



28.5.2020

3

Nuorisajaoston avustuksia saaneiden yhteisöjen tilinpidontarkastus

HEL 2020-005869 T 02 05 01 00

Päätösehdotus

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan nuorisajaosto merkitsee tiedoksi liitteenä olevat yhteisöjen tilinpidon tarkastusraportit.

Esittelijän perustelut

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti 15.1.2019 kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan vuoden 2019 avustusmäärärahoista ja tavoitteista vuodelle 2019 (§ 4, liite 3). Yhdeksi toimenpiteeksi kirjattiin, että toimialan avustusten (kulttuuri, liikunta, nuorisajaosto) käytön seurantaan yhtenäistetään ja vuoden 2019 aikana toteutetaan ulkopuolisen tahon suorittama vuonna 2018 avustusta saaneiden tilinpidontarkastus.

Tarkistettavat avustukset ja eteneminen

Toimialan (kulttuuri, liikunta, nuorisajaosto) avustusten tarkastajaksi valittiin KHT Tilintarkastustoimisto Lydman Oy. Kunkin palvelukokonaisuuden avustusten saajista tarkastettavaksi sovittiin otettavan 4-8 yhteisöä. Tarkastettaville yhteisöille toimitettiin tarkastajan kokoama lista, jossa oli lueteltu toimitettava materiaali tarkastuksen tekemistä varten. Yhteisöille ilmoitettiin myös, että tarkastuksesta tulee kaikille tarkastettaville raportti toiminnan ja taloushallinnon kehittämiseksi. Tarkastettavat yhteisöt valittiin avustusvalmistelijoiden harkintaan perustuen edustamaan erityyppisiä avustettavia.

Nuorisajaoston avustuksen saajista tarkastettiin seuraavat neljä yhteisöä:

Street Art Dance Essential - SADE ry: toiminta-avustus 2 900 euroa,

Leikkiteatteri-yhdistys Uudenmaan jaosto ry: toiminta-avustus 1 100 euroa ja loma-aikojen leiriavustusennakko, 2 802 euroa, joka perittiin kokonaisuudessaan takaisin,

KNK Helsinki III Nuoret Kotkat – osasto: toiminta-avustus 3 900 euroa ja

Helsingin Venäläinen SADKO-klubi ry: palkkausavustus 18 275 euroa, toiminta-avustus 10 200 euroa ja loma-aikojen leiriavustus 13 194 euroa.



28.5.2020

Tilinpidentarkastaja Lydman Oy tarkasteli yhteisöjen toimintaa suhteessa kunkin avustuksen myöntämisperusteisiin, yhdistys- ja kirjantolakeihin sekä hyvän hallinnon periaatteisiin. Tarkastusraportti on lähetetty asianomaisille tarkastetuille yhteisöille. Tavoitteena on myös järjestää tapaaminen tarkastettujen toimijoiden kanssa.

Huomioita tilinpidentarkastuksesta

Liitteessä tilinpidentarkastusraportteihin Lydman Oy toimitti liikunnan, kulttuurin ja nuorison avustuksiin liittyen yleisiä ohjeita ja huomioita avustuksia saaville yhteisöille. Avustuksiin liittyvän neuvonnan ja ohjeistuksen kehittämisessä otetaan huomioon tilinpidentarkastuksessa esiin nostetut yleiset koko toimialaa koskevat asiat kuten:

Yhteisöjen yleishyödyllisyys; nuorison ja liikunnan (ei kulttuurin) avustusten myöntämisperusteissa on toimijoiden yleishyödyllisyyden vaatimus. Tämän yleishyödyllisyyden täytyminen toiminnassa on joiltain osin ollut epäselvää.

Avustuksen saajan on järjestettävä kirjantalon ja tilintarkastuksensa lain edellyttämällä tavalla sekä siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjantidosta seurata.

Avustusten käytön kohdentumisen tulee näkyä tilinpäätöksessä.

Avustettavan toiminnan tulee kohdistua pääosin helsinkiläisiin.

