



4

**Lääkkeiden ja niihin rinnastettavien tuotteiden hankinta vuosille
2014-2016**

HEL 2013-001218 T 02 08 01 00

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättäneen oikeuttaa sosiaali- ja terveysviraston hankkimaan lääkkeitä ja niihin rinnastettavia tuotteita yhteensä noin 4,99 miljoonalla eurolla (ilman alv.) vuosittain tarjoushinnoin laskettuna kolmivuotisella hankintakaudella v.2014-2016.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättäneen hyväksyä lääkkeiden ja niihin rinnastettavien tuotteiden hankkimisen liitteessä 1 esitetyistä hankintapaikoista puitesopimuskaudeksi 2014-2016. Tämän lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättäneen hyväksyä lääkevalmisteet hankittaviksi suoraan hankintana. Suoraan hankinnan arvo on 0,34 miljoonaa euroa vuosittain. Tiettyihin tarjousvertailuryhmiin kuului valmisteita (yksi tai useampi), joita eri tarjoajat tarjosivat samanhintaisina. Hankittavaksi esitetyt valmisteet saatiin arpomalla keskenään vertailukelpoiset valmisteet. Nämä hankittavaksi esitettävät valmisteet mainitaan kaupungin kirjaamossa nähtävänä olevissa asiakirjoissa. Luettelo niistä valmisteista, jotka olivat mukana arvonnassa, on nähtävänä kaupungin kirjaamossa.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättäneen oikeuttaa sairaala-apteekin tekemään tarvittavat sopimukset sekä ilmoittamaan kirjallisesti edellä mainitusta päätöksestä hyväksytyn tarjouksen tehneille tiedottaen samalla, kuinka paljon päätöksessä tarkoitettuja valmisteita arviolta tullaan hankkimaan vuosittain siten, ettei arvio ole ostajaa sitova ja että ostajan edellytetään voivan määrittää itse, kuinka hankinnat jakautuvat kalenterivuoden kuluessa. Ostajalla tarkoitetaan tässä Helsingin kaupungin sairaala-apteekkia.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättäneen oikeuttaa sairaala-apteekin ilmoittamaan tarjoajille tarjouspyynnön mukaisesti, että tarjoushinta ei voi muodostua kulloinkin voimassa olevaa tukkuohjehintaa korkeammaksi hankintakauden aikana. Mikäli tukkuohjehinta muodostuu hankintakauden aikana kiinteää tarjoushintaa matalammaksi, hankintayksiköllä on oikeus saada valmistetta kiinteän hinnan alittavaan tukkuohjehintaan. Hankintakauden aikana tukkuohjehinnoissa mahdollisesti tapahtuvat muutokset tulee esittää kuten alkuperäisessä tarjouksessa. Ilmoitus on toimitettava vähintään kaksi viikkoa ennen po. hinnan muuttumista.



Edelleen sosiaali- ja terveyslautakunta päättäneen antaa sairaala-apteekille oikeuden myös ilmoittaa päätöksestä niille laitoksille ja yksiköille, joille sairaala-apteekki toimittaa lääkkeitä ja niihin rinnastettavia tuotteita.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättäneen, että jos jonkin tuotteen osalta ilmenee toimitusvaikeuksia, ostaja varaa oikeuden hankkia korvaavaa tuotetta ja laskuttaa hinnaneron tarjoajalta, jonka kanssa on tehty hankintasopimus, ellei tarjoaja ole toimittanut ostajan hyväksymää korvaavaa tuotetta.

Lopuksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättäneen, että hoitokäytäntöjen tai markkinatilanteen muuttuessa ostaja pidättää oikeuden korvata tuotteen toisella markkinoilla olevalla tuotteella, milloin mainituista syistä johtuen tuotteen korvaaminen toisella on välttämätöntä, jolloin tarvittaessa pyydetään erilliset tarjoukset hankintakauden aikana.

Esittelijä

Sairaala-apteekkari Hannele Varstela on kokouksessa kutsuttuna asiantuntijana kuultavana tätä asiaa käsiteltäessä.

Helsingin kaupungin sairaala-apteekki huolehtii perusterveydenhuollon lääkehuollosta sosiaali- ja terveystieteiden ja säätiöiden Helsingin kaupungin sopimusvanhainkodeissa. Samoin sairaala-apteekki toimittaa lääkelain 65 § kirjatuissa erityistapauksissa avohoidon potilaiden lääkkeitä. Sairaala-apteekin lääkehuoltopalvelut kattavat yli 3300 sairaansijan ja noin 200 avohoidon toimipisteen tarpeet vuotuisen toimitusrivimäärän (reseptuurin) ollessa noin 400 000 kappaletta.

Lääkkeiden ja niihin rinnastettavien tuotteiden hankinnat on kilpailutettu sosiaali- ja terveystieteiden ja säätiöiden Helsingin kaupungin sopimusvanhainkodeissa joka kolmas vuosi. Kolmivuotinen hankintakausi on todettu hyväksi hankintakauden pituudeksi perusterveydenhuollossa ja osassa sairaanhoitopiirien hankintarekisteristä. Sairaala-apteekki pyysi tarjoukset siten, että puitesopimuskausi alkaa 1.1.2014 ja on voimassa 31.12.2016 asti.

Sairaala-apteekki huolehti siitä, että lääkkeiden ja niihin rinnastettavien tuotteiden tarjouspyyntöjen hankintailmoitus julkaistiin 8.2.2013 julkisista hankinnoista annettua lakia ja asetusta noudattaen. Tarjoajilla oli mahdollisuus esittää kysymyksiä tarjouspyyntöön liittyen 20.2.2013 mennessä ja vastaukset julkaistiin Helsingin kaupungin hankintakeskuksen internet-sivustolla 5.3.2013. Tarjoukset oli jätettävä 27.3.2013 klo 14.00 mennessä ja tarjoukset avattiin Helsingin kaupungin kirjaamossa 28.3.2013. Määräaikaan mennessä saapui 80 tarjousta lääkkeitä ja niihin rinnastettavista tuotteista. Tarjoajien soveltuvuuden arviointi ja vähimmäisvaatimusten täyttyminen ja tarjouksiin liitettävien selvitysten tarkastaminen tapahtui ennen



tarjousten käsittelyä. Viisi tarjoajaa ilmoitti vetävänsä pois tarjouksestaan yhden tai useamman lääkevalmisteensa.

Tarjoukset vertailtiin pääsääntöisesti samaa vaikuttavaa ainetta, vahvuutta ja lääkemuotoa sisältäviä lääkevalmisteita keskenään.

Hintavertailu tapahtui ensisijaisesti jakeluyksikköä kohden (esim. tabletti, pullo, millilitra) ja toissijaisesti vuorokausiannosta kohden.

Kliinistä ravintovalmisteista vertailtiin energiasisällöltään ja muulta koostumukseltaan samankaltaisia tuotteita keskenään.

Tabletti- ja kapselivalmisteilla tarjousten valintaperusteena oli kokonaistaloudellinen edullisuus tietyissä tarjouspyynnössä mainituissa anatomis-terapeuttis-kemiallisen luokituksen ryhmissä. Samaten suonensisäisesti annettavien immunoseerumien ja -globuliinien tarjousten valintaperusteena oli kokonaistaloudellinen edullisuus. Muilta osin parhaan tarjouksen valintaperusteena on hinta.

Kokonaistaloudellinen edullisuus määräytyi siten, että hinnan painoarvo vertailussa oli 70 % ja tuotteen soveltuvuuden painoarvo oli 30 %.

Soveltuvuutta arvioitiin sosiaali- ja terveystalautuksen lääkeneuvottelukunnan asiantuntijaryhmissä. Asiantuntijaryhmiin kuului sosiaali- ja terveystalautuksen lääkäreitä eri erikoisalueilta, ravitsemusterapeutti, ja hammaslääkäri sekä sairaala-apteekin edustus. Arviointi perustui siihen, mitä valmisteesta on ilmoitettu viranomaisen (Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus Fimea, Euroopan lääkevirasto EMA) hyväksymässä myyntiluvanhaltijan valmisteyhteenvetossa.

Tabletti- ja kapselivalmisteiden arvioinnissa 15 % painoarvon saivat purkkiin pakatut kapseli- ja tablettivalmisteet mukaan lukien entero- ja depot -muotoiset, jotka soveltuvat koneelliseen annosjakeluun. Samoin 15 % painoarvon saivat kapseli- ja tablettivalmisteet mukaan lukien entero- ja depot -muotoiset, jotka soveltuvat jauhattaviksi, murskattaviksi tai lietettäväksi (esim. annettaviksi nenämahaletkun tai ns. PEG-letkun, ravitsemusavanneletkun kautta).

Suonensisäisesti annettavien immunoseerumien ja -globuliinien kohdalla vertailu tapahtui seuraavien vertailukriteerien perusteella: hinta 70 %, tuotteen soveltuvuuden painoarvo 30 %. Painoarvon 15% saivat lääkevalmisteet, jotka soveltuvat annettaviksi sekä lapsille että aikuisille. Samoin painoarvon 15% saivat lääkevalmisteet, joiden infuusioannostelun apuna on esim. annostelukortti yksilöllistä lääkeannosta varten, mikä tukee potilaskohtaisen oikean lääkeannoksen määrän antamista potilaalle.



Mikäli tarjousvertailuryhmässä kahdella tai useammalla edullisimmalla valmisteella oli sama hinta, arvottiin hankittavaksi esitetty valmiste. Luettelo arvonnassa mukana olleista valmisteista on nähtävänä kaupungin kirjaamossa.

Lääkkeiden tarjousvertailut käsiteltiin lääkeneuvottelukunnan asiantuntijatyöryhmissä, jotka kokoontuivat 12 kertaa. Läkeneuvottelukunta piti päätöskokouksensa 26.9.2013.

Nyt päätettäväksi esitettävien lääkkeiden ja niihin rinnastettavien tuotteiden osalta vuosittainen kustannusarvio tarjoushinnoin on noin 4,99 miljoonaa euroa (ilman alv). Suorahankittavaksi esitettävien lääkkeiden ja niihin rinnastettavien tuotteiden kustannusarvio on noin 0,34 miljoonaa euroa (ilman alv). Suorahankittavaksi esitetään lääkevalmisteita tai niihin rinnastettavia tuotteita, joita ei oltu tarjottu, mutta joiden käyttö on lääketieteellisesti perusteltua.

Puitesopimuskauden hankintoja on valmisteltu sairaala-apteekissa ja lääkeneuvottelukunnassa kevästä lähtien. Tarjouksiin liittyvää juridiikkaa on selvittänyt kaupungin hallintokeskuksen oikeuspalvelut.

Esityksen liitteessä nro 1 on ehdotus lääkkeiden ja niihin rinnastettavien tuotteiden hankintapaikoiksi puitesopimuskaudeksi 2014-2016.

Muut tähän asiaan liittyvät asiakirjat ovat nähtävinä kaupungin kirjaamossa.

Peruslääkevalikoiman valmisteiden ja kliinisten ravintovalmisteiden valikoimaan kuuluvien valmisteiden hintavertailu sekä peruslääkevalikoimaan kuulumattomien valmisteiden ja kliinisten ravintovalmisteiden valikoimaan kuulumattomien valmisteiden hintavertailu ovat kaupungin kirjaamossa. Nämä hintavertailut ovat salassa pidettäviä eikä niitä käytännön syistä liitetä sähköisesti tähän esitykseen, koska liitesivuja on yhteensä noin 2 300 sivua. Lääkkeiden ja niihin rinnastettavien tuotteiden hintavertailut ovat nähtävinä kokouksessa ja ennen kokousta sosiaali- ja terveystalautakunnan sihteerillä. Sairaala-apteekkarin ja lääkeneuvottelukunnan ehdottamat valmisteet lääkkeiden ja niihin rinnastettavien tuotteiden hankkimisesta on merkitty. Painoarvojen perusteella annetut pisteet näkyvät liitteissä.

Alkuperäiset tarjousasiakirjat ovat nähtävinä sairaala-apteekissa sairaala-apteekkarilla (osoite Nokiantie 2-4).

Hankinnat voidaan jakaa peruslääkevalikoiman lääkkeisiin ja niihin rinnastettaviin tuotteisiin (2,73 miljoonaa euroa) ja peruslääkevalikoimaan kuulumattomiin lääkkeisiin ja niihin rinnastettaviin tuotteisiin (2,26 miljoonaa euroa) sekä erityisluvalliisiin



lääkkeisiin (0,20 miljoonaa euroa), joita ei voida lääkelain perusteella kilpailuttaa. Peruslääkevalikoimaan kuuluu yhteensä noin 550 eri lääkevalmistetta.

Esittelijä toteaa lääkkeiden ja niihin rinnastettavien tuotteiden sopimukseen kirjattavan sopimuksen siirtämisen osalta että, sopimus, sen osa tai sopimuksen velvoite voidaan siirtää kolmannelle osapuolelle jos sopijaosapuoli vaihtuu liikkeen luovutuksesta, kuntaliitoksesta tai muusta vastaavankaltaisesta muutoksesta johtuvasta syystä. Lisäksi esittelijä toteaa sopimukseen kirjattavan, että tilaajalla on oikeus siirtää sopimus sellaiselle kolmannelle osapuolelle, jolle tilaajan tehtävät siirtyvät kokonaan tai osittain.

Hankintaesityksen perusteet

Lääkekustannusten merkittävimmän osan muodostavat hermostoon vaikuttavat lääkkeet (1,70 miljoonaa euroa), systeemisesti vaikuttavat infektiolääkkeet (0,75 miljoonaa euroa), ruuansulatuselinten ja aineenvaihduntasairauksien lääkkeet (0,54 miljoonaa euroa) sekä veritautien lääkkeet (0,46 miljoonaa euroa). Lääkevalmisteiden hankinnassa kilpailutuksella on varsin suuri merkitys.

Tarjouskilpailun perusteella tukkuhinnan arvo on vuositasolla noin 3,74 miljoonaa eli kolmivuotisen hankintakauden aikana säästö on noin 11,23 miljoonaa euroa.

Alennukset ovat hyödynnettävissä myös lakisääteisessä lääkkeiden velvoitevarastoinnissa. Edullisen hankintapäätöksen aikaansaaminen merkitsee merkittävää taloudellista etua sosiaali- ja terveystieteiden ja ostopalveluvanhainkotien lääkehuollossa sekä siinä avohoidon lääkehuollossa, joka on sairaala-apteekin vastuulla.

Lääkkeiden ja niihin rinnastettavien tuotteiden valintaperusteena on ollut kokonaistaloudellinen edullisuus. Kokonaistaloudellinen edullisuus määräytyi siten, että hinnan painoarvo vertailussa oli 70 % ja tuotteen soveltuvuuden painoarvo oli 30 %.

Soveltuvuutta arvioitiin asiantuntijaryhmissä. Arviointi perustui siihen, mitä valmisteesta on ilmoitettu viranomaisen (Lääkealan turvallisuus- ja kehittämiskeskus Fimea, Euroopan lääkevirasto EMA) hyväksymässä myyntiluvan haltijan valmisteyhteenvedossa.

Tabletti- ja kapselivalmisteiden arvioinnissa 15 % painoarvon saivat purkkiin pakatut kapseli- ja tablettivalmisteet mukaan lukien entero- ja depot -muotoiset, jotka soveltuvat koneelliseen annosjakeluun. Samoin 15 % painoarvon saivat kapseli- ja tablettivalmisteet mukaan lukien entero- ja depot -muotoiset, jotka soveltuvat jauhettaviksi,



murskattaviksi tai lietettäväksi (esim. annettaviksi nenämahaletkun tai ns. PEG-letkun, ravitsemusavanneletkun kautta).

Suonensisäisesti annettavien immunoseerumien ja -globuliinien kohdalla vertailu tapahtui seuraavien vertailukriteerien perusteella: hinta 70 %, tuotteen soveltuvuuden painoarvo 30 %. Painoarvon 15% saivat lääkevalmisteet, jotka soveltuvat annettaviksi sