



§ 28

Vuosaaren alueen palveluverkko

HEL 2016-000352 T 12 00 01

Esitys

Opetuslautakunta esitti kaupunginhallituksen kautta kaupunginvaltuustolle, että Vuosaaren alueella toimivasta kahdeksasta peruskoulusta muodostetaan neljä yhtenäistä peruskoulua 1.8.2017 alkaen seuraavasti:

- Heteniityn ala-asteen koulu ja Vuosaaren peruskoulu yhdistetään yhtenäiseksi peruskouluksi
- Vuosaaren ala-asteen koulu, Mustakiven ala-asteen koulu ja Tehtaanpuiston yläasteen koulu yhdistetään yhtenäiseksi peruskouluksi ja
- Kallahden peruskoulu ja Meri-Rastilan ala-asteen koulu yhdistetään yhtenäiseksi peruskouluksi.

Aurinkolahden peruskoulu säilyy nykyisellään.

Käsittely

Keskustelu.

Esittelijä lisäsi esittelijän perusteluihin viimeisen 44. kappaleen ("Mikäli kaupunginvaltuusto päättää...") jälkeen seuraavan kappaleen:

"Asiat valmistellaan yhdessä alueen koulujen johdon, henkilöstön ja huoltajien sekä alueen asukkaiden kanssa, jotka otetaan mukaan jo prosessin alkuvaiheessa. Aluksi kartoitetaan kaikkien toiveita ja näkemyksiä. Tämän jälkeen asiaa valmistellaan yhdessä koulujen kanssa, minkä jälkeen asukkailla on mahdollisuus kertoa omia mielipiteitään. Valmisteluprosessin jälkeen asia viedään opetuslautakunnan suomenkieliseen jaostoon päätettäväksi."

Hyväksyttiin esittelijän ehdotus.

(Pöytäkirjanpitäjä on korjannut pöytäkirjaan muutoksenhakuosoituksen.)

Esittelijä

linjanjohtaja
Outi Salo

Lisätiedot

Mia Honkanen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 86227



01.03.2016

mia.j.honkanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Taulukot Vuosaaren alueen kouluverkko
- 2 Heteniityn ala-asteen johtokunnan lausunto
- 3 Kallahden peruskoulun johtokunnan lausunto
- 4 Meri-Rastilan koulun johtokunnan lausunto
- 5 Meri-Rastilan koulun oppilaskunnan hallituksen lausunto
- 6 Mustakiven ala-asteen koulun johtokunnan lausunto
- 7 Tehtaanpuiston yläasteenkoulun johtokunnan lausunto
- 8 Vuosaaren ala-asteen koulun johtokunnan lausunto
- 9 Vuosaaren peruskoulun johtokunnan lausunto
- 10 Kerrokantasi.fi_Vuosaari

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Esitysehdotus

Esitys on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Esitys Vuosaaren alueen koulujen yhdistämisestä yhtenäisiksi peruskouluiksi 1.8.2017 alkaen perustuu Vuosaaren alueen palveluverkon kokonaistarkasteluun. Lähtökohtana on kaupunginhallituksen keskeinen koulutuspoliittinen linjaus (30.3.2015 § 339) siitä, että kaupungin järjestämä suomenkielinen perusopetus pyritään kokoamaan yhtenäisiin peruskouluihin. Esitys on myös kaupungin strategisten tavoitteiden ja taloussuunnitteluohjeiden mukainen. Palveluverkkotarkastelulla pyritään ennakoimaan tulevia muutoksia ja tarjoamaan alueilla laadukkaat ja monipuoliset palvelut.

Yhtenäinen peruskoulu mahdollistaa oppilaille yhtenäisen koulupolun ilman nivelvaiheita. Oppilaille muodostuu pitkäjänteisiä aikuissuhteita. Oppilaille on tarjolla enemmän valinnaisuutta ja monipuolisempi kielivalikoima. Eri-ikäiset sisarukset voivat käydä samaa peruskoulua. Kodin ja koulun yhteistyö helpottuu, kun toimitaan yhden koulun kanssa. Näitä ovat muun muassa samat toimintatavat, teemapäivät, lomat, vanhempainillat ja juhlat.