Avustuksen tarve: nuorison osalta avustushjeisiin on kirjattu avustuksen tarpeen arvioinnin vaatimus. Avustuksen tarpeen käsite ja tämän tarpeen arviointi vaihtelevat palveluittain. Yhteyden intressitahon/lähipiiriin tulee olla läpinäkyvä. Hallituksen tulee valvoa, että yhteisön etu toteutuu ostoissa.

Yhteisön sääntömääräisten kevät- ja syyskokousten sekä hallituksen kokousten pöytäkirjojen tulee olla asianmukaisesti numeroituja ja allekirjoitettuja.

Nuorison avustusten käytössä ei ilmaantunut tarkastajan näkemyksen mukaan mitään sellaisia puutteita, että avustus tulisi takaisinperiä. Tarkastajan raporteissa nousi esiin vähäisiä huomautuksia runsaasti verrattuna edellisiin vuosiin, mutta ne ovat osin jo ratkaistu tai ratkaisusuunnitelma on olemassa ensi vuodelle. Tarkastaja nosti esiin myös seuraavia huomiota erityisesti nuorisojärjestöjen osalta: hallituksen / vuosikokousten pöytäkirjat ovat usein vapaamuotoisia, eivät asianmukaisia. Omien sääntöjen noudattaminen ei aina toteudu: vuosikokous pidetty etänä, vaikka säännöt eivät sitä mahdollista (tämä siis jo 2018),



28.5.2020

vuosikokouksessa vain hallituksen jäseniä, vuosikokouskutsun lähettäminen ei ole toteutunut sääntöjen mukaisesti, jäsenluettelon tiedot ovat puutteelliset. Tarkastaja myös huomioi, että yhteisöjen hallinto / hallinnon pyöritys on liian harvojen käsissä. Erään tarkastetun toimijan osalta Lydman nosti esiin myös kaksi pohdittavaa asiaa: Voiko osasto olla juridinen toimija ja voiko osasto olla samaan aikaan kahden yhdistyksen alainen.

Taustaa

Tarkastuksen kohteena olleilla nuorisajaoston avustusmuodoilla tuettiin vuonna 2018 yhteensä 182 toimijaa. Avustuksen myöntävä lautakunta, jaosto tai viranhaltija valvoo avustuksen käyttöä. Valvonnalla on tarkoituksena varmistaa, että avustusta käytetään avustuspäätöksen mukaisesti ja siihen käyttötarkoitukseen, johon se on myönnetty. Tässä tarkoituksessa valvotaan avustusta saaneen yhteisön toimintaa ja taloutta. (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet, Khs 28.10.2019).

Avustuksen myöntämisen yleisten avustusehtojen mukaan avustuksen hakijan on annettava Helsingin kaupungille korvauksetta tämän tarpeelliseksi katsomat tiedot avustushakemuksen käsittelyä sekä avustuksen myöntämistä ja käytön valvontaa varten. Avustuksen myöntäjällä on oikeus tarkastaa avustuksen hakijan/saajan kirjanpito ja hallinto sekä tarvittaessa tehdä muutakin toimintaa koskevia tarkastuksia. (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet, Khs 28.10.2019).

Nuorisopalveluissa avustettavien yhteisöjen avustuksen käytön valvontaa ja seuranta tehdään kolmen prosessin kautta: 1) Edellisen vuoden avustusten käyttö, 2) avustusta saavien yhteisöjen tilinpidontarkistukset ja 3) keskeisten toimijoiden toiminnan arviointi kolmen vuoden välein. Nuorisoyhdistysten avustushesäännön mukaan edellisen avustuksen käyttö tulee selvittää aina uuden avustuksen haun yhteydessä. Tämä tarkoittaa sitä, että yksikään avusta hakeva toimija ei voi saada uutta avustusta, ellei edellisen vuoden avustus ole selvitetty. Tämä näkyy konkreettisesti nuorisajaoston 28.5.2020 kokouksen asialistalta, jossa niin toiminta-avustusten kuin palkkausavustusten osalta asiat ovat päätöksessä.

Kaupungin avustusten yleisohjeissa ja nuorisajaoston hyväksymässä avustushesäännössä todetaan, että avustusta saava yhdistys sitoutuu pitämään tilinsä ja hallintonsa avoimina tilinpidontarkastuksia varten. Nuorisopalveluilla on oikeus tarkistaa vuosittain pistokohein avustusta saavien järjestöjen tilinpitoon ja hallintoon liittyvät asiapaperit. Nuorisopalvelut voi myös tarvittaessa hankkia ulkopuolisen tahon suorittamaan tilinpidontarkastamisen. Pistokoetarkastuksista nuorisopalve-



28.5.2020

luissa on pitkä perinne. Nyt toteutettu kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan päättämä toimialan avustusten (kulttuuri, liikunta, nuoris) yhteinen tilinpidontarkastus on sarjassaan ensimmäinen, mutta seuraava tarkastuskierros on jo valmisteilla.

Palkkausavustusta hakeville yhdistyksille tehdään EFQM-pohjainen toiminnan arviointi kolmen vuoden välein. Toiminnan arvioinnista vastaa kumppanuusyksikkö, joka toimittaa raportin arvioinnista nuorisajaostolle palkkausavustusesityksen liitteenä.

Helsingin kaupungin avustusjärjestelmä on väline Helsingin kaupunkistrategian toteuttamiseksi. Avustuksilla lisätään kaupungin vetovoimaa, asukkaiden elämänlaatua, toimintakykyä ja oman elämän hallintaa. Avustusjärjestelmällä kehitetään kansalaisyhteiskunnan toimintaedellytyksiä (kulttuuri ja vapaa-aikalautakunta 13.2.2018, § 28). Helsingin kaupunkistrategiassa 2017–2021 (kaupunginvaltuusto 27.9.2017, § 321) todetaan, että Helsingillä on rooli edellytysten luoja ja mahdollistajana. Helsinki edistää asukkaidensa toimijuutta. Tavoitteena on, että jokaisella lapsella ja nuorella on harrastus. Päätösesitys tukee Helsingin osallisuuden edistämisen päämäärää tukea ja edistää kaupunkilaisten omaehtoista toimintaa sekä yhteisöllisiä tapoja tuottaa toimintaa. Kansalaistoiminnan tukeminen on yksi osallistumisen osatekijöitä. Helsingin kaupungin hallintosäännön (kaupunginvaltuusto 9.10.2019, § 297) mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää toimialan avustusrahan jakamisen periaatteet ja valvoo avustusperiaatteiden toteutumista toimialatasoisesti (17 luku § 1).

Nuorisajaosto päättää jaoston käytettävissä olevien avustusrahojen jakamisesta, hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää avustusrahojen jakamisesta sekä valvoo avustusten käyttöä (17 luku §2).

Kukin jaosto käsittelee oman palvelukokonaisuutensa avustusta saaneiden tarkastusraportit ja tekee niistä päätöksen. Lautakunta päätti, että vuonna 2020 kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalla jatketaan avustusten käytön seurantaa ja toteutetaan ulkopuolisen tahon suorittama vuonna 2019 avustusta saaneiden tilinpidontarkastus.

Esittelijä

nuorisosiainjohtaja
Mikko Vatka

Lisätiedot

Tuulia Saves, suunnittelija, puhelin: 310 23056
tuulia.saves(a)hel.fi
Markku Toivonen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi



28.5.2020

Asia/3

Liitteet

- | | |
|---|--|
| 1 | HKI venäl SadkoKlubi ry tilinpidontarki rap joulukuu 2019 |
| 2 | KNK HELSINKI III NUORET KOTKAT tilinpidontarki rap joulukuu 2019 |
| 3 | LeikkiteatteriUusimaaRy tilinpidontarki rap jouluk 2019 |
| 4 | SADE ry tilinpidontarki rap jouluk 2019 |
| 5 | Lydman Oy_Tilinpidonohjeistus |

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta