



27.11.2014

NUORISOLAUTAKUNTA
ESITYSLISTA
11 - 2014

KOKOUSKUTSU

Kokousaika 27.11.2014 klo 17:00
Kokouspaikka Hietaniemenkatu 9 B
Käsitellään Tällä esityslistalla mainitut asiat

Nuorisolautakunta



27.11.2014

Asia

Sivu

NUORISOTOIMENJOHTAJA

1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta	1
2	Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano	2
3	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen	3
4	Ilmoitusasiat	4
5	Nuorisolautakunnan kevätkauden kokoukset vuonna 2015	5
6	Nuorisoasiainkeskuksen kumppanuuksien ja kilpailutusten periaatteet	7

HALLINTOPALVELUJEN OSASTO

1	Nuorisotoimen vuoden 2014 talousarvion 4. toteutumisennuste	11
---	---	----

KESKITETTYJEN PALVELUJEN OSASTO

1	Badbaado ry:n starttiavustushakemus	14
---	-------------------------------------	----



1

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätösehdotus

Nuorisolautakunta päättää todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi sekä valita jäsenet Korkkula (varalla Kantola) ja Lehtinen (varalla Ingervo) tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio



27.11.2014

Ntj/2

2

Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano

Päätösehdotus

Nuorisolautakunta päättää, että tämän kokouksen päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, ellei erikseen toisin ole päätetty tai myöhemmin päätetä.

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio



3

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätösehdotus

Nuorisolautakunta päättää, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten 22.10. - 12.11.2014 tekemiä päätöksiä:

Nuorten kansalaistoiminnan toimiston toimistopäällikkö

22.10.2014 § 84: Stadin nuorisoseurat ry:lle 1 500 euron projektiavustus kulttuurisen nuorisotyön osallistavien toimintapäivien suunnitteluun ja toteuttamiseen 15.–16.11.2014

22.10.2014 § 85: Helsingin Vihreät Nuoret ry:lle 200 euron kuljetusavustus

22.10.2014 § 86: SDPL:n Helsingin ja Uudenmaan piirijärjestö ry:lle 2 x 200 euron kuljetusavustus

22.10.2014 § 87: Keskustanuorten Helsingin piiri ry:lle 200 euron kuljetusavustus

12.11.2014 § 88: Helsingin Venäjänkielinen nuorisokulttuuriyhdistys Alliance ry:n yleisavustuksen 2013 takaisinperintä

12.11.2014 § 89: Helsingin Nuorten Miesten Kristillinen yhdistys ry:n neljä kuljetusavustuspäätöksen peruminen

12.11.2014 § 90: Helsingin Vihreät Nuoret ry:lle 200 euron kuljetusavustus

Viranhaltijoiden päätökset on kokonaisuudessaan nähtävissä osoitteessa nuoriso.hel.fi > Päätöksenteko > Viranhaltijapäätökset

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio



27.11.2014

Ntj/4

4

Ilmoitusasiat

Päätösehdotus

Nuorisolautakunta päättää merkitä tiedoksi.

Esittelijän perustelut

Suunnantarkistus

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio



5

Nuorisolautakunnan kevätkauden kokoukset vuonna 2015

HEL 2014-013623 T 00 00 02

Päätösehdotus

Nuorisolautakunta päättää kokoontua kevätkaudella vuonna 2015 pääsääntöisesti kerran kuukaudessa torstaisin kello 17:00 nuorisoasiainkeskuksessa osoitteessa Hietaniemenkatu 9.

Kevätkauden kokoukset ovat:

29.1.
26.2.
26.3.
23.4.
12.5.
28.5.
11.6.

Lisäksi nuorisolautakunta päättää, että toimielimen puheenjohtaja voi, mahdollisuuksien mukaan varapuheenjohtajien kanssa neuvoteltuaan, asioiden vähäisen määrän tai muun erityisen syyn takia peruuttaa kokouksen tai muuttaa kokouksen alkamisaikaa päätettynä kokouspäivänä.

Samalla nuorisolautakunta päättää

- että nuorisolautakunnan kokouksista kulloinkin laadittu pöytäkirja pidetään kokousta seuraavana kuudentena arkityöpäivänä Helsingin kaupungin kirjaamossa yleisesti nähtävänä ja
- että nuorisolautakunnan kokousajoista ja edellä mainituista nähtävänäoloista kuulutetaan julkisten kuulutusten ilmoitustaululla, kaupungin verkkosivuilla sekä kaupunginhallituksen päättämissä ilmoituslehdissä.

