



2.1.2013

Stj/5

Käsitteltävä tässä kokouksessa

5

Varhaiskasvatusviraston viranhaltijoiden hankintavaltuuksien vahvistaminen

HEL 2012-016717 T 00 01 00

Päätösehdotus

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveysjaosto päättäneen vahvistaa viranhaltijoiden hankintavaltuudet 1.1.2013 voimaan tuleviksi siten, että hankintavaltuudet tarkoittavat hankinnan arvoa ilman arvonnalisäveroa. Viranhaltijoiden päätäntävällän ylittävistä hankinnoista päättää varhaiskasvatuslautakunta.

1. Tukipalveluhankinnoista Helsingin kaupungin virastolta tai liikelaitokselta päättää virastopäällikkö kaikilta osin.

2. Huonetilojen vuokralle ottaminen

Virastopäällikkö

Hankintaraja

enintään 1 500 000 euroa

3. Asiakaspalvelujen hankinnat

Virastopäällikkö

Hankintaraja

enintään 1 000 000 euroa

Varhaiskasvatusalueen päällikkö

enintään 60 000 euroa

4. Muiden palvelujen ja tavaroiden hankinnat

Virastopäällikkö

Hankintaraja

tavaroiden ja muiden palvelujen ostot

enintään 200 000 euroa

Varhaiskasvatuksen kehittämispäällikkö

enintään 100 000 euroa

Varhaiskasvatusalueen päällikkö

tavaroiden ja muiden palvelujen ostot

enintään 30 000 euroa

henkilöstön vuokraus

enintään 20 000 euroa

Leikkipuistotoiminnan päällikkö

enintään 30 000 euroa



Päiväkodin johtaja	enintään 5 000 euroa
Perhepäivähoidon ohjaaja	enintään 5 000 euroa
Johtava leikkipuisto-ohjaaja	enintään 5 000 euroa

Esittelijä

Esityksen linjaukset

Varhaiskasvatusviraston hankintavaltuuksia koskevat linjaukset perustuvat sosiaaliviraston ja sosiaaliviraston päivähoidon vastuualueen tämänhetkisiin linjauksiin.

Laadittu esitys pohjautuu seuraaviin linjauksiin:

- hankintavaltuuksien perusteena ovat toiminnalliset tarpeet
- viranhaltijalle annetaan valtuudet, joita he työssään tarvitsevat ja käyttävät
- hankintavaltuuksia keskitetään

Hankintavaltuutta koskeva esitys on ryhmitelty seuraavasti:

- tukipalveluhankinnat
- huonetilojen vuokralle ottaminen
- asiakaspalvelujen ostot sekä
- tavaroiden ja palvelujen hankinnat

Tukipalvelut

Varhaiskasvatusvirasto hankkii kaupungin sisältä tukipalveluja, joista euromääräisesti merkittävimpiä ovat Palmialta hankittavat ruokahuolto- ja siivouspalvelut sekä Seurelta vuokratyövoimapalvelut.

Kaupungin sisältä hankittaviin tukipalveluihin kuuluvat myös muilta kaupungin liikelaitoksilta hankitut palvelut, kuten talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut Talpalta ja koulutuspalvelut Oiva Akatemialta. Esitetty hankintavaltuus sisältää sen, että tukipalvelusopimukset menevät virastopäällikön päätettäväksi.

Huonetilojen vuokralle ottaminen



Varhaiskasvatusvirasto vuokraa Helsingin kaupungin kiinteistövirastolta käyttöönsä tarvitsemat tilat. Varhaiskasvatusviraston vuokratustannukset ovat noin 38 milj. euroa vuodessa.

Asiakaspalvelujen ja muiden palvelujen ostot

Asiakaspalvelujen ostoilla tarkoitetaan suoraan asiakkaille hankittavaa palvelua. Virastopäällikön hankintavaltuudet ovat lähellä sosiaaliviraston hankintavaltuuksia.

