



6

Varhaiskasvatusviraston viranhaltijoiden päätösten ottovalvonta

HEL 2012-017577 T 00 01 00

Päätösehdotus

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveysjaosto päättäneen, että varhaiskasvatuslautakunnan alaisten viranhaltijoiden päätösten ottovalvonta toteutetaan varhaiskasvatusvirastossa 15.1.2013 lukien seuraavasti:

1. Varhaiskasvatuslautakunnan ottoharkintaa varten on kolmen päivän kuluessa päätöksen tekemisestä toimitettava varhaiskasvatusviraston hallintoyksikköön varhaiskasvatusjohtajan ja toimistopäälliköiden päätökset lukuun ottamatta päätöksiä, jotka koskevat:

vuosiloman myöntämistä

virkavapauden ja työvapaan myöntämistä

perhevapaan myöntämistä

työsuhteeseen ottamista

työsuhteen irtisanomista ja purkamista

kirjallisen varoituksen antamista viranhaltijalle

tehtävien hoitajan määräämistä viranhaltijan estyneenä ollessa

vakanssia koskevaa muutosta

sijaisen määräämistä tai enintään 6 kk:ksi annettua avoimen viran hoitomääräystä

vuosilipun, seutulipun ja pääkaupunkiseudun ulkopuolella asuvalle henkilölle tarkoitetun vuosilipun myöntämistä

taksin käyttöoikeuden myöntämistä

virkamatkoja (kotimaisia, ulkomaisia)

koulutustilaisuuteen osallistumista kotimaassa ja sen kustannusten korvaamista sekä opintotuen myöntämistä

vuorotteluvapaan myöntämistä



palvelu-, kokemus-, henkilökohtaisen, tehtävä-, kieli-, tietotaito-,
pätevyys- tai muun vastaavan palkanosan myöntämistä tai palkan
tarkistamista yksittäistapauksessa

kertapalkkion myöntämistä

palvelutodistuksen allekirjoittamista

matka- ja puhelinedusta päättämistä

sivutoimiluvan myöntämistä

työkyvyn arviointiin, lääkärintarkastukseen ja lisätutkimuksiin
määräämistä

palvelussuhdeasunnon vuokraamista

oman auton käyttöoikeuden myöntämistä työtehtävissä

alle 30 000 euron suuruista kilpailuttamatonta pienhankintaa

tilojen tilapäistä luovuttamista ulkopuolisten käyttöön (esim. erilaisia
tilaisuuksia varten)

autopaikan vuokrasopimusta

taskutoimiston myöntämistä

työnantajan etäyhteyden myöntämistä

laskujen hyväksyjien määräämistä

pankkitilien käyttöoikeuksien määräämistä

irtaimistoluettelon pitäjien määräämistä

vieraanvaraisuuden osoittamista

henkilökunnan muistamista

työryhmien asettamista.

2. Varhaiskasvatuslautakunta ei käytä otto-oikeuttaan edellä kohdassa
yksi lueteltuja asioita koskevissa viranhaltijapäätöksissä.

3. Päätös tehdään vain päätöksen ottamisesta lautakunnan
käsiteltäväksi eikä ottamatta jättämisestä tehdä nimenomaista päätöstä
lukuun ottamatta varhaiskasvatusjohtajan tekemiä ottovalvonnan
alaisia päätöksiä, jotka ovat myös nähtävillä
varhaiskasvatuslautakunnan kokouksessa.



4. Ottovalvonnan alaisten päätösten osalta varhaiskasvatuslautakunnan tai sen puheenjohtajan on tehtävä päätös asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi 14 päivän kuluessa siitä, kun päätös on saapunut varhaiskasvatusviraston hallintoyksikköön. Samassa ajassa on tehtävä päätös varhaiskasvatusjohtajan päätösten ottamatta jättämisestä.

5. Henkilöstöhallinnon päätökset toimitetaan hallintoyksiköstä henkilöstöyksikköön ja hankintoihin ym. taloudellisiin asioihin liittyvät päätökset taloustoimistoon tarkastettaviksi. Yleishallinnolliset päätökset tarkastetaan hallintoyksikössä. Kukaan ei saa tarkastaa itse päättämiään, varmentamiaan tai valmistelemliaan päätöksiä.

Esittelijä

Kaupunginhallituksen johtosäännön 8b §:n mukaisesti sosiaali- ja terveysjaoston tehtävänä on sosiaali- ja terveystoimen ja varhaiskasvatustoimen johtosääntöjen tultua voimaan huolehtia niistä sosiaali- ja terveyslautakunnalle ja sen jaostoille sekä varhaiskasvatuslautakunnalle kuuluvista tehtävistä, jotka eivät siedä viivytystä.

Varhaiskasvatusviraston viranhaltijoiden päätösten ottovalvonnan toteuttaminen ei voi odottaa siihen saakka, kun varhaiskasvatuslautakunta aloittaa toimintansa, siksi asia tuodaan heti johtosäännön voimaantultua sosiaali- ja terveysjaoston päätettäväksi.

Yleistä ottoharkinnasta

Kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginjohtaja sekä sosiaali- ja terveystointa johtava apulaiskaupunginjohtaja voivat ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäväksi varhaiskasvatuslautakunnan ja sen alaisen viranhaltijan tekemän päätöksen.

Varhaiskasvatuslautakunta ja sen puheenjohtaja puolestaan voivat ottaa varhaiskasvatuslautakunnan käsiteltäväksi varhaiskasvatusviraston viranhaltijan tekemän päätöksen.