Esittelijän perustelut

Helsingin kaupungin hallintosäännön 3 §:n mukaan toimielin kokoontuu päättäminään aikoina sekä lisäksi puheenjohtajan tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtajan kutsusta.

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja



27.11.2014

Ntj/5

Tommi Laitio

Lisätiedot

Pekka Sihvonen, kehittämispäällikkö, puhelin: 310 89034
pekka.sihvonen(a)hel.fi



6

Nuorisoasiainkeskuksen kumppanuuksien ja kilpailutusten periaatteet

HEL 2014-012631 T 00 01 06

Päätösehdotus

Nuorisolautakunta päättää

1) hyväksyä nuorisoasiainkeskuksen kumppanuuksille seuraavan jaottelun:

- a) erityisosaaminen, jota tuetaan avustuksilla tai hankitaan julkisen hankinnan kautta
- b) alueellinen nuorisotyö, jota hankitaan julkisen hankinnan kautta
- c) leiri- ja ryhmätoiminta, jota tuetaan avustuksilla tai hankitaan julkisen hankinnan kautta
- d) yleishyödyllisen toiminnan avustukset
- e) yrityskumppanuudet 15.11.2004 hyväksytyn strategian mukaisesti

2) että nuorisoasiainkeskus valmistelee uudet sopimukset vuoden 2015 aikana siten, että uuteen sopimustilanteeseen siirrytään pääosin syksyn 2016 alusta. Sopimusten valmistelussa noudatetaan voimassa olevaa hankintalakia (JulkHankL 30.3.2007/348), avustusten yhteydessä valmistelua ohjaa nuorisoyhdistysten avustusohtjesääntö (Nlk 30.10.2012).

3) että nuorisoasiainkeskus jatkossakin tuottaa suurimman osan palveluista itse. Nuorisolautakunta päättää vuosittain talousarvioehdotuksen hyväksymisen yhteydessä kumppanuuksina tuotettujen palveluiden ja avustussumman osuuden.

Esittelijän perustelut

Nuorisoasiainkeskus tekee luontevaa yhteistyötä kolmannen sektorin kanssa. Nuorisolautakunnalle joulukuussa tulevassa esityksessä viraston tulevaisuuden suunnaksi tulee painottumaan vielä nykyistäkin voimakkaammin kansalaistoiminnan ja kansalais-järjestöjen toiminnan tukeminen. Lähtökohtana on jatkossakin, että nuorisoasiainkeskus tuottaa pääosan palveluista itse.



Yhteistyö kumppanien voi olla sekä lyhyt- että pitkäkestoista. Se voi olla vapaamuotoista, avointa, joustavaa käytännön yhteistyötä tai perustua tarkoin määriteltyyn tavoitteelliseen ja seurattuun kumppanuussopimukseen, jossa on kirjallisesti sovitut tehtävät ja niihin liittyvät velvoitteet, työnjako, vastuualueet ja kustannusten jakautumisen erittely. Kumppanuussopimuksiin liittyy myös käyntikertojen seuranta ja niiden laskeminen mukaan nuorisoasiainkeskuksen tulostavoitteeseen.

Nuorisoasiainkeskuksen alueellisesti kattava toimitilaverkosto on luotu pääsääntöisesti 1980-luvulla. Niin nuorten kuin nuorisotyön olosuhteissa on tuon jälkeen tapahtunut voimakas muutos. Harrastustoiminnan monipuolistuminen ja olosuhteiden parantuminen on tosiasia tuohon aikakauteen verrattuna puhumattakaan sähköisen maailman tuomista muuttuneista mahdollisuuksista. Samaan aikaan kiristynyt kuntatalous sekä kaupungin voimakas kasvu kasvattavat tarvetta selkeään ja tehokkaaseen toimintaan. Juuri tämän vuoksi nuorisolautakunta päätti kokouksessaan 8.11.2013 käynnistää viraston suunnan-tarkistuksen. Suunnantarkistukseen sisältyvät nyt käsittelyssä olevat kumppanuuksien ja kilpailutusten periaatteet.

Nuorisoasiainkeskus on jo yli kahdenkymmenen vuoden ajan organisoinut osan palveluistaan yhteistyössä järjestöjen kanssa. Osa sopimuksista on solmittu vuonna 1992 ja niitä on jatkettu toistaiseksi. Viimeinen tarkistus ja uudistus sopimuksiin on tehty vuonna 2006.