Virastopäällikön hankintavaltuudet mahdollistavat esimerkiksi kiireellisissä tilanteissa pienen päivähoitopalveluhankinnan useammalle vuodelle tai isomman päiväkodin kalustuksen.

Varhaiskasvatuksen kehittämispäällikkö toimii varhaiskasvatusjohtajan ensimmäisenä sijaisena ja hänen hankittavakseen tulee esimerkiksi kehittämishankkeita, joissa Helsingin on sovittu olevan mukana.

Varhaiskasvatusalueen päällikkö johtaa omaa aluettaan ja voi hankkia esimerkiksi yksittäisiä päivähoidon sijoituksia muista kunnista. Hankintavaltuudet mahdollistavat myös päiväkotiryhmän tai pienen päivähoitoyksikön kalusteiden hankkimisen.

Leikkipuistotoiminnan päällikön hankintavaltuudet kattavat esimerkiksi kuljetuspalvelujen hankkimisen kehitysvammaisille lapsille.

Päiväkodinjohtaja ja johtava leikkipuisto-ohjaaja voivat suorittaa pieniä toiminnan kannalta välttämättömiä hankintoja.

Kuntalain mukainen otto-oikeus

Kuntalain 51 §:ssä säädetään otto-oikeudesta. Kaupunginhallitus, sen puheenjohtaja, ao. apulaiskaupunginjohtaja, lautakunta ja sen puheenjohtaja voivat puuttua kuntaorganisaatiossa niiden alapuolella tehtyihin päätöksiin ottamalla ne uuteen käsittelyyn.

Ottoharkinnassa on kysymys päätösten tarkoituksenmukaisuuden valvonnasta niissä asioissa, joissa päätösvalta on siirretty lautakunnalle tai viranhaltijalle johtosäännöllä tai erillispäätöksellä.

Ottoharkinnassa päätös voidaan pysyttää, kumota, asiasta voidaan tehdä uusi päätös tai se voidaan palauttaa uudelleen käsiteltäväksi. Otto-oikeutta on käytettävä viimeistään oikaisuvaatimusajan kuluessa.



2.1.2013

Sisäinen ja ulkoinen valvonta

Helsingin kaupungin hallinnon ja talouden ulkoisen valvonnan tarkastusjärjestelmän muodostavat tarkastuslautakunta, tarkastusvirasto ja toiminnassaan riippumaton tilintarkastaja. Näiden lisäksi sisäisestä valvonnasta huolehtii Talous- ja suunnittelukeskuksen sisäisen tarkastuksen osasto.

Palvelusetelit

Palvelusetelien osalta ei sovelleta tässä esityksessä kuvattuja hankintavaltuuksia, koska sosiaali- ja terveyslautakunnat ovat erikseen päättäneet palvelusetelin arvosta sekä tahoista, joilla on valtuus antaa palveluseteleitä.

Hankintapäätöksiä koskevat periaatteet

Hankintavaltuudet

Viranhaltijoilla on oman vastuualueensa määrärahojen puitteissa tässä päätöksessä olevat hankintavaltuudet, jotka tarkoittavat hankinnan arvonlisäverotonta arvoa ja kerralla tehtävän hankinnan rajaa. Hankintaa ei saa pilkkoa osiin, vaan kyseessä oleva hankintakokonaisuus päätetään samalla päätöksellä. Yhtenä kilpailutuksen tai suoraan hankinnan kohteena ollutta hankintaa käsitellään yhtenä päätöksenä.

Hankinnan arvo lasketaan koko sopimuskaudelta ilman mahdollista optiota. Toistaiseksi voimassa olevien sopimusten arvo lasketaan 48 kuukaudelta, yhteneväisesti hankintalain kanssa.