Otto-oikeus koskee päätöksiä sellaisissa asioissa, joissa päätösvalta on siirretty lautakunnalle tai viranhaltijalle johtosäännöllä tai erillispäätöksellä.

Kuntalain 51 §:n mukaan opetustoimen, terveydenhuollon ja sosiaalihuollon yksilöhuollon asioita koskevissa päätöksissä otto-oikeutta ei ole.



Viranomaisen on käytettävä otto-oikeuttaan määräajassa, jonka laskenta alkaa siitä, kun asianomainen päätös on saatettu ao. viranomaisen tietoon.

Päätösten ottoharkinnassa on kysymys päätösten lainmukaisuuden ja tarkoituksenmukaisuuden valvonnasta, so. luottamushenkilöelin ja kaupungin ylin virkamiesjohto voi tätä keinoa käyttäen varmistaa, että sen alaiset viranomaiset käyttävät päätöksentekovaltaansa tarkoituksenmukaisella tavalla sekä noudattaen lainsäädäntöä ja päätöksen tekoa koskevia määräyksiä.

Kun ylempi toimielin ottaa käsiteltäväkseen alemman viranomaisen päätöksen, tämä ylempi elin voi:

1. pysyttää alemman viranomaisen päätöksen
2. poistaa alemman viranomaisen päätöksen ja tehdä harkintansa mukaisen uuden päätöksen.
3. kumota ja palauttaa asian alkuperäisen viranomaisen uudelleen päätettäväksi
4. muuttaa päätöksen.

Pääsääntöisesti ei päätöksiä tule panna täytäntöön ennen kuin joko nimenomaisesti on tehty päätös, ettei päätöstä oteta käsiteltäväksi tai ottoharkinta-aika on kulunut loppuun. Tämä koskee erityisesti sellaisia päätöksiä, joiden seurauksena syntyy jollekin oikeuksia. Esimerkiksi, jos hankintapäätös on annettu tiedoksi valitulle palveluntuottajalle, ja päätös otetaankin käsiteltäväksi ja muutetaan, voi alkuperäisellä, kumotulla päätöksellä esim. urakoitsijaksi valitulle syntyä oikeus saada korvauksia aiheutuneista vahingoista.

Päätökset, joihin liittyy harkintavaltaa ja/tai jotka ovat taloudellisesti merkittäviä, on aiheellista edelleen säilyttää ottovalvonnassa. Valtaosaan ottovalvonnan ulkopuolelle jätettäväksi esitettyihin päätöksiin ei liity juurikaan harkintaa ja päätökset tehdään kaupungin tai viraston omille lomakkeille. Suuri osa henkilöstöhallinnon päätöksistä tehdään nykyään sähköisessä HR-järjestelmässä. Alle 30 000 euron suuruiset pienhankinnat voidaan hankintalain säännösten mukaan tehdä kilpailuttamatta, jolloin hankinta on mahdollista tehdä kaupungin ostotilauksjärjestelmässä (Kosti) tai lomakkeella. Vain kilpailutetuista pienhankinnoista on tehtävä pöytäkirjapäätös. Nämä päätökset on tarkoitus pitää ottovalvonnan alaisina. Sosiaalilautakunnan vuonna 2011 päättämä ottovalvonnan raja oli alle 15 000 euron hankinnoissa ja perustui aiemmin voimassa olleeseen pienhankinnan ylärajaan.



Esitys varhaiskasvatuslautakunnan ja sen alaisten viranhaltijoiden päätösten ottovalvonnasta on määrääjoiltaan ja asiasisällöltään vastaavanlainen kuin aiemmin sosiaalilautakunnassa ja -virastossa noudatettu menettely. Vain ottovalvonnan ulkopuolelle jätettävien asioiden luetteloon on tehty pieniä täydennyksiä.

Viraston on huolehdittava myös muiden kuin päätösehdotuksessa mainittujen viranhaltijoiden päätösten tarkastamisesta ja päätöksenteon seurannasta. Lautakunta voi ottaa ottovalvonnan piiriin kuuluvan lomakepäättöksenkin käsiteltäväkseen.

Kaupunginhallituksen ottoharkinta

Ottoharkintaa varten on ottokelpoisista päätöksistä ilmoitettava kaupunginhallitukselle ja lautakunnalle kolmen päivän kuluessa. Kaupunginhallitus antaa vuosittain lauta- ja johtokunnille sekä virastoille ja laitoksille ohjeet toimielinten päätösten sekä ottokelpoisten viranhaltijapäätösten ilmoittamisesta.

Kaupunginhallitus on 7.1.2013 antanut ohjeet vuonna 2013 noudatettavasta menettelystä. Kaupunginhallitus ei käytä otto-oikeuttaan lautakunnan alaisten viranomaisten päättämissä asioissa lukuun ottamatta lautakuntien alaisten jaostojen päättämiä asioita. Näin ollen varhaiskasvatustoimesta kaupunginhallituksen ottoharkintaan toimitetaan vain varhaiskasvatuslautakunnan pöytäkirjat.

Kaupunginhallitus päättää jonkin varhaiskasvatuslautakunnan päätöksen ottamisesta käsiteltäväkseen tai, ettei se ota pöytäkirjassa olevia päätöksiä käsiteltäväkseen, kahdeksan päivän kuluessa varhaiskasvatuslautakunnan pöytäkirjan saapumisesta hallintokeskukseen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Laura Räty

Lisätiedot

Anneli Levänen, lakimies, puhelin: 310 43460
anneli.levanen(a)hel.fi

Tiedoksi

Sisäinen tarkastus
Hallintokeskus
Varhaiskasvatusvirasto
Tarkastusvirasto