Yhtenäisessä peruskoulussa luokanopettajien ja aineopettajien osamista voidaan joustavasti hyödyntää eri vuosiluokilla. Koulun tiloja voidaan käyttää monipuolisesti ja tehokkaasti. Koulun oppilasmäärä vaikuttaa myös koulun resursointiin. Johtamiseen, hallintoon sekä oppilashuoltoon tulee suuremmassa yksikössä enemmän resursseja, kun rehtorin opetusvelvollisuus pienenee ja muu henkilöstö voi työskennellä samassa koulussa kokopäiväisesti tai lähes kokopäiväisesti. Oppilashuol-



lon henkilöstö on tavoitettavissa koulun oppilaille joka päivä (kuraattori ja terveydenhoitaja) tai lähes joka päivä (psykologi).

Vuosaaren palveluverkko

Vuosaaren alueella toimivista kahdeksasta koulusta ehdotetaan muodostettavan neljä oppilasmäärältään lähes saman suuruista yhtenäistä peruskoulua.

Vuodelle 2025 ulottuvan väestöennusteen mukaan peruskoululaisten kokonaismäärä Vuosaaren alueella ei muutu merkittävästi seuraavan kymmenen vuoden aikana. Vuosaaren alueen 6–11-vuotiaiden väestöennuste vuodelle 2016 on 2 531 lasta ja 12–14-vuotiaita on 1 191 nuorta eli yhteensä 3 722 lasta/nuorta. Ennusteen mukaan 6–11-vuotiaiden määrä vähenee vuoteen 2025 mennessä 106 oppilaalla ja 12–14-vuotiaiden määrä kasvaa 37 oppilaalla (liite1, taulukko 2).

Vuosaassa tarvitaan koulupaikat 3 400 - 3 500 oppilaalle seuraavan kymmen vuoden aikana. Alueen peruskouluissa on nyt lähes 3 800 oppilaspaikkaa. Alueella on liikaa koulutilaa oppilasmäärän nähden. Opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto päättää johtosäännön mukaan koulujen toimipaikoista. Jos Tehtaanpuiston yläasteen tiloista luovutaan, alueelle jää noin 3 500 oppilaspaikkaa. Oppilaita on alueen kouluissa tällä hetkellä runsaat 3 300. Alueen kouluissa on laskennallista väljyyttä.

Helsingin kaupungin tavoitteena on tilojen tehokas käyttö. Kaikissa yhdistettäväksi esitetyissä kouluissa on joustavuutta tilojen käytössä muuttuviin palveluverkkotarpeisiin, koska jokaisen koulun 1-2 toimipisteessä on muitakin toimijoita (päivähoito ja/tai nuorisotoimi).

Heteniityn ala-asteen koulu on täynnä ja Vuosaaren peruskoulussa on väljyyttä. Kurkimoision alueelle rakennetaan uusia taloja ja tällä alueella asuvien oppilaiden ainoa alle 2 km etäisyydellä oleva koulu on Heteniityn ala-asteen koulu. Yhdistämällä Heteniityn ala-asteen koulu ja Vuosaaren peruskoulu voidaan koulun toiminta järjestää niin, ettei kellekään synny yli 2 km:n koulumatkaa. Vuosaaren peruskoulu muodostettiin vuonna 2006 Vuosaaren yläasteen koulusta ja Karavaanin ala-asteen koulusta.

