



6

Nuorisoasiainkeskuksen kumppanuuksien ja kilpailutusten periaatteet

HEL 2014-012631 T 00 01 06

Päätösehdotus

Nuorisolautakunta päättää

1) hyväksyä nuorisoasiainkeskuksen kumppanuuksille seuraavan jaottelun:

- a) erityisosaaminen, jota tuetaan avustuksilla tai hankitaan julkisen hankinnan kautta
- b) alueellinen nuorisotyö, jota hankitaan julkisen hankinnan kautta
- c) leiri- ja ryhmätoiminta, jota tuetaan avustuksilla tai hankitaan julkisen hankinnan kautta
- d) yleishyödyllisen toiminnan avustukset
- e) yrityskumppanuudet 15.11.2004 hyväksytyn strategian mukaisesti

2) että nuorisoasiainkeskus valmistelee uudet sopimukset vuoden 2015 aikana siten, että uuteen sopimustilanteeseen siirrytään pääosin syksyn 2016 alusta. Sopimusten valmistelussa noudatetaan voimassa olevaa hankintalakia (JulkHankL 30.3.2007/348), avustusten yhteydessä valmistelua ohjaa nuorisoyhdistysten avustusohtjesääntö (Nlk 30.10.2012).

3) että nuorisoasiainkeskus jatkossakin tuottaa suurimman osan palveluista itse. Nuorisolautakunta päättää vuosittain talousarvioehdotuksen hyväksymisen yhteydessä kumppanuuksina tuotettujen palveluiden ja avustussumman osuuden.

Esittelijän perustelut

Nuorisoasiainkeskus tekee luontevaa yhteistyötä kolmannen sektorin kanssa. Nuorisolautakunnalle joulukuussa tulevassa esityksessä viraston tulevaisuuden suunnaksi tulee painottumaan vielä nykyistäkin voimakkaammin kansalaistoiminnan ja kansalais-järjestöjen toiminnan tukeminen. Lähtökohtana on jatkossakin, että nuorisoasiainkeskus tuottaa pääosan palveluista itse.



Yhteistyö kumppanien voi olla sekä lyhyt- että pitkäkestoista. Se voi olla vapaamuotoista, avointa, joustavaa käytännön yhteistyötä tai perustua tarkoin määriteltyyn tavoitteelliseen ja seurattuun kumppanuussopimukseen, jossa on kirjallisesti sovitut tehtävät ja niihin liittyvät velvoitteet, työnjako, vastuualueet ja kustannusten jakautumisen erittely. Kumppanuussopimuksiin liittyy myös käyntikertojen seuranta ja niiden laskeminen mukaan nuorisoasiainkeskuksen tulostavoitteeseen.

Nuorisoasiainkeskuksen alueellisesti kattava toimitilaverkosto on luotu pääsääntöisesti 1980-luvulla. Niin nuorten kuin nuorisotyön olosuhteissa on tuon jälkeen tapahtunut voimakas muutos. Harrastustoiminnan monipuolistuminen ja olosuhteiden parantuminen on tosiasia tuohon aikakauteen verrattuna puhumattakaan sähköisen maailman tuomista muuttuneista mahdollisuuksista. Samaan aikaan kiristynyt kuntatalous sekä kaupungin voimakas kasvu kasvattavat tarvetta selkeään ja tehokkaaseen toimintaan. Juuri tämän vuoksi nuorisolautakunta päätti kokouksessaan 8.11.2013 käynnistää viraston suunnan-tarkistuksen. Suunnantarkistukseen sisältyvät nyt käsittelyssä olevat kumppanuuksien ja kilpailutusten periaatteet.

Nuorisoasiainkeskus on jo yli kahdenkymmenen vuoden ajan organisoinut osan palveluistaan yhteistyössä järjestöjen kanssa. Osa sopimuksista on solmittu vuonna 1992 ja niitä on jatkettu toistaiseksi. Viimeinen tarkistus ja uudistus sopimuksiin on tehty vuonna 2006.

Yhteistyösopimuksista tai ns. kumppanuussopimuksista, kuten suurta osaa sopimuksista on nuorisoasiainkeskuksessa kutsuttu, ovat tilintarkastajat antaneet lausunnon 9.2.2012. Lausunnossa todetaan, että vuonna 2011 laaditut sopimukset on tehty ilman kilpailutusta eikä suora hankinnan edellyttämiä perusteita ole myöskään dokumentoitu ja perusteltu (Ernst & Young Julkispalvelut Oy, 9.2.2012). Kaupunginkanslian oikeuspalvelut on jo aiemmin (24.8.2009) toimittanut muistion, jossa on kuvattu ja käyty läpi koko nuorisoasiainkeskuksen sopimustilanne. Muistiossa lähdetään siitä, että nuorisoasiainkeskuksen kumppanuussopimukset ovat lähinnä ostopalveluita ja niihin tulee soveltaa voimassa olevaa hankintalainsäädäntöä (JulkHankL 30.3.2007/348) tai valtionapua koskevaa de minimis – sääntöä. Toisaalta muistiossa todetaan, että hankinnan ja avustusten väliset erot ovat epäselviä. Avustus ei pääsääntöisesti saisi kohdistua kovin yksilöityyn palvelutoimintaan eikä tuen saajalta tulisi edellyttää konkreettista vastasuoritusta.

Nuorisoasiainkeskuksen kumppanuustyön tarkistus- ja uudistustyö käynnistyi vuonna 2013 osana suunnantarkistusta. Valmistelussa on kuultu laajasti helsinkiläisiä järjestöjä sekä nuorisoasiainkeskuksen



henkilökuntaa. Tästä selvityksestä on rajattu pois kaupungin toiset hallintokunnat ja liikelaitokset ja keskitytty pääasiassa kolmanteen sektoriin. Asiaa on käsitelty myös henkilöstötoimikunnassa sekä viraston johtoryhmässä useasti. Henkilöstöjärjestöt ovat antaneet esityksestä liitteenä olevan lausunnon.

Yksi näissä tapaamisissa nousseista viesteistä oli toimijoiden horisontaalinen yhteistyö ja tarve nykyistä pitkäkestoisempiin sopimuksiin kaupungin kanssa. Myös hallintokuntien erilaiset avustuskäytänteet nostettiin esille ongelmallisina.

Henkilöstön tapaamisista viestinä oli, että kumppanuuksia tarvitaan ja kaivataan ja niihin toivotaan rohkeita avauksia ja dynaamisuutta. Viraston toivottiin myös tarkemmin määrittelevän, mitä kumppanuudella tarkoitetaan.

Työn alla on myös kaksi kumppanuuksia koskevaa ammattikorkeakoulutasoista opinnäytetyötä, joiden teon yhteydestä on myös saatu taustamateriaalia selvitykseen.

Kumppanuuksien rooli ja tehtävä nuorisoasiainkeskuksessa on moniulotteinen. Käytännössä kumppanuuksia on viimeisten vuosien aikana solmittu alueellisen nuorisotyön ja erityisosaamisen osa-alueille.

Kumppanuuksien monimuotoisuuden ja erilaisten sisältöjen vuoksi nuorisoasiainkeskus ehdottaa tarkasteltavaksi seuraavia sisällöllisiä kokonaisuuksia: erityisosaaminen, alueellinen nuorisotyö, leiri- ja ryhmätoiminta ja yleishyödyllisen toiminnan avustuksin tuettava toiminta. Näiden kumppanuusosa-alueiden kehittämisessä tavoitteena on kattavien, laadukkaiden ja monipuolisten palveluiden organisointi mahdollisimman kustannustehokkaasti. Nuorisoasiainkeskus arvostaa myös kansalaisjärjestöjen, erityisesti nuorille suunnattua, toimintaa ja haluaa tukea ja vahvistaa toiminnan edellytyksiä ja kehittämistä. Tästä näkökulmasta katsottuna erityisen tervetulleita ovat uudet ja innovatiiviset toimintasisällöt.

Alueellista nuorisotyötä on tehty seitsemällä eri alueella ostopalveluna, josta on sovittu kumppanuussopimuksilla. Kumppanuussopimuksista osa on solmittu olemaan voimassa toistaiseksi kuuden (6) kuukauden irtisanomisajalla osan ollessa määräaikaista. Alueellisen nuorisotyön kumppanuus-sopimuksissa olevien kiinteistöjen kuluista on vastannut pääsääntöisesti nuorisoasiainkeskus. Tällä hetkellä on voimassa kaikkiaan seitsemän sopimusta.

Erityisosaamiseen liittyvät kumppanuudet koskevat esimerkiksi sukupuolisensitiivisen työn tai maahanmuuttajatyön kehittämistä. Niiden hankinta kumppanuussopimuksilla on ollut perusteltua senkin



vuoksi, että tarjolla on alan parhainta osaamista, jota nuorisoasiainkeskus on voinut hyödyntää oman työnsä kehittämisessä. Voimassaolevia sopimuksia on tällä hetkellä toistaiseksi solmittuna kolme (3), kolme sopimuksista päättyy 31.12.2014 ja valmisteilla on lisäksi kolme (3) sopimusta koskien katuväkivaltaa ja keskusta-alueen toimintaa ja liikuntaa.

Uusi tilanne koskee erityisesti leiri- ja ryhmätoimintaa. Leiri- ja ryhmätoiminnassa on voimassa iltapäivätoiminnan järjestämiseen liittyvä sopimus neljän eri järjestön kanssa. Opetuslautakunnan 2.9.2014 tekemän alustavan esityksen mukaisesti opetusvirasto on siirtämässä koululaisten loma-ajan virkistystoiminnan tukemiseen käytettävät avustuspäärahat nuorisoasiainkeskuksen hallinnoitavaksi vuoden 2016 alusta alkaen. Asian edetessä suunnitellusti, nuorisoasiainkeskus voi jatkossa tukea leiri- ja ryhmätoimintaa avustuksilla tai hankkia tarvittaessa ostopalveluilla lisäpanostusta koulujen loma-aikoina tapahtuvaan tarjontaan

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Suvi Kuikka, erityissuunnittelija, puhelin: 310 64731
suvi.kuikka(a)hel.fi

Liitteet

1 Suunnantarkistuksen kumppanuusraportti