Hankintavaltuudet omaavalla viranhaltijalla ei ole oikeutta delegoida hankintavaltuuttaan eteenpäin. Hän voi oikeuttaa työsuhteessa olevan alaisensa toteuttamaan tavara- ja palveluhankintoja viranhaltijan vastuulla, mikäli alaisen työtehtävät edellyttävät hankintojen suorittamista. Työsuhteinen ei voi tehdä hankintoja, jotka ylittävät kulloinkin voimassa olevat kilpailuttamisrajat.

Sijaisena toimivilla viranhaltijoilla on oikeus käyttää sijaistettavan hankintavaltuutta ilman erillistä delegointia.

Hankintoja koskevat kaupungin sisäiset määräykset



Hankintaa koskevia määräyksiä on annettu kaupungin taloussäännössä ja talousarvion noudattamisohjeissa.

Puitesopimukseen perustuvat tavara- ja palveluhankinnat

Kilpailutettuihin puitesopimukseen perustuvista hankinnoista tehdään tilaus eikä hankintapäätöksiä enää tehdä. Nämä hankinnat toteutetaan muutoin kirjallisesti, sopimuksella tai tilauksella, ja aina hankintavaltuuksien tai puitejärjestelyä koskevassa hankintapäätöksessä kyseiseen hankintaan annettujen valtuuksien rajoissa.

Jos puitesopimuskumppaneille on järjestetty ns. minikilpailutus, tehdään hankinnasta pöytäkirjapäätös ja päätökseen liitetään asianmukaiset muutoksenhakuohjeet.

Asiakaspalvelujen hankinta

Asiakaspalveluja hankitaan ostopalvelusopimuksin, puitesopimuksin tai suorahankinnoilla.

Ostopalvelusopimus

Ostopalvelulla tarkoitetaan sitä, että kunta ostaa jonkin palvelun kunnan ulkopuoliselta taholta. Ostopalveluja käytetään siis silloin kun kunta ei toteuta palvelua itse. Ostopalveluina ei voida kuitenkaan toteuttaa toimintoja, joihin liittyy julkisen vallan käyttämistä. Julkisen vallan käyttö on toimivaltaa päättää kuntalaisen tai muun asianosaisen oikeuksista, eduista tai velvollisuuksista. Ostopalveluja käytettäessä kunnan tulee kilpailuttaa hankintansa. Hankintapäätös ostopalvelusta tehdään hankintavaltuuksien mukaisesti.

Puitesopimukset

Puitesopimushankintojen hankintapäätös on tehty puitejärjestelystä päätettäessä. Ostettaessa asiakaspalveluja puitesopimuskumppaneilta, tilauksena toimii asiakaskohtainen sijoituspäätös tai maksusitoumus, jossa arvioidaan hankinnan kokonaiskustannus.

Suorahankinnat

Asiakaspalveluja voidaan ostaa muilta kuin ostopalvelu- ja puitesopimuskumppaneilta ainoastaan hankintalain 27, 28 ja 67 §:n perusteella.



2.1.2013

Ostettaessa asiakaspalveluja muilta kuin ostopalvelu- ja puitesopimuskumppaneilta on hankittavista palveluista tehtävä asiakaskohtainen pöytäkirjapäätös, mikäli hankinta on arvoltaan vähintään 30 000 euroa.

Hankinnan arvo määräytyy asiakaskohtaisen maksusitoumuksen voimassaoloajan enimmäiskustannusten mukaan. Jos asiakkaan palvelun tarve päättyy ennakoitua aikaisemmin, samalla maksusitoumuksella ei osteta palvelua toiselle asiakkaalle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Laura Rätty

Lisätiedot

Satu Järvenkallas, Päivähoidon johtaja, puhelin: 310 43368
satu.jarvenkallas(a)hel.fi

Tiedoksi; Ohjeet oikaisuvaatimuksen tekemiseksi

Varhaiskasvatusvirasto
Hallintokeskus
Hankintakeskus
Talous- ja suunnittelukeskus
Tarkastusvirasto