Tehtaanpuiston yläasteen koulu ja Vuosaaren lukio toimivat samassa rakennuksessa, joka on peruskorjauksen tarpeessa. Opetuslautakunnan kiinteistölautakunnalle antamassa lausunnossa (17.3.2015 § 43) on esitetty toimenpiteitä koulurakennuksen kuntoon liittyen. Mikäli Tehtaanpuiston yläasteen koulusta muodostetaan yhtenäinen peruskoulu yhdessä Vuosaaren ala-asteen koulun ja Mustakiven ala-asteen koulun kanssa, voidaan Tehtaanpuiston yläasteen koulun nykyisistä tiloista



luopua ja näin säästää tilakustannuksissa. Näin muodostuvassa peruskoulussa olisi käytössä noin 840 oppilaspaikkaa. Nykyisen kolmen koulun oppilasmäärä on tätä suurempi, koska alkavia 1. luokkia on ollut 5-6. Jatkossa koulun alkavien luokkien määrä olisi 4, jolloin 1-6 luokkalaisten määrä vähenee. Tehtaanpuiston yläasteen koulu siirtyy 1.8.2016 väistötiloihin rakennuksen huonon kunnon vuoksi. Ehdotuksessa väistötilojen käyttö ei muodostuisi kovin pitkäksi.

Mustakiven ala-asteen koulun, Tehtaanpuiston yläasteen koulun ja Vuosaaren ala-asteen koulun yhdistäminen yhdeksi yhtenäiseksi peruskouluksi tasoittaa suomea toisena kielenä puhuvien oppilaiden määrää.

Meri-Rastilan alueen täydennysrakentaminen kasvattaa oppilasmäärää. Kallahden alueen oppilasmäärä on laskeva. Nämä on huomioitu Meri-Rastilan ala-asteen ja Kallahden peruskoulun yhdistämisesityksessä. Kallahden peruskoulun ja Meri-Rastilan ala-asteen koulun yhdistäminen tuo joustavuutta koulutilojen käyttöön.

Arvio koulutuspoliittisten tavoitteiden toteutumisesta yhdistyneessä uudessa peruskoulussa

Kaupunginhallituksen päätöksessä (30.3.2015, § 339) todetaan, että opetuslautakunnalle tuodaan hallinnollisten yhdistämisten kohdalla selvitys, jossa käy ilmi yhdistämisen taloudelliset vaikutukset, lapsivaikutukset, yhtenäisen peruskoulun mahdollistaminen ja koulujen yhtenäisen toimintakulttuurin luominen.

Taloudelliset vaikutukset

Vuosaaren palveluverkkoesityksessä taloudelliset säästötoimet eivät ole olleet päätavoitteena. Keskeistä palveluverkkoesityksessä on saada kokonaistarkastelun kautta Vuosaaren alueelle pitkäkestoinen ja toimiva kouluverkkoratkaisu.

Kaupunginvaltuuston hyväksymään (12.11.2014 § 348) talousarvioon 2015 ja taloussuunnitelmaan 2015-2017 on kirjattu sivistystoimen osalta yhdeksi keskeisimmäksi talouden sopeuttamis- ja tehostamistoimenpiteeksi tilasäästöt, joita saavutetaan tiloista luopumalla ja koulujen hallinnollisilla yhdistämisillä.

Tehtaanpuiston koulun tiloista luopuminen tuo vuositason säästöä kaikkiaan 650 000 (sis. vuokra ja siivous). Esityksessä Tehtaanpuiston yläasteen, Vuosaaren ala-asteen ja Mustakiven ala-asteen yhdistymisen aiheuttaa jonkin verran koulutilojen muutoksia uuden koulun käyttöön tuleviin rakennuksiin. Nämä kustannukset jäävät selkeästi pienem-



mäksi kuin Tehtaanpuiston yläasteen tiloista aiheutuvat kustannukset ja rakennuksen peruskorjaus.

Hallinnollisissa kustannuksissa ei synny merkittävää säästöä, koska alueen oppilasmäärä ei pienene. Ehdotuksessa kouluista muodostuu sen kokoisia yhtenäisiä peruskouluja, että niihin perustettaisiin virka-apulaisrehtorin virat (3 virkaa). Vastaavasti kolme rehtorin virkaa voidaan lakkauttaa, jolloin johtamisrakenteen muutos ei aiheuta lisäkustannuksia.

Lapsivaikutukset

Yhtenäinen peruskoulu mahdollistaa oppilaille 1-9 luokkien turvallisen koulupolun, jossa oppilaille ei tule niveltä 6-7 luokkien välillä. Oppilailla on tukenaan sama henkilöstö koko peruskoulun ajan mukaan lukien oppilashuoltohenkilöstö, jolloin oppilaan tarvitsemat tukitoimet voidaan suunnitella pitkäjänteisesti peruskoulun aikana. Oppilaat oppivat tuntemaan toisensa ja eri-ikäiset oppilaat voivat oppia ja toimia yhdessä.

Yhtenäisessä peruskoulussa voidaan oppilaita ryhmitellä joustavasti erilaisiin opetusryhmiin, jolloin heidän tarpeensa voidaan ottaa paremmin huomioon. Suuremmassa koulussa toteutuvat paremmin monipuolinen kielivalikoima ja useat valinnaisaineet, koska eri ryhmiin saadaan tarpeeksi oppilaita. Yhtenäinen koulu mahdollistaa alueellisen pitkäjänteisen verkostoyhteistyön lapsen kehityksen tukena.

Yhtenäisen peruskoulun mahdollistaminen ja koulujen yhtenäisen toimintakulttuurin luominen

Koulun johto, henkilöstö ja oppilaat luovat yhdessä huoltajien kanssa toimintakulttuurin uuteen kouluun. Uusi opetussuunnitelma ohjaa opetusta ja kasvatusta.

Koulujen yhdistymistä johtaa tehtävään nimetty rehtori. Yhdistyvien koulujen johdosta ja henkilöstöstä muodostetaan muutosjohtoryhmä. Muutosjohtoryhmä vastaa yhdistymisprosessin suunnittelusta, tekee prosessiin aikataulun ja toteutussuunnitelman, seuraa prosessin etene mistä sekä arvioi prosessin toteutumista ja tekee tarvittavat muutokset. Yhdistyvien koulujen rehtorit, johtokuntien puheenjohtajat ja opetusviraston edustajat muodostavat seurantaryhmän, jonka tehtävänä on tukea koulujen yhdistymisprosessin toteutumista. Koulun johdolle osoitetaan lisäksi konsultti muutoksen toteuttamisen tueksi.

Uusi opetussuunnitelma otetaan käyttöön 1.8.2016. Vuosaaren alueen koulut ovat tehneet yhteistyötä opetussuunnitelmatyössä. Yhdistymisprosessin aikana uuden koulun opetussuunnitelmaa muokataan tarpeen mukaan.



Asukkaiden osallistaminen

Päätösehdotusta on valmisteltu yhdessä koulujen ja johtokuntien kanssa sekä asukkaita osallistaen. Vuosaaren palveluverkkoprosessi toteutettiin uudella tavalla. Asukkaat ja koulujen johtokunnat sekä henkilöstö osallistuivat prosessiin jo valmisteluvaiheessa.

Koulun oppilaiden huoltajia informoitiin palveluverkkoprosessin alkamisesta Wilma-tiedotteella toukokuun lopulla vuonna 2015. Huoltajille on tiedotettu syksyllä prosessin eri vaiheista Wilma-tiedotteilla.

Asukkaiden palautetta on kerätty kolmessa vaiheessa Kerrokantasi.fi-palvelun kautta 12.-22.10.2015, 6.-22.11.2015 ja 26.11.-18.12.2015. Lisäksi ehdotukset olivat esillä Vuotalon aulassa 19.-23.10.2015. Asukkaille oli asukastilaisuus 26.10.2015. Tilaisuudesta ilmoitettiin ennakoon lehti-ilmoituksin sekä oppilaiden koteihin myös Wilma-tiedotteilla. Asukkaat voivat myös antaa palautetta kaupungin/opetusviraston palautejärjestelmän kautta. Palautteet ja vastaukset sekä muut kannanotot on liitetty kokousasiakirjoihin.

