorohoitoa järjestetään perheiden tarpeiden mukaan kuudessa päiväkodissa eripuolilla kaupunkia. Lisäksi neljä päiväkotia tarjoaa iltahoitoa klo 22.00 saakka. Vuorohoito ei ole lähipalvelua. Päiväkoiteihin keskitetty vuorohoito on suunniteltu vastaamaan pienten, alle kouluikäisten lasten tarpeita.

Koululaisten ilta-, yö- ja viikonloppuhoidon tarvekartoitus

Huoltajien poikkeuksellisista työajoista johtuvan ilta-, yö- ja viikonloppuhoidon tarvekartoitus toteutettiin vuosiluokkien 1-6 oppilaiden huoltajille tammikuussa 2020. Kysely lähetettiin noin 30 000 huoltajalle Wilma -järjestelmän kautta.

Vastauksia kyselyyn saatiin yhteensä 10 575. Kyselyyn vastanneista 1 676 ilmoitti lapselleen satunnaisen ilta-, yö- tai viikonloppuhoidon tarpeen. Säännöllisen ilta-, yö- tai viikonloppuhoidon tarpeen ilmoitti 508 vastaajaa. Kyselyn perusteella vuosiluokkien 1-2 oppilailla on säännöllinen iltahoidon tarve 248 lapsella ja satunnainen tarve yli 800 lapsella.



Suurpiiri- ja koulukohtaisessa tarkastelussa viikoittaisia poikkeuksellisen hoitoajan tarpeita on erityisesti Ruoholahti-Kamppi-Meilahti -alueella, Maunula-Oulunkylä -alueella sekä Malmilla ja Vuosaarella.

Koululaisten vuorohoidon järjestämisen kyselyyn vastanneet huoltajat painottivat eniten palvelun järjestymistä lähellä kotia. Seuraavaksi eniten valinnoissa painotettiin hoidon järjestymistä sisarusten kanssa samassa paikassa tai hoidon järjestymistä kotona.

Koululaisten ilt-, yö- ja viikonloppuhoidon järjestämisen vaihtoehtoja

Seuraavassa kuvataan kartoituksen tulosten pohjalta laadittuja vuorohoidon järjestämisen vaihtoehtoja. Ne perustuvat kasvatuksen ja koulutuksen toimialan järjestämien palveluiden mahdolliseen laajentamiseen tai palvelun ostoon.

1. Koululaisten iltapäivätoiminnan aukioloaika jatketaan keskitetysti viidessä iltapäivätoiminnan paikassa. Tällöin toiminta-aikaa jatkettaisiin nimetyissä toimintapaikoissa esimerkiksi klo 20-22.00 saakka.

Iltatoiminnan kustannuksiin on laskettu toimipisteittäin kahden ohjaajan henkilöstökulut noin 35 000 euroa/ohjaaja. Jos toimintaa järjestetään viidessä toimipisteessä, ovat vuosittaiset henkilökustannukset yhteensä noin 350 000 euroa.

Lisäksi toiminnan kustannuksiin on laskettu ateriakuluja päivällinen ja iltapala yhteensä noin 4 euroa á-hinta. Jos eri puolilla kaupunkia tapahtuvassa iltatoiminnassa päivittäiseksi osallistujamääräksi arvioidaan yhteensä 50 lasta, olisivat vuosittaiset ateriakustannukset noin 36 000 euroa (9 kk x 20 pv x 50 lasta x 4 euroa).

Iltatoiminnan kustannukset viidessä iltapäivätoiminnan toimipisteessä olisivat vuositasona yhteensä noin 386 000 euroa.

Iltahoidon tarpeet ovat usein yksittäisiä. Toimintaa on vaikeaa järjestää siten, että koululaisten iltahoidon tarpeet ja tarjonta kohtaavat ilman, että välimatkat koulun, iltahoidon ja kodin välillä muodostuvat pitkiksi. Iltatoiminnan järjestäminen ei vastaa koululaisten yöhoidon tarpeeseen.

2. Ilt-, yö- ja viikonloppuhoidon järjestetään ympärivuorokautisessa tai iltahoitoa tarjoavassa päiväkodissa. Vuorohoitopäiväkotiin arvioidaan kahden henkilön lisätarve, mikäli koululaisia hoidetaan vuorohoitopäiväkodissa. Toiminta lisää vuosittaisia henkilöstökuluja noin 70 000 euroa/päiväkotia ja ateriakuluja 50 lapsen mukaan arvioituna noin 36 000 euroa.

Koululaisten hoidon vuosikustannukset viidessä vuorohoitopäiväkodissa järjestettynä olisivat vuositasona yhteensä noin 386 000 euroa.



Jos koululaisten ilta-, yö- ja viikonloppuhoito järjestettäisiin vuorohoito-päiväkodeissa, välimatkat kodin, koulun ja päiväkodin välillä muodostuisivat pitkiksi ja kouluikäinen lapsi olisi kaukana omasta kaveri- ja elinpiiristään.

3. Yöhoito järjestetään lapsen kotona. Palvelun järjestäisi kaupungin kilpailuttama yksityinen palveluntuottaja. Arvio yöhoidon hinnasta on noin 400 euroa/yö. Jos yöhoidon käyttöä olisi noin 120 kertaa kuukaudessa, ovat kustannukset vuositasolla noin 480 000 euroa (10kk x 120 yötä x 400 euroa). Kustannukset kasvavat käyttäjämäärän mukaan.

On vaikeaa arvioida kuinka suureksi koululaisten todellinen vuorohoidon käyttö ja siitä aiheutuvat kustannukset muodostuisivat. Vaihtoehtoisissa 1 ja 2 kustannusarvio on laskettu 50 lapsen mukaan. Vaihtoehtoisissa 3 kustannukset on laskettu 30 viikoittaisen hoitoyön mukaan (15 lasta, 2 hoitoyötä/viikko).

Vuorohoidon käyttöön vaikuttavat lapsen arkirytmien kokonaisuus, lapsen ikä, hoidon järjestämisen tapa, sen etäisyys lapsen ja perheen elinpiiristä ja palvelun hinta perheelle.

Koululaisten vuorohoitotoselvityksen pohjalta ei ole tehty palvelun laajentamisen suunnitelmaa eikä kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarvioehdotuksessa 2021 ole varauduttu lisämäärärahatarpeisiin.

Lapsivaikutukset

Alle kouluikäisille vuorohoidossa oleville lapsille muodostuu rytmi huoltajien lepo- ja työvuorojen mukaisesti. Sen sijaan kouluikäisillä lapsilla arkirytmien määrittää koulun lukujärjestys, toiminta-aika ja harrastukset, jotka eivät joustu huoltajien työaikojen mukaan.

Lapsen hyvinvoinnin näkökulmasta ilta-, yö- ja viikonloppuhoidon järjestämisessä tulee ottaa huomioon lapsen etu, riittävä lepoaika, tarpeet, jaksaminen, kaverisuhteet ja harrastusmahdollisuudet. On otettava huomioon, kuinka moneen ryhmään ja toimintaympäristöön lapsi päivän aikana liittyy ja miten lapsen siirtyminen kodin, koulun, ilta- tai yöhoidon välillä tapahtuu.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Nina Onufriew, pedagoginen asiantuntija, puhelin: 310 42550
nina.onufriew(a)hel.fi

Liitteet



-
- | | |
|---|--|
| 1 | V_27112019_Valtuutettu_Johanna_Sydanmaan_aloite_pi |
| 2 | koonti koululaisten vuorohoito 12.10.2020 |

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kasvatus ja koulutus



10

Päiväkoti Pertun tiloissa olevan ryhmäperhepäiväkoti Artun lakkauttaminen ja muuttaminen päiväkotiryhmäksi 1.1.2021 alkaen

HEL 2020-010878 T 05 01 00

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää hyväksyä ryhmäperhepäiväkoti Artun toiminnan lakkautuksen ja toiminnan muuttamisen päiväkotiryhmäksi 1.1.2021 alkaen.

Esittelijän perustelut

Ryhmäperhepäiväkoti Arttu sijaitsee Siltamäessä osoitteessa Pertunpellontie 10, 00740 Helsinki. Ryhmäperhepäiväkodin tilat ovat päiväkotiryhmä Pertun kanssa samassa rakennuksessa. Päiväkoti Perttu kuuluu varhaiskasvatustalokseen Himmeli-Perttuun.

Ryhmäperhepäiväkoti Artun toiminta järjestetään käytännössä kiinteänä osana päiväkotiryhmä Pertun toimintaa. Päiväkodin yksi ryhmätila muodostaa ryhmäperhepäiväkodin toimintatilat. Muutoksen yhteydessä henkilöstön kelpoisuutta voidaan muuttaa päiväkotitoimitusta vastaavaksi, jolloin ryhmässä toimii varhaiskasvatuksen lastenhoitaja ja varhaiskasvatuksen opettaja.

Suunnitelma ryhmäperhepäiväkoti Artun lakkauttamisesta ja muuttamisesta päiväkotiryhmäksi on käsitelty yhteistoiminnallisesti Jakomäki-Puistola-Suutarila perhepäivähoidon esimiehen kanssa 14.10.2020 ja perhepäivähoidon henkilökunnan kanssa 20.10.2020. Heidän toiveensa jatkoon osalta otetaan huomioon.

Ryhmäperhepäiväkoti Artun lakkauttamisen suunnitelma ja muuttaminen päiväkotiryhmäksi on käsitelty yhteistoiminnallisesti varhaiskasvatustalokseen Himmeli-Pertun päiväkodin johtajan kanssa 26.10.2020, päiväkotiryhmä Pertun henkilökunnan kanssa 26.10.2020 ja päiväkotiryhmä Himmelin henkilökunnan kanssa 27.10.2020.

Ryhmäperhepäiväkoti Artun huoltajille on pidetty keskustelutilaisuus 6.10.2020. Kaikki paikalla olleet huoltajat olivat tyytyväisiä suunnitelmaan ryhmäperhepäiväkoti Artun muuttamisesta päiväkotiryhmäksi. Muutos lisää hoitoaikojen joustavuutta, jota pidettiin hyvänä. Kaikilla ryhmäperhepäiväkoti Artun nykyisillä lapsilla on mahdollisuus jatkaa samoissa tiloissa toimivassa päiväkotiryhmässä koko toimintakauden ajan.



Suunnitellun muutoksen yhteydessä ei luovuta tiloista, eikä tiloihin tarvita käyttötarkoituksenmuutosta.

Kaupungin hallintosäännön mukaan kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää suomenkielisen päiväkodin lakkauttamisesta (15 luvun 1 §:n 1 mom. 3 kohta).

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Eeva-Liisa Tiihonen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 58499
eeva.tiihonen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Tiedoksi

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala
Taloushallintopalvelut



11

**Ryhmäperhepäiväkotien Peukaloisen toiminnan lakkauttaminen
30.6.2021 alkaen**

HEL 2020-009686 T 05 01 00

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää hyväksyä ryhmäperhepäiväkotien Peukaloisen toiminnan lakkauttamisen 30.6.2021 alkaen.

Esittelijän perustelut

Taustaa palvelutiloista

Ryhmäperhepäiväkotien Peukaloisen on toiminut Kampinmalmin peruspiirissä, kaupungin ulkopuolisissa vuokratiloissa, osoitteessa Lastenkodinkuja 2, 00180 Helsinki. Ryhmäperhepäiväkotien toiminta ei ole käyttötarkoituksena alkuperäisen rakennusluvan mukainen.

Uuden rakennusluvan edellyttämät merkittävimmät muutostyöt Lastenkodinkadun tiloissa ovat koneellisen ilmanvaihdon rakentaminen sekä uuden poistumistien toteuttaminen rakennuksen toisesta kerroksesta, jossa on lasten toimintatiloja. Ryhmäperhepäiväkotien Peukaloiselle on selvitetty korvaavia tiloja keväällä 2020 samaan aikaan, kun on käynnistetty selvitykset nykyisten tilojen muutostöiden edistymisestä. Syksyllä 2020 kaupunkiympäristön toimiala on neuvotellut kiinteistöyhtiön kanssa korjausten toteuttamisesta siten, että ilmanvaihdon korjaukset toteuttaisi taloyhtiö ja uuden poistumistien kaupunki. Kaupunkiympäristön toimialalta saadun tiedon mukaan tiloihin vaadittavat korjaukset ovat melko laajat, ja niiden kustannusvaikutukset ovat merkittävät.

Helsingin kaupungin ympäristöpalveluiden ja rakennusvalvontapalveluiden mukaan ryhmäperhepäiväkotien voi toimia asuinhuoneistossa silloin, kun tiloissa toimii korkeintaan 10 lapsen ryhmä, joista kaksi lasta saa olla osapäiväisiä esiopetus- tai kouluikäistä lasta. Tällöin tiloihin sovelletaan normaaleja asuinhuoneistolle asetettavia vaatimuksia. Muissa tapauksissa käyttötarkoituksen tulee olla päiväkotien.

Palvelun järjestäminen

Uusimman virallisen väestöennusteen mukaan vuosina 2019-2026 Kampinmalmin peruspiirissä 1–6-vuotiaiden lasten määrä kasvaa yhteensä noin 275 lapsella. Tämän jälkeen kasvu tasoittuu ja 1–6-vuotiaiden väestömäärä alkaa hitaasti laskea. Vuonna 2030 alle kouluikäisiä enustetaan olevan 175 enemmän kuin vuonna 2019. Peruspiirissä väestön kasvu painottuu Jätkäsaaren alueelle.



Kampinmalmi-Lauttasaari-Taka-Töölö varhaiskasvatusalueella on tällä hetkellä kahdeksan ryhmäperhepäiväkotia, joista viisi Kampinmalmin peruspiirissä. Ryhmäperhepäiväkotien lisäksi peruspiirissä on 17 päiväkotien toimipistettä. Palveluverkko on alueella tiivis, Lastenkodinkujan toimipisteestä etäisyydet lähimpiin toimipisteisiin on reilut 500 m ja kauimmaisiinkin toimipisteisiin etäisyys on noin 1,3 km. Alueella on lisäksi yksityisiä päiväkoteja. Jätkäsaareen on tulossa Melkinlaiturin koulu- päiväkotihanke, jonka rakentaminen on tällä hetkellä ajoitettu vuosille 2026–28. Hankkeessa toteutetaan uusia päiväkotipaikkoja 200.

Vuodenvaihteessa 2020/21 varhaiskasvatusalueella otetaan päiväkotikäyttöön uusia tiloja noin 150 paikkaa Jätkäsaarella Livornonkatu 6:sta. Kasvatus- ja koulutuslautakunta hyväksyi tilojen tarveselvityksen kokouksessaan 15.9.2020. Ryhmäperhepäiväkoti Peukaloisen toimii tällä hetkellä näissä tiloissa 2.11.2020 alkaen, koska tilat Lastenkodinkadulla eivät ole käyttötarkoituksen mukaiset.

Ryhmäperhepäiväkoti Peukaloisen toiminta on mahdollista sijoittaa pysyvästi Livornonkatu 6 tiloihin omana sisarusryhmänä. Samalla henkilöstön kelpoisuutta voidaan muuttaa päiväkotimitoitusta vastaavaksi, jolloin ryhmässä toimii varhaiskasvatuksen lastenhoitaja ja varhaiskasvatuksen opettaja. Perheiden on mahdollista myös ilmoittaa uusi paikkatoive alueen muihin varhaiskasvatuksen toimipisteisiin. Perheiden hoitopaikkatoiveet otetaan mahdollisuuksien mukaan huomioon.

Kustannusvaikutukset

Ryhmäperhepäiväkoti Peukaloisen vuokranmaksupinta-ala on laajuudeltaan 117 m². Mikäli ryhmäperhepäiväkoti Peukaloisen tiloihin toteutetaan uuden rakennusluvan mukaiset muutostyöt päiväkotikäyttöä varten, kaupunkiympäristötoimialan arvion mukaan korjausten jälkeen ryhmäperhepäiväkoti Peukaloisen vuokra nousisi nykyisestä 16,5 euroa/m²/kk noin 24 euroa/m²/kk 10 vuoden poistoajalla. Vuositasolla kustannukset kasvaisivat 23 200 eurosta noin 33 700 euroon. Vuokratukset lasta kohden nousisivat nykyisestä 2900 eurosta noin 4200 euroon vuodessa.

Ryhmäperhepäiväkotien keskimääräinen vuokra koko kaupungissa on 12,8 euroa/m² ja eteläisen suurpiirin alueella 15,8 euroa/m².

Muutoksen valmistelu ja vaikutukset

Ryhmäperhepäiväkodin toiminnan muutosta on valmisteltu perhepäivähoidon ohjaajan kanssa ja käsitelty alueen esimieskokouksessa. Toiminnan muutosta on käsitelty yhteistoimintaperiaatteiden mukaisesti henkilöstön kanssa 26.8.2020 ja heidän toiveensa jatkos osalta otetaan huomioon.



Ryhmäperhepäiväkotien Peukaloisen lasten huoltajille tilanteesta on tiedotettu elokuun lopulla 2020 ja vanhempaintilaisuus järjestetty 2.9.2020 sekä 6.10.2020. Tilaisuuksissa on kerrottu ryhmäperhepäiväkodin tiloihin liittyvistä rakennuslupapuuotteista, tästä johtuen välttämättömyydestä siirtyä väistötiloihin mutta myös mahdollisuudesta siirtää toiminta sisäryhmänä uusii tiloihin ja mahdollisuutta toivoa uutta hoitopaikkaa lähialueen muista toimipisteistä. Tilaisuuksissa vanhemmat ovat tuoneet esille vastustuksensa ryhmäperhepäiväkotien Peukaloisen lakkauttamisesta. Lisäksi he olivat tyytymättömiä kaupungin tiedottamiseen tilojen tilanteesta ennen uuden toimikauden alkua.

Muutossuunnitelmaa on valmisteltu myös kaupunkiympäristön toimialan kanssa. Lasten kodinkatu 2 tiloista luovutaan viimeistään irtisanomissajan puitteissa, tilojen irtisanomisaika on 12 kk.

Kaupungin hallintosäännön mukaan kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää suomenkielisen päiväkodin lakkauttamisesta (15 luku 1 §:n 1 mom. 3 kohta).

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Kirsi Mustila, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 58389
kirsi.mustila(a)hel.fi
Carola Harju, yksikön päällikkö, puhelin: 310 42542
carola.harju(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Tiedoksi

Kaupunkiympäristön toimiala
Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala



12

Päiväkoti Pyynikin toiminnan lakkauttaminen 1.6.2021 alkaen

HEL 2020-010727 T 05 01 00

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää hyväksyä päiväkoti Pyynikin toiminnan lakkauttamisen 1.6.2021 alkaen.

Esittelijän perustelut

Taustaa palvelutiloista

Päiväkoti Pyynikki on osa varhaiskasvatusyksikkö Louhikko-Pyynikkiä ja sijaitsee koillisella varhaiskasvatusalueella Pihlajistossa Latokartanon peruspiirissä osoitteessa Pyynikintie 5, 00710 Helsinki.

Päiväkoti Pyynikki toimii kaupungin ulkopuolisissa vuokratiloissa kerrostalon alakerrassa. Tilat on otettu käyttöön 1970-luvulla, ja niihin on tehty peruskorjaus vuonna 1987. Viime vuosina tiloissa on tehty tiivistys- ja kosteusvauriokorjauksia. Jatkossa tiloihin tarvittaisiin pikaisesti keittiöremonttia sekä lähivuosina mm. ilmanvaihdon parantamista, nämä korottaisivat tilakustannuksia.

Latokartanon peruspiirin alueella on 18 päiväkotien toimipistettä, joista seitsemän sijoittuu Pihlajisto/Pihlajamäen alueelle. Syyskuun lopussa 2020 Latokartanon peruspiirin alueella päiväkodeissa on yhteensä paikkoja 1397 lapselle, paikkoja käyttäviä, hoidossa olevia lapsia on ollut 1257.

Palvelun järjestäminen

Latokartanon peruspiirissä alle kouluikäisen väestön määrä on laskenut vuodesta 2014 lähtien noin 250:llä. Viimeisimmän väestöennusteen mukaan Latokartanon 1-6-vuotiaiden lasten määrä vähenee vuodesta 2019 lähes 390 lapsella vuoden 2025 loppuun mennessä. Tämän jälkeen ennustetaan lasten määrän edelleen vähenevän, siten että lapsia olisi vuonna 2035 yli 500 vähemmän kuin vuoden 2019 lopussa.

Päiväkoti Pyynikissä on tällä hetkellä hoidossa olevia lapsia 34. Hoito- ja kasvatushenkilöstöä on kuusi. Päiväkoti Pyynikissä ei järjestetä esiopetusta, joten elokuusta 2021 nyt hoidossa olevista lapsista 13 siirtyy alueen esiopetusta antaviin toimipisteisiin.

Latokartanon peruspiiriin Pihlajamäkeen on valmistumassa alkuvuodesta 2021 päiväkoti Louhikon perusparannusta korvaava uudishanke



132 paikkaa. Uudishankkeessa on lähes 50 paikkaa enemmän kuin vanhassa päiväkotitiloissa. Alueelle saatavat uudet paikat mahdollistavat päiväkotitilojen luopumisen ja toiminnan siirtämisen uusiin valmistuviin päiväkotitiloihin. Uudisrakennus tarjoaa päiväkodeille (Louhikko ja Pyynikki) pedagogisesti toimivat ja ajanmukaiset tilat ja mahdollistavat varhaiskasvatuspaikan tarjoamisen ja opinpolun jatkumon varhaiskasvatuksesta perusopetukseen lähipalveluna.

Muutoksen valmistelu ja vaikutukset

Päiväkotitilojen lakkautusta ja toiminnan muutosta on valmisteltu päiväkodin johtajan kanssa ja käsitelty alueen esimieskokouksessa. Toiminnan muutosta on käsitelty yhteistoimintaperiaatteiden mukaisesti henkilöstön kanssa 20.9.2020 ja heidän toiveensa jatkon osalta otetaan huomioon.

Päiväkotitilojen lasten huoltajien kanssa tilanteesta on keskusteltu tilaisuudessa 3.11.2020. Lasten huoltajat toivat tapaamisessa esiin päiväkotitiloissa toteutuneen hyvän toiminnan, jonka he toivoivat jatkuvan. Perheiden toive on, että päiväkotitiloja voi toimia nykyisissä tiloissa toimintakauden loppuun. Päiväkotitilojen lapset ja henkilökunta on mahdollista siirtää omana ryhmänä uusiin tiloihin. Perheiden on mahdollista toivoa siirtoa alueen muihin päiväkotitiloihin ja nämä toiveet huomioidaan päiväkotipaikkoja jaettaessa.

Muutossuunnitelmaa on valmisteltu kaupunkiympäristön toimialan kanssa. Päiväkotitiloista osoitteessa Pyynikintie 5, 00710 Helsinki, luovutetaan 1.6.2021 lukien.

Kustannusvaikutukset

Päiväkotitilojen tilat ovat laajuudeltaan 423 m². Vuokratkustannukset ovat vuositasolla noin 62 000 euroa.

Hallintosäännön 15 luvun 1 §:n 1 mom. 3 kohdan mukaan kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää suomenkielisen päiväkodin perustamisesta tai lakkauttamisesta.

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Eeva-Liisa Tiihonen, varhaiskasvatuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 58499
eeva.tiihonen(a)hel.fi
Carola Harju, yksikön päällikkö, puhelin: 310 42542
carola.harju(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Postiosoite
PL 51300
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kasvatusjakoulutus@hel.fi

Käyntiosoite
Töysänkatu 2 D
Helsinki 51
www.hel.fi/kasvatusjakoulutus

Puhelin
+358 9 310 8600
Faksi

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI2922661800003009
Alv.nro
FI02012566



Oikaisuvaatimusohje, kasvatus- ja koulutuslautakunta

Tiedoksi

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala
Kaupunkiympäristön toimiala
Taloushallintopalvelut



13

Lemmilän lastenkodissa asuvien lasten opetuksen järjestäminen 1.8.2021 alkaen

HEL 2020-012011 T 12 01 01

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää lakkauttaa Hyvinkäällä sijaitsevan Lemmilän koulun 1.8.2021 alkaen, jonka jälkeen Hyvinkään kaupunki järjestää opetuksen.

Esittelijän perustelut

Perusopetuslain 4 § mukaan kunta on velvollinen järjestämään sen alueella asuville oppivelvollisuusikäisille perusopetusta. Lemmilän lastenkoti sijaitsee Hyvinkään kaupungin alueella, jolloin lastenkodissa asuvien lasten opetuksen järjestäminen kuuluu lainsäädännön perusteella Hyvinkään kaupungille.

Lemmilän koulu on erityiskoulu Hyvinkäällä, jossa opiskelee Lemmilän lastenkodissa asuvat lapset. Lastenkoti on Helsingin kaupungin omistama. Lastenkodissa on 14 paikkaa. Koulussa on tällä hetkellä 9 oppilasta vuosiluokilla 5–9. Kaikilla koulun oppilailla on erityisen tuen päätös.

Koulurakennuksena toimii entinen asuinrakennus, joka on kunnostettu koulutiloiksi. Lisäksi koulun käytössä on erillinen rakennus taide- ja taivaiden opetukseen.

Henkilöstöön kuuluu kaksi määräaikaista erityisluokanopettajaa ja yksi vakinainen koulunkäyntiavustaja. Naulakallion koulun rehtori hoitaa myös Lemmilän koulun rehtorin tehtävät. Psykologi ja kuraattori käyvät kerran kuukaudessa koululla. Koulun lakkauttamisen yhteydessä vakinaiselle henkilöstölle turvataan pysyvä palvelussuhde ja henkilöstön siirroissa noudatetaan kaupungin hallinnossa käytössä olevia menettelytapoja.

Koulu on pieni ja sijaitsee kaukana Helsingistä. Opetuksen ja oppilas-
huollon järjestäminen on haasteellista. Arjessa tarvittava tuki ei ole
joustavasti lähellä. Ongelmatilanteiden tuki, osaamisen kehittäminen ja
johtaminen arjessa on haastavaa. Koulun ja lastenkodin yhteistyö hy-
vää ja vahvaa. Oppilaiden erikoissairaanhoidopalvelut järjestetään Hy-
vinkään sairaalassa, jonka kanssa Hyvinkään kaupungilla on toimivat
verkostot. Muutos tukee näin myös oppilaan kokonaisvaltaista tukea.

Osallistaminen

Postiosoite
PL 51300
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kasvatusjakoulutus@hel.fi

Käyntiosoite
Töysäkatu 2 D
Helsinki 51
www.hel.fi/kasvatusjakoulutus

Puhelin
+358 9 310 8600
Faksi

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI2922661800003009
Alv.nro
FI02012566



Helsingin kaupunki on käynyt neuvotteluja Hyvinkään kaupungin kanssa vuoden 2020 aikana. Mukana neuvotteluissa on ollut Helsingin kaupungilta kasvatuksen ja koulutuksen toimialan perusopetuksen edustajat sekä sosiaali- ja terveystoimialan lastensuojelun edustajat. Neuvotteluissa on keskusteltu Lemmilän lastenkodin lasten opetuksen järjestämisen vaihtoehtoista.

Koulun henkilökunnalle on pidetty yhteistoimintamenettelyn mukainen käsittely ke 21.10.2020. Johtokunnalta on pyydetty lausunto. Lausunto on liitteenä.

Lapsivaikutusten arviointi

Lemmilän koulun lakkauttamisen seurauksena opetuksen järjestäjä muuttuu Helsingin kaupungista Hyvinkään kaupungiksi. Koulun sijaintipaikka ei muutu. Oppilaiden koulumatka säilyy entisellään. Oppilaiden koulunkäyntiä tukeva yhteistyö Lemmilän lastenkodin kanssa jatkuu.

Oppilaiden saama opetus ja oppilashuolto tullaan jatkossakin järjestämään perusopetuslain sekä oppilas- ja opiskelijahuoltolain mukaisesti.

Oppilashuollon osalta Hyvinkään kaupungilla on mahdollisuus joustavampiin järjestelyihin kuin Helsingillä koulun sijaitessa lähellä opetuksen järjestäjää. Oppilaiden erikoissairaanhoidon tulee Hyvinkään sairaalasta, johon Hyvinkään kaupungilla on omat toimivat verkostot. Tämä tukee oppilaiden hyvinvointia ja vahvistaa eri tahojen yhteistyötä oppilaan asioissa.

Kelpoisen opetushenkilöstön saatavuus on ollut haasteellista Helsingillä ja todennäköisesti tulee olemaan myös Hyvinkäällä. Keskeistä tällöin on henkilöstön perehdytys ja pedagoginen tuki. Johtamisessa Hyvinkää pystyy tarjoamaan joustavamman läsnäolon ja tuen. Näin pystytään turvaamaan opetuksen laatu.

Talousvaikutukset

Lemmilän koulun lakkauttamisen kokonaisvaikutukset vuositasolla ovat 314 000 euroa. Näistä henkilöstökuluja on 176 000 euroa, vuokratustannuksia sisältäen sisäiset vuokrat 83 000 euroa ja muut kustannukset 55 000 euroa (työvoimavuokraus 18 800 euroa, ateriaostot 14 700 euroa, siivoukset 15 300 euroa, aineet/tarvikkeet 5 000 euroa ja muut toimintakulut 1 200 euroa).

Toimivalta

Helsingin kaupungin hallintosäännön mukaan suomenkielisen koulun lakkauttamisesta päättää kasvatus- ja koulutuslautakunta.



Esittelijä

perusopetusjohtaja
Outi Salo

Lisätiedot

Taina Tervonen, perusopetuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 83013
taina.tervonen(a)hel.fi
Kimmo Mustonen, perusopetuksen aluepäällikkö, puhelin: 310 23148
kimmo.mustonen(a)hel.fi

Liitteet

1 Johtokunnan lausunto Lemmilän koulun opetuksen järjestämisestä

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kasvatus- ja koulutuslautakunta



14

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan lausunto kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaostolle Stadin ammatti- ja aikuisopiston Myllypuron kampuksen hankesuunnitelmasta

HEL 2020-005494 T 02 08 03 00

Lausuntoehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaostolle puoltavan lausunnon 3.9.2020 päivätystä Stadin ammatti- ja aikuisopisto Myllypuron kampus-elinkaarihankkeen hankesuunnitelmasta (liitteet 1 ja 2).

Lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunta lausuu hankesuunnitelmasta seuraavaa:

Hankesuunnitelma vastaa hyvin kasvatuksen ja koulutuksen toiminnallisia tavoitteita.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta korostaa, että hankkeen jatkosuunnittelussa ja toteuttamisessa on otettava huomioon henkilöstön ja opiskelijoiden näkemykset tilojen kehittämisessä.

Lautakunta edellyttää että, tilojen toteutuksessa kaupunkiympäristön toimiala varmistaa, että toiminnallisten tavoitteiden ja tilaohjelmassa esitettyjen, pedagogisia tavoitteita tukevien tilojen, toiminnallisuus täyttyy.

Myös tilojen ääneneristyksen ja -vaimennuksen huolelliseen toteutukseen sekä valaistukseen tulee kiinnittää huomiota, sillä toimivalla valaistuksella tuetaan monipuolisia työskentelyolosuhteita ja edistetään turvallisuutta. Tilat ja pintarakenteet tulee suunnitella helposti siivottaviksi, huollettaviksi ja korjattaviksi.

Lisäksi lautakunta painottaa hankkeen kustannusseurannan ja laadunvalvonnan tärkeyttä koko prosessin aikana. Niillä on suuri vaikutus terveelliseen ja turvalliseen oppimisympäristöön sekä toimialan käyttökustannuksiin.

Hankesuunnitelma on laadittu kasvatuksen ja koulutuksen toimialan ja kaupunkiympäristön toimialan yhteistyönä.

Esittelijän perustelut

Kaupunkiympäristön toimialan rakennusten ja yleisten alueiden jaosto on pyytänyt kasvatus- ja koulutuslautakunnalta lausuntoa Stadin am-



matti- ja aikuisopiston elinkaarihankkeen 3.9.2020 päivätystä hanke-suunnitelmasta. Kohde sijaitsee osoitteessa Runokylänkatu 2, Myllypuron kaupunginosassa.

Kaupunginvaltuuston 27.11.2019 hyväksymässä talonrakennushankkeiden rakentamishjelmassa vuosiksi 2020-2029 hanke on esitetty toteutettavaksi vuokrahankkeena. Hankesuunnitelmassa esitetty kustannusarvio on n. 48 miljoonaa euroa.

Elinkaarihankkeen neuvottelumenettely ja suunnittelukilpailu päättyvät joulukuussa 2020 ja hankintapäätös (urakoitsijan/palvelutuottajan valintapäätös) tehdään tammikuussa 2021. Tarkentava suunnittelu alkaa helmikuussa 2021. Rakennus otetaan kalustettuna ja varusteltuna käyttöön elokuussa 2023.

Tilahanke korvaa nykyisen Vuokkiniemenkadun 30 toimipisteen

Stadin ammatti- ja aikuisopiston Myllypuron kampus toteuttaa vuoden 2018 laadittua Stadin ammatti- ja aikuisopiston tilankäytön suunnitelmaa vuosille 2018-2028 jossa on linjattu että, Roihupellon kampus korvaa kaikki Sturenkadun toiminnot, lukuun ottamatta talotekniikkaa, joka siirtyy Myllypuron kampukselle. Tämä hanke korvaa Stadin ammatti- ja aikuisopiston toimipisteen tilat osoitteessa Vuokkiniemenkatu 30. Kaupunkiympäristön toimiala irtisanoo tilat osoitteessa Vuokkiniemenkatu 30 uudishankkeen valmistumisaikataulun mukaisesti siten, että korvattavat tilat eivät aiheuta ylimääräisiä vuokratkustannuksia kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle.

Tilahanke toteuttaa strategiaa

Uudishanke muodostaa Stadin ammatti- ja aikuisopiston sekä ammattikorkeakoulu Metropolian kanssa Myllypuroon valtuustostrategian mukaisen, kansainvälisesti kiinnostavan rakennusalan kampuksen, jossa koulutetaan toisen asteen ja ammattikorkeakoulutason ammattilaisia. Lisäksi tilahanke vahvistaa strategian mukaisia työelämässä ja tietoyhteiskunnassa tarvittavia pedagogisia keinoja ja kumppanuusverkostoja.

Hanke toteuttaa lisäksi Helsingin kaupunkistrategian tavoitetta parantaa kiinteistökannan laatua ja laaturiskien hallintaa uusilla hankemuodoilla, tässä kohteessa elinkaarimallilla.

Tilahanke parantaa palveluiden järjestämistä sekä edistää työelämälähtöistä yritysten ja ammattikorkeakouluyhteistyötä

Stadin ammatti- ja aikuisopiston Myllypuron kampuksen sijainti itäisessä Helsingissä on alan kehityksen kannalta suotuisa, sillä kaupunginosassa on muuhun Helsinkiin verrattuna suhteessa enemmän rakennusalan



yrittäjiä. Stadin ammatti- ja aikuisopiston sekä Metropolian Myllypuron kampukset muodostavat rakennusalan osaamiskeskittymän, jossa tulevaisuuden työnantajien ja -tekijöiden kohtaaminen synnyttää uutta tietoa, tutkimusta ja soveltamisen käytännönläheisiä konsepteja rakentamisen parempien menetelmien, laadun, projektinhallinnan ja digitalisaation hyödyntämisen varmistamiseksi.

Kasvatus- ja koulutuspalvelujen tarvetta ja paikkojen riittävyyttä seurataan säännöllisesti kaupunkitasolla. Toimipisteen laajuudessa on huomioitu koko Stadin ammatti- ja aikuisopiston pitkän tähtäimen kehitys: hanke vastaa vuoden 2018 laadittua Stadin ammatti- ja aikuisopiston tilankäytön suunnitelmaa vuosille 2018–2028.

Uudet palvelutilat tukevat opiskelijoiden arkea

Uudisrakennukseen toteuttavat tilat luovat hyvät edellytykset Stadin ammatti- ja aikuisopiston toiminnalle ja vastaavat kaupunkitasoisin palvelutarpeisiin. Suunniteltujen toimenpiteiden tavoitteena on turvallinen, terveellinen ja tarkoituksenmukainen oppimisympäristö, joka tukee sekä opiskelijoiden että henkilökunnan fyysistä, psyykkistä ja sosiaalista hyvinvointia.

Tilat suunnitellaan esteettömiksi ja kaikenikäisille oppijoille sopiviksi, ammatillista kasvua ja kehitystä tukevaksi oppimisympäristöksi. Tilat mahdollistavat yhteisöllisyyden lisäämisen kampuksella ja alueella sekä lisäävät opiskelun mielekkyyttä ja mahdollistavat uudenlaisen yrittäjämäisen tavan toimia.

Teknisillä ratkaisuilla edistetään tietoyhteiskunnassa tarvittavien taitojen oppimista, lisätään teknologian ymmärtämistä ja osaamista Helsingissä sekä hyödynnetään älykäs kampus- ja taloteknisiä järjestelmiä, joita hyödynnetään kunnossapidossa ja opetuksessa. Muunneltavuus mahdollistaa tilojen tehokkaan ja monipuolisen käytön myös tulevaisuudessa.

Lisäksi tarkoituksenmukaisella ja turvallisella tilasuunnittelulla sekä lukitus- ja kulkujärjestelyillä varmistetaan tilojen aktiivinen käyttö.

Piha-alueiden suunnittelussa ja varustelussa otetaan huomioon tavara-logistiikka, turvallisuus ja valvottavuus.

Tilat edistävät tutkinnon perusteiden toteuttamista

Pedagogisen toimintamallin mukaisia laaja-alaisia opiskelupolkuja tuetaan tilojen sijoittelulla. Tilojen tarkempaa suunnittelua täydennetään jatkosuunnittelussa mm. varuste- ja kalustevalinnoilla. Rakennus työkentelypiha-alueineen tukee tutkinnon perusteiden tavoitteiden toteut-



tamista. Tilat suunnitellaan kaupunkitasoisten mitoituseriaaiteiden ja suunnitteluohjeiden mukaan ja ne täyttävät ammatillisen koulutuksen niille asettamat vaatimukset.

Hankkeen vaikutus tila- ja toimintakustannuksiin

Hankesuunnitelman mukaan alustava arvio rakennuksen kokonaisvuokrasta on 273 054 euroa kuukaudessa eli 3 276 648 euroa vuodessa. Neliövuokra on 32,9 euroa/m²/kk, mikä koostuu n. 26,7 euroa/m²/kk pääomavuokrasta ja n. 6,21 euroa/m²/kk ylläpitoavuokrasta (sisältää manageroinnin, kiinteistöhoidon, ulkoalueiden hoidon, lämmityksen sekä siivouksen). Neliövuokran perusteena on 8 800 htm². Hanke-suunnitelmassa esitetty nykyvuokra-arvio 1 672 440 euroa, perustuu laskelmaan, jossa on arvioitu talotekniikka- ja rakennusalan käytössä olevien tilojen laajuudet ja niiden osuus kokonaisvuokrasta. Osoitteessa Vuokkiniemenkatu 30 toimipisteen tilojen kokonaislaajuus on 6316 htm², josta 1/3 on arvioitu kuuluvan rakennuslalle. Osoitteessa Abraham Wetterintie 4 kokonaislaajuus on 13 698 htm², josta 1/4 on arvioitu kuuluvan rakennuslalle. Osoitteessa Sturenkatu 18–22 kokonaislaajuus on 15 401 htm², josta 1/4 on arvioitu kuuluvan talotekniikkalalle. Vuosivuokra nousee uudisrakennuksen valmistuttua 1 604 204 euroa.

Lopullinen vuokra lasketaan hankkeen toteutuneiden kustannusten mukaan hankkeen valmistuttua. Kiinteistöstrategian mukainen sisäisen vuokran malli tullaan uudistamaan hankkeen aikana. Kaupungin kiinteistöosakeyhtiö omistaa toteutettavat tilat, jotka vuokrataan kaupungin käyttöön. Tilat toteutetaan elinkaarimallilla, mikä tarkoittaa urakoitsijan ja ylläpitoa hoitavan palveluntuottajan kilpailuttamista samaan aikaan. Elinkaarimallissa palveluntuottaja vastaa siitä, että tekniset luovutuskuntovaatimukset täyttyvät, jolloin rakennuksen kuluma 20 vuoden jälkeen on n. 15 %.

Hankkeen käynnistämiskustannuksiin varataan noin 3 miljoonaa euroa, joka ei sisällä tieto- ja viestintäteknologian kustannuksia. Muuttokustannusarvio on noin 200 000 euroa. Toimintakustannukset säilyvät ennallaan.

Uudisrakennuksen sijoittaminen toiselle tontille mahdollistaa toiminnan jatkumisen keskeytymättömästi siihen saakka kunnes uusi rakennus valmistuu, väistötiloja ei tarvita.

Osallistaminen ja muu yhteisvalmistelu

Lähtötietoaineistoa varten on osallistettu laajasti eri sidosryhmiä vuosien 2018–19 ajan. Neljä eri työpajaa on pidetty henkilökunnalle, opis-



kelijoille, Metropolian ammatti-korkeakoulun henkilökunnalle, rakennusalan yrityksille ja järjestöille.

Stadin ammatti- ja aikuisopiston Myllypuron kampuksesta on myös valmistunut 4.1.2019 Granlund Oy: n laatima elinkeinopoliittinen selvitys, jonka tuloksia on hyödynnetty tarveselvityksen lähtötietoina ja toiminnallisten tavoitteiden määrittelyssä.

Henkilökuntaa osallistetaan käyttäjäkokousten kautta suunnitelmien jatkokehittämiseen. Kilpailuvaiheessa suunnittelun ohjaamiseen osallistuu kaksi oppilaitoksen edustajaa.

Opiskelijoita osallistetaan hankkeeseen toteutussuunnitteluvaiheessa oppilaitoksen ja valittavan palveluntuottajan kanssa täsmennettävällä tavalla. Opiskelijoille tarjotaan mahdollisuus tutustua suunnitelmiin sekä keskustella ja kommentoida niitä työpajojen kautta. Lisäksi tehdään tiivistä yhteistyötä opiskelijajyhdistys Stao RY:n ja opiskelijakuntien kanssa.

Myös tilojen suunnittelussa, irtokalustamisessa ja toiminnallisen pihan varustamisessa huomioidaan opiskelijoiden sekä henkilöstön näkemykset.

Hanke esitellään kasvatus- ja koulutustoimialan työsuojelun yhteistointahenkilöstölle tarkemman suunnittelun käynnistyessä helmikuussa 2021. Työsuojelun lausunto otetaan huomioon jatkosuunnittelussa.

Esittelijä

lukio- ja ammatillisen koulutuksen ja vapaan sivistystyön johtaja
Arja Kukkonen

Lisätiedot

Mia Kuokkanen, johtava arkkitehti, puhelin: 310 86291
mia.kuokkanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Hankesuunnitelma Stao-Myllypuro 200903
- 2 Hankesuunnitelma Stao-Myllypuro liitteet

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Helsingin kaupunkikonserni

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



Tiedoksi

Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaosto 17.09.2020
§ 106

HEL 2020-005494 T 02 08 03 00

Runokylänkatu 2

Esitys

Kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaosto esitti kaupunginhallitukselle Stadin ammatti- ja aikuisopiston Myllypuron kampuksen elinkaarihankkeen 3.9.2020 päivätyn hankesuunnitelman hyväksymistä siten, että hankkeen laajuus on noin 10 350 brm² ja rakentamiskustannusten enimmäishinta on arvonlisäverottomana 48 044 000 euroa heinäkuun 2020 kustannustasossa.

Päätös tehtiin ehdolla, että kasvatus- ja koulutuslautakunta antaa hankesuunnitelmasta puoltavan lausunnon.

Esittelijä

tekninen johtaja
Kari Pudas

Lisätiedot

Sirkka-Liisa Sundvall, projektinjohtaja, puhelin: 310 23058
sirkka-liisa.sundvall(a)hel.fi
Päivi Etelämäki, tiimipäällikkö, puhelin: 310 31871
paivi.etelamaki(a)hel.fi



15

Oikaisuvaatimus vahingonkorvausta koskevassa asiassa

HEL 2019-010509 T 03 01 00

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää hylätä ***** hallintopäällikön päätöksestä 30.9.2020 (97 §) tekemän oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia uusia perusteita, jotka antaisivat aiheita päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

Esittelijän perustelut

Päätös, johon vaaditaan oikaisua

Hallintopäällikkö hylkäsi 30.9.2020 tekemällään päätöksellä (97 §) vahingonkorvausvaatimuksen, koska asiassa saadun selvityksen perusteella Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimialan ei voitu katsoa olevan vahingonkorvauslain eikä työsopimuslain nojalla korvausvelvollinen.

Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimus ja valtakirja ovat liitteenä 1.

Oikaisuvaatimuksen tekijä (jäljessä hakija) toistaa vahingonkorvausvaatimuksen: Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimialan tulee korvata varhaiskasvatuksen toimipisteessä (päiväkotitoiminta) vahingoittuneesta takista 50 euroa. Lapsi on ottanut saksen ryhmähuoneesta ja leikkonut useita lovia (noin kymmenen) takin resoriin. Takki roikkui eteisessä aivan ryhmähuoneen vieressä. Hakijan mukaan henkilöstömitoitusta ja valvontaa ei ole noudatettu ja turvallisuusmääräyksiä on rikottu. Takkia on ohjeistettu säilyttämään eteisessä.

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa oikealle viranomaiselle.

Perustelut

Hakija on esittänyt aiemmin toimittamassaan vahingonkorvaushakemuksessa 50 euron suuruisen korvausvaatimuksen varhaiskasvatuksen toimipisteessä (päiväkotitoiminta) vahingoittuneesta takista. Takki on vahingonkorvaushakemuksessa ilmoitetun mukaan hankittu vuonna 2017 ja hankintahinta on ollut 50 euroa.

Varhaiskasvatuksen toimipisteestä (päiväkotitoiminta) saadun selvityksen (liitteenä 2) mukaan vahinkotapahtumapäivänä ryhmässä, jossa hakija



työskenteli, oli paikalla 18 lasta, opettaja, 2 lastenhoitajaa ja avustaja. Kun vahinko tapahtui, paikalla ryhmässä olivat kaksi ryhmän lastenhoitajaa ja avustaja. Toisen päiväkotiryhmän suunnittelupalaverisista johtuen ryhmän opettaja työskenteli rinnakkaisryhmässä (integroitu erityisryhmä). Ryhmähuoneessa erilainen askartelumateriaali on asetettu lasten saataville. Lastenhoitajat työskentelivät omissa huoneissaan ja avustaja puolestaan yhden lapsen kanssa. Kyseisenä aikana lapset olivat jaettu eri toimintapisteisiin, mutta heillä oli vapaasti mahdollisuus vaihtaa pistettä, jolloin vahingon aiheuttaneen lapsen mahdollistui kuljettaa salaa sakset eteiseen. Valvonta ja henkilöstömitoitus ovat olleet määräysten mukaiset.

Päiväkodin selvityksessä viitataan Helsingin kaupungin varhaiskasvatussuunnitelmaan, jonka mukaan oppimisympäristöjä suunnitellaan ja rakennetaan yhdessä lasten kanssa. Ne houkuttavat lasten luontaista uteliaisuutta ja oppimisen halua. Oppimisympäristö ohjaa leikkiin, fyysiseen aktiivisuuteen, tutkimiseen sekä taiteelliseen kokemiseen. Lapsilla on mahdollisuus tutkia maailmaa kaikilla aisteillaan ja koko kehollaan. Lasten ideat, leikit ja heidän tekemänsä työt näkyvät oppimisympäristöissä. Oppimisympäristö on suunniteltu siten, että lapsilla on pääsy eri työvälineisiin ja materiaaleihin, kuten saksiiin, kyniin, liimaan ja muuhun vastaavaan. Työntekijä valitsee itse, missä vaatteitaan säilyttää, henkilöstön pukuhuoneessa tai eteisessä. Perekäytöksen yhteydessä on kerrottu henkilöstön pukuhuoneesta.

Korvausvelvollisuuden syntyminen vaatii vastuuperusteen, muutoin vahinko jää vahingonkäräjien kannettavaksi. Vahingonkorvauslain 2 luvun 1 §:n mukaan 1 momentin mukaan joka tahallisesti tai tuottamuksesta aiheuttaa toiselle vahingon, on velvollinen korvaamaan sen. Vahingonkorvauslain 3 luvun 1 §:n 1 momentin mukaan työnantaja on velvollinen korvaamaan vahingon, jonka työntekijä virheellään tai laiminlyönnillään työssä aiheuttaa. Työsopimuslain 12 luvun 1 §:n 1 momentin mukaan työnantajan, joka tahallaan tai huolimattomuudesta rikkoo tai laiminlyö työsuhteesta tai tästä laista johtuvia velvollisuuksia, on korvattava työntekijälle siten aiheuttamansa vahinko.

Saadun selvityksen perusteella asiassa ei ole ilmennyt, että vahinko olisi aiheutunut Helsingin kaupungin kasvatuksen ja koulutuksen toimialan työntekijän tai viranhaltijan virheestä tai laiminlyönnistä työssä. Vahingon ei voida myöskään katsoa aiheutuneen siitä, että työnantaja olisi rikkonut tai laiminlyönyt työsuhteesta tai työsopimuslaista johtuvia velvollisuuksiaan. Saadun selvityksen perusteella päiväkodin lasten valvonta vahingotapahtuman sattuessa on ollut asianmukaisesti järjestetty ja henkilökuntaa on ollut riittävä määrä lapsimäärään nähden, mistä huolimatta äkillinen lapsen aiheuttama vahinko on tapahtunut. Mitoituksen mukainen henkilöstö tulee olla päiväkodissa paikalla ja käytet-



tävissä, mutta se miten henkilöstö ja lapset päiväkodissa sijoittuvat ja toimintaa toteuttavat ei ole yksityiskohtaisesti määritelty.

Lähtökohtaisesti työntekijä vastaa henkilökohtaisesta omaisuudestaan työpaikalla. Hakijalla on ollut mahdollisuus säilyttää takkiansa myös henkilöstön pukuhuoneessa, jolloin vahinko olisi ollut vältettävissä. Ohjeistusta, että vaatekassasta tulisi säilyttää nimenomaan eteisessä ei ole annettu esihenkilön taholta. Vahingoittunut esine on ilmoitetun mukaan hankittu noin kolme vuotta sitten 50 euron hintaan. Vahingonkorvausoidellena lähtökohtana käytetyn esineen uushankintahintaa ei korvata ja korvauksen määrää harkittaessa otetaan huomioon esineen hinnan aleneminen sen iän vuoksi. Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala ei ole asiassa vahingonkorvauslain eikä työsopimuslain nojalla korvausvelvollinen.

Hallintopäällikön päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, vi-
ranhaltija ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole lainvastainen.
Esittelijä katsoo, että oikaisuvaatimus on hylättävä.

Esittelijä

kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Jaana Iivonen, lakimies, puhelin: 31015036
jaana.iivonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 32 k)
- 2 Päiväkodin selvitys oikaisuvaatimuksen johdosta

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

Otteet

Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen joh-
dosta annettu päätös



15

Begäran om omprövning av beslut om skadestånd

HEL 2019-010509 T 03 01 00

Beslutsförslag

Fostrans- och utbildningsnämnden beslutar att avslå ***** begäran om omprövning av förvaltningschefens beslut av 30.9.2020 (97 §), eftersom de grunder som anförs i begäran inte ger anledning till att ändra beslutet. Nämnden motiverar sitt avslag med de omständigheter som framförs av föredragningen.

Föredragandens motiveringar

Beslut som avses

Förvaltningschefen avslog i sitt beslut av 30.9.2020 (97 §) anspråket om skadestånd, eftersom fostrans- och utbildningssektorn vid Helsingfors stad på basis av den utredning som mottagits inte kunde anses vara skadeståndsskyldig enligt skadeståndslagen eller arbetsavtalslagen.

Begäran om omprövning

Begäran om omprövning och fullmakten är bifogade. (bilaga 1)

Den som begär omprövning (nedan sökande) upprepar det som sagts i anspråket om skadestånd: fostrans- och utbildningssektorn vid Helsingfors stad krävs på 50 euro i skadestånd för arbetstagarens jacka som tillfogats skada på ett verksamhetsställe inom småbarnspedagogiken (daghem).

Ett barn hade tagit en sax från grupprummet och gjort cirka 10 hack i resåren på jackan som hängde i tamburen strax intill grupprummet. Enligt ombudet har personaldimensioneringen och övervakningen brustit och man har brutit mot säkerhetsbestämmelserna. Den som gör anspråk om skadestånd har instruerats att förvara sin jacka i tamburen.

Begäran om omprövning har lämnats in inom utsatt tid och till rätt myndighet.

Motivering

Sökanden har i sitt tidigare inlämnade anspråk om skadestånd krävt 50 euro i skadestånd för den jacka som tillfogats skada på ett verksamhetsställe inom småbarnspedagogiken (daghem). Enligt anspråket har jackan anskaffats år 2017 till ett anskaffningspris på 50 euro.



Enligt den utredning (bilaga 2) som mottagits från verksamhetsstället inom småbarnspedagogiken (daghemmet) befann sig på dagen för skadefallet 18 barn, 1 lärare, två barnskötare och en assistent i den grupp som den sökande arbetade i. Då skadan uppkom befann sig de två barnskötarna och assistenten i gruppen. Läraren arbetade samtidigt i parallellgruppen (integrerad specialbarnsgrupp), då den egna personalen hade teamplanering. I grupprummet finns pysselmateriel av olika slag framställda så att de är tillgängliga för barnen. De två barnskötarna var i varsitt rum och assistenten arbetade med ett enskilt barn. Vid tidpunkten var barnen indelade i olika lekstationer, men de kunde fritt byta lekstation och därför kunde barnet i fråga smuggla ut en sax till tamburen. Övervakningen och personaldimensioneringen har varit lämplig.

I daghemmets utredning hänvisar man till Helsingfors plan för småbarnspedagogik, i vilken följande står: Lärmiljöerna ska planeras och utformas tillsammans med barnen. De ska stödja barnets naturliga nyfikenhet och vilja att lära sig. De ska locka barnet till fysisk aktivitet, till att leka, undersöka samt uppleva och uttrycka konst. Barnet ska ha möjlighet att utforska världen med alla sina sinnen och med hela kroppen. Lärmiljöerna ska erbjuda barnet olika möjligheter till meningsfull sysselsättning, mångsidiga och fartfyllda fysiska aktiviteter, lekar och spel men också till vila samt lugn och ro. Barnet ska också ges tid och rum att bara vara. Barnets idéer, lekar samt alster och verk ska synas i lärmiljöerna. Lärmiljön i daghemmet och gruppen är planerad så att barnen har tillgång till olika verktyg och material, såsom saxar, pennor, lim och dylikt. Det finns ett omklädningsrum som alla i personalen har fritt tillträde till. Krokar för vuxnas kläder finns också i barnens kläd- och skotambur.

För att skadeståndsskyldighet ska uppstå krävs en ansvarsgrund. I annat fall ska den skadelidande stå för skadan. Enligt 2 kap. 1 § 1 mom. i skadeståndslagen ska den som uppsåtligt eller av vållande förorsakar annan skada ersätta den. Enligt 3 kap. 1 § 1 mom. i skadeståndslagen är arbetsgivare skyldig att ersätta skada, som arbetstagare förorsakar genom fel eller försummelse i arbetet. Enligt 12 kap. 1 § 1 mom. i arbetsavtalslagen ska en arbetsgivare som uppsåtligt eller av oaktsamhet bryter mot eller åsidosätter skyldigheter som följer av ett anställningsförhållande eller av denna lag ersätta arbetstagaren för den skada som därigenom uppkommit.

Enligt den utredning som mottagits har inte att skadan uppkommit på grund av ett fel eller en försummelse i arbetet som en arbetstagare eller en tjänsteinnehavare vid fostrans- och utbildningssektorn vid Helsingfors stad gjort sig skyldig till. Skadan kan inte heller anses ha uppkommit på grund av att arbetsgivaren brutit mot eller åsidosatt skyl-



digheter som följer av ett anställningsförhållande eller av arbetsavtalslagen.

Enligt den utredning som mottagits hade man ordnat övervakningen av barnen på daghemmet när skadefallet inträffade på behörigt sätt och antalet anställda var tillräckligt i förhållande till antalet barn. Trots det har en plötslig skada uppkommit till följd av ett barns agerande. Den personal som behövs utifrån antalet barn (personaldimensioneringen) ska vara på plats och tillgänglig på daghemmet. Det finns emellertid inte några specifika bestämmelser om hur personalen och barnen ska placeras i daghemmet eller om hur verksamheten ska förverkligas.

Utgångspunkten är att arbetstagaren ansvarar för sin personliga egendom på arbetsplatsen. Den som gör anspråk om skadestånd har också haft möjlighet att förvara sin jacka i personalens omklädningsrum och skadan skulle då ha kunnat undvikas. Föreståndaren har inte instruerat de anställda att förvara sina kläder i tamburen. Enligt det som meddelats har det föremål som tillfogats skada anskaffats för cirka tre år sedan till ett pris på 50 euro. Den skadeståndsrättsliga utgångspunkten är att nyanskaffningspriset för ett använt föremål inte ersätts och då man fastställer ett eventuellt skadestånd tas det i beaktande att föremålets värde sjunker till följd av dess ålder. Fostrans- och utbildningssektorn är inte skadeståndsskyldig i det här fallet enligt skadeståndslagen eller arbetsavtalslagen.

Förvaltningschefens beslut har inte tillkommit i felaktig ordning, förvaltningschefen har inte överskridit sina befogenheter och beslutet är inte lagstridigt. Den föredragande anser att begäran om omprövning ska avslås.

Föredragande

sektorchef i fostrans- och utbildningssektorn
Liisa Pohjolainen

Upplysningar

Jaana Iivonen, jurist, telefon: 31015036
jaana.iivonen(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Sekretessbelagd (MyndOffL (621/1999) 24.1 § 32 p)
- 2 Daghemmets utredning på grund av omprövningsbegäran

Sökande av ändring

Kommunalbesvär, beslut med anledning av begäran om omprövning

Utdrag



Utdrag
Ändringssökanden

Bilagor till utdrag
Förslagstext
Kommunalbesvär, beslut med anledning av
begäran om omprövning