Yhteistyösopimuksista tai ns. kumppanuussopimuksista, kuten suurta osaa sopimuksista on nuorisoasiainkeskuksessa kutsuttu, ovat tilintarkastajat antaneet lausunnon 9.2.2012. Lausunnossa todetaan, että vuonna 2011 laaditut sopimukset on tehty ilman kilpailutusta eikä suora hankinnan edellyttämiä perusteita ole myöskään dokumentoitu ja perusteltu (Ernst & Young Julkispalvelut Oy, 9.2.2012). Kaupunginkanslian oikeuspalvelut on jo aiemmin (24.8.2009) toimittanut muistion, jossa on kuvattu ja käyty läpi koko nuorisoasiainkeskuksen sopimustilanne. Muistiossa lähdetään siitä, että nuorisoasiainkeskuksen kumppanuussopimukset ovat lähinnä ostopalveluita ja niihin tulee soveltaa voimassa olevaa hankintalainsäädäntöä (JulkHankL 30.3.2007/348) tai valtionapua koskevaa de minimis – sääntöä. Toisaalta muistiossa todetaan, että hankinnan ja avustusten väliset erot ovat epäselviä. Avustus ei pääsääntöisesti saisi kohdistua kovin yksilöityyn palvelutoimintaan eikä tuen saajalta tulisi edellyttää konkreettista vastasuoritusta.

Nuorisoasiainkeskuksen kumppanuustyön tarkistus- ja uudistustyö käynnistyi vuonna 2013 osana suunnantarkistusta. Valmistelussa on kuultu laajasti helsinkiläisiä järjestöjä sekä nuorisoasiainkeskuksen



henkilökuntaa. Tästä selvityksestä on rajattu pois kaupungin toiset hallintokunnat ja liikelaitokset ja keskitytty pääasiassa kolmanteen sektoriin. Asiaa on käsitelty myös henkilöstötoimikunnassa sekä viraston johtoryhmässä useasti. Henkilöstöjärjestöt ovat antaneet esityksestä liitteenä olevan lausunnon.

Yksi näissä tapaamisissa nousseista viesteistä oli toimijoiden horisontaalinen yhteistyö ja tarve nykyistä pitkäkestoisempiin sopimuksiin kaupungin kanssa. Myös hallintokuntien erilaiset avustuskäytänteet nostettiin esille ongelmallisina.

Henkilöstön tapaamisista viestinä oli, että kumppanuuksia tarvitaan ja kaivataan ja niihin toivotaan rohkeita avauksia ja dynaamisuutta. Viraston toivottiin myös tarkemmin määrittelevän, mitä kumppanuudella tarkoitetaan.

Työn alla on myös kaksi kumppanuuksia koskevaa ammattikorkeakoulutasoista opinnäytetyötä, joiden teon yhteydestä on myös saatu taustamateriaalia selvitykseen.

Kumppanuuksien rooli ja tehtävä nuorisoasiainkeskuksessa on moniulotteinen. Käytännössä kumppanuuksia on viimeisten vuosien aikana solmittu alueellisen nuorisotyön ja erityisosaamisen osa-alueille.

Kumppanuuksien monimuotoisuuden ja erilaisten sisältöjen vuoksi nuorisoasiainkeskus ehdottaa tarkasteltavaksi seuraavia sisällöllisiä kokonaisuuksia: erityisosaaminen, alueellinen nuorisotyö, leiri- ja ryhmätoiminta ja yleishyödyllisen toiminnan avustuksin tuettava toiminta. Näiden kumppanuusosa-alueiden kehittämisessä tavoitteena on kattavien, laadukkaiden ja monipuolisten palveluiden organisointi mahdollisimman kustannustehokkaasti. Nuorisoasiainkeskus arvostaa myös kansalaisjärjestöjen, erityisesti nuorille suunnattua, toimintaa ja haluaa tukea ja vahvistaa toiminnan edellytyksiä ja kehittämistä. Tästä näkökulmasta katsottuna erityisen tervetulleita ovat uudet ja innovatiiviset toimintasisällöt.

Alueellista nuorisotyötä on tehty seitsemällä eri alueella ostopalveluna, josta on sovittu kumppanuussopimuksilla. Kumppanuussopimuksista osa on solmittu olemaan voimassa toistaiseksi kuuden (6) kuukauden irtisanomisajalla osan ollessa määräaikaista. Alueellisen nuorisotyön kumppanuus-sopimuksissa olevien kiinteistöjen kuluista on vastannut pääsääntöisesti nuorisoasiainkeskus. Tällä hetkellä on voimassa kaikkiaan seitsemän sopimusta.

Erityisosaamiseen liittyvät kumppanuudet koskevat esimerkiksi sukupuolisensitiivisen työn tai maahanmuuttajatyön kehittämistä. Niiden hankinta kumppanuussopimuksilla on ollut perusteltua senkin



vuoksi, että tarjolla on alan parhainta osaamista, jota nuorisoasiainkeskus on voinut hyödyntää oman työnsä kehittämisessä. Voimassaolevia sopimuksia on tällä hetkellä toistaiseksi solmittuna kolme (3), kolme sopimuksista päättyy 31.12.2014 ja valmisteilla on lisäksi kolme (3) sopimusta koskien katuväkivaltaa ja keskusta-alueen toimintaa ja liikuntaa.

Uusi tilanne koskee erityisesti leiri- ja ryhmätoimintaa. Leiri- ja ryhmätoiminnassa on voimassa iltapäivätoiminnan järjestämiseen liittyvä sopimus neljän eri järjestön kanssa. Opetuslautakunnan 2.9.2014 tekemän alustavan esityksen mukaisesti opetusvirasto on siirtämässä koululaisten loma-ajan virkistystoiminnan tukemiseen käytettävät avustusrahat nuorisoasiainkeskuksen hallinnoitavaksi vuoden 2016 alusta alkaen. Asian edetessä suunnitellusti, nuorisoasiainkeskus voi jatkossa tukea leiri- ja ryhmätoimintaa avustuksilla tai hankkia tarvittaessa ostopalveluilla lisäpanostusta koulujen loma-aikoina tapahtuvaan tarjontaan

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Suvi Kuikka, erityissuunnittelija, puhelin: 310 64731
suvi.kuikka(a)hel.fi

Liitteet

1 Suunnantarkistuksen kumppanuusraportti

Päätöshistoria

Nuorisolautakunta 30.10.2014 § 90

HEL 2014-012631 T 00 01 06

Päätös

Nuorisolautakunta päätti Kontion esityksestä panna asian pöydälle.

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Suvi Kuikka, erityissuunnittelija, puhelin: 310 64731
suvi.kuikka(a)hel.fi



1

Nuorisotoimen vuoden 2014 talousarvion 4. toteutumisennuste

HEL 2014-005066 T 02 02 01

Päätösehdotus

Nuorisolautakunta päättää merkitä nuorisoasiainkeskuksen vuoden 2014 talousarvion neljännen toteutumisennusteen tiedoksi ja päätti todeta, ettei toteutumisennuste anna aiheutta muihin toimenpiteisiin.

Tiivistelmä

Vuoden 2014 talousarvion noudattamisohjeen mukaan on kaupungin virastojen ja laitosten laadittava talousarvion toteutumisennuste neljännesvuosittain. Hallintokuntien talousarvion toteutumisennuste, joihin sisältyvät euromääräinen ennuste, toiminnalliset tavoitteet ja ennusteiden tekstiosuudet on oltava talous- ja suunnittelukeskuksessa 10.4., 22.7., 2.10. ja 27.11.2014. Ennusteet laaditaan koko vuotta koskeviksi ja ennusteajankohtana olevan parhaan mahdollisen tiedon perusteella.

Toteutumisennusteen euromääräiset osuudet laaditaan virastoissa Basware Business Planning -taloussuunnittelujärjestelmää käyttäen. Virastot tekevät ennusteet käyttötaloudestaan ja investointikohdistaan talousarvion alakohdittain. Kokonaisennusteen lisäksi ennustetaan sisäisten erien käyttö. Määrärahojen käytön lisäksi on ennusteessa arvioitava myös kaikkien talousarviossa esitettyjen toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen.

Talousarvion toteutumisennuste on saatettava lautakunnan tietoon. Lautakunnan on lähetettävä asiasta pöytäkirjanote. Otteesta on käytävä ilmi, mihin toimenpiteisiin se on päättänyt ennusteen johdosta ryhtyä

Käyttötulot

Nuorisoasiainkeskuksen käyttötalouden tulojen arvioidaan jäävään toteutumatta 310 000 euroa. Nuorisoasiainkeskuksen talousarvion muihin tuloihin sisältyvän 500 000 euron ulkopuolisin varoin rahoitetun toiminnan tuloista arvioidaan jäävään toteutumatta 10 000 euroa. Vastaavasti tukien ja avustuksien 853 000 euron määrärahan arvioidaan ylittyvään 10 000 eurolla.

Käyttömenot



Nuorisoasiainkeskuksen käyttötalouden menojen arvioidaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Investoinnit

Irtaimen omaisuuden perushankinnan määrärahan arvioidaan toteutuvan talousarvion mukaisesti.