Johtokuntien ja henkilöstön kuuleminen

Koulujen johtokuntien ja henkilöstön kanssa keskusteltiin Vuosaaren alueen palveluverkkotarkastelusta keväällä 2015. Vuosaaren kouluverkkotarkastelun ensimmäiset ehdotukset on tuotettu ideariihessä 8.9.2015, jossa olivat mukana koulujen johtokunnat, henkilöstön edustus ja alueella asuvat opetuslautakunnan jäsenet. Ideariihen jälkeen koulut ovat kommentoineet ehdotuksia ja täydentäneet niitä omilla näkemyksillään. Kaikille alueen koulujen henkilöstölle järjestettiin tapaaminen 8.10.2015, jossa näitä esityksiä käytiin läpi.

Ennen lopullisen esityksen tekemistä keskusteltiin vielä koulujen rehtoreiden ja johtokuntien kanssa esitysvaihtoehtoista, minkä pohjalta lausunnolle lähetetty esitys tehtiin.

Vuosaaren alueen koulujen johtokunnilta pyydettiin lausunnot koulujen yhdistämisestä. Seitsemän koulun johtokunta puoltaa esityksen mukaista koulujen yhdistymistä. Vuosaaren ala-asteen koulun johtokunta ehdottaa Vuosaaren ala-asteen, Heteniityn ala-asteen ja Vuosaaren peruskoulun Koukkusaaren toimipisteen yhdistämistä. Koulujen johtokuntien lausunnot ovat liitteenä.

Yt-menettelyn mukaiset henkilöstön kuulemiset on pidetty kouluittain seuraavasti: 10.12.2015 Vuosaaren ala-aste ja Tehtaanpuiston yläaste, 7.1.2016 Kallahden peruskoulu, Meri-Rastilan ala-aste ja Aurinkolahden peruskoulu, 12.1.2016 Mustakiven ala-aste ja Heteniityn ala-aste sekä 13.1.2016 Vuosaaren peruskoulu.



01.03.2016

Terveydelliset vaikutukset

Koulujen yhdistymisessä kiinnitetään huomiota yhteisen toimintakulttuurin luomiseen, jolla on vaikutusta sekä oppilaiden ja opettajien hyvinvointiin. Yhtenäisessä peruskoulussa ei ole nivelvaihetta oppilaan koulupolussa peruskoulun aikana. Lisäksi yhtenäisessä peruskoulussa oppilaiden viihtyvyyttä ja opettajien hyvinvointia nostaa se, että rehtorilla on enemmän aikaa johtamiseen.

Myöhemmin päätettävät asiat

Mikäli kaupunginvaltuusto päättää Vuosaaren alueen palveluverkosta esityksen mukaisesti, käsitellään sen jälkeen opetuslautakunnan suomenkielisessä jaostossa uusien koulujen nimiä, oppilaaksiottoalueita, koulujen toimipaikkoja, opetussuunnitelmia ja koulujen painotuksia sekä kieliohjelmia koskevat asiat.

Esittelijä

linjanjohtaja
Outi Salo

Lisätiedot

Mia Honkanen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 86227
mia.j.honkanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Taulukot Vuosaaren alueen kouluverkko
- 2 Heteniityn ala-asteen johtokunnan lausunto
- 3 Kallahden peruskoulun johtokunnan lausunto
- 4 Meri-Rastilan koulun johtokunnan lausunto
- 5 Meri-Rastilan koulun oppilaskunnan hallituksen lausunto
- 6 Mustakiven ala-asteen koulun johtokunnan lausunto
- 7 Tehtaanpuiston yläasteenkoulun johtokunnan lausunto
- 8 Vuosaaren ala-asteen koulun johtokunnan lausunto
- 9 Vuosaaren peruskoulun johtokunnan lausunto
- 10 Kerrokantasi.fi_Vuosaari

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, opetuslautakunta

Päätöshistoria

Opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto 02.02.2016 § 5