Sitovat toiminnalliset tavoitteet

Kahden sitovan toiminnallisen tavoitteen arvioidaan ylittyvän, käyntikertojen 100 000 käynnillä ja nuorten pienryhmien määrän 850 ryhmällä. Suunnitelmallisesti tuettujen nuorten tavoitteen arvioidaan jäävän tavoitteesta 200 nuorella.

Suunnitelmallisesti tuettujen nuorten määrän vähentyminen johtuu pääasiassa kohdennetun nuorisotyön toimiston resurssien ja tehtäväkokonaisuuksien muutoksista.

Esittelijä

osastopäällikkö
Marko Luukkanen

Lisätiedot

Sven Naerismägi, taloussuunnittelija, puhelin: 310 89107
sven.naerismagi(a)hel.fi
Seija Marjovuori, talouspäällikkö, puhelin: 310 89131
seija.marjovuori(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Nuorisotoimen vuoden 2014 talousarvion 4. toteutumisennuste
- 2 Nuorisotoimen vuoden 2014 toiminnallisten tavoitteiden 4. toteutumisennuste
- 3 Nuorisotoimen vuoden 2014 talousarvion 4. toteutumisennuste - tekstiosuus
- 4 Nuorisotoimen osastojen tulosbudjettien käyttötilanne 31.10.2014

Tiedoksi

Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Nuorisolautakunta 30.10.2014 § 85

HEL 2014-005066 T 02 02 01

Päätös



Nuorisolautakunta päätti merkitä nuorisoasiainkeskuksen vuoden 2014 talousarvion kolmannen toteutumisennusteen tiedoksi ja päätti todeta, ettei toteutumisennuste anna aihetta muihin toimenpiteisiin.

28.08.2014 Ehdotuksen mukaan

24.04.2014 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

osastopäällikkö
Marko Luukkanen

Lisätiedot

Sven Naerismägi, taloussuunnittelija, puhelin: 310 89107
sven.naerismagi(a)hel.fi
Seija Marjovuori, talouspäällikkö, puhelin: 310 89131
seija.marjovuori(a)hel.fi



1

Badbaado ry:n starttiavustushakemus

HEL 2014-013004 T 02 05 01 00

Päätösehdotus

Nuorisolautakunta päättää olla myöntämättä Badbaado ry:lle starttiavustusta vuodelle 2014.

Hylkäysperuste: yhdistyksen hakemus on puutteellinen.

Esittelijän perustelut

Badbaado ry hakee 28.2.2014 saapuneella hakemuksella 20 000 euron starttiavustusta vuodelle 2014.

Badbaado ry on vuonna 2011 perustettu helsinkiläisyhdistys, jolla on jättämänsä hakemuksen perusteella 14 jäsentä, joista yksikään ei ole 7-28-vuotias helsinkiläisnuori.

Yhdistykseltä on pyydetty vuoden aikana useita kertoja tapaamista, lisätietoja ja tarkennuksia sekä sähköpostitse että puhelimitse. Yhdistys ei ole toimittanut nuorisoasiainkeskukselle siltä pyydettyjä liitteitä eli vuoden 2013 tilinpäätöstä, tuloslaskelmaa eikä tilin- tai toiminnantarkastuskertomusta eikä myöskään vuoden 2014 toiminta- ja taloussuunnitelmaa eikä yhdistyksen virallisia sääntöjä.

Yhdistys haki starttiavustusta myös vuonna 2013, jolloin sitä ei myöskään voitu myöntää puutteellisen hakemuksen takia.

Nuorisoasiainkeskus ei voi puoltaa starttiavustuksen myöntämistä Badbaado ry:lle puuttuvien liitteiden ja hakemuksessa annettujen vähäisten tietojen perusteella.

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Tuulia Saves, nuorisosihteeri, puhelin: 310 23056
tuulia.saves(a)hel.fi

Oheismateriaali

1 Badbaado ry hakijan hakemus

Otteet

Ote

Otteen liitteet

Postiosoite
PL 5000
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
nuorisoasiainkeskus@hel.fi

Käyntiosoite
Hietaniemenkatu 9 B
Helsinki 10
<http://www.nuoriso.hel.fi>

Puhelin
+358 9 310 8900
Faksi
+358 9 310 89099

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alv.nro
FI02012566



27.11.2014

Kepo/1

Hakija

Oikaisuvaatimusohje,
nuorisolautakunta

Tiedoksi

Nuorten kansalaistoiminnan toimisto

Postiosoite

PL 5000
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
nuorisoasiainkeskus@hel.fi

Käyntiosoite

Hietaniemenkatu 9 B
Helsinki 10
<http://www.nuoriso.hel.fi>

Puhelin

+358 9 310 8900

Faksi

+358 9 310 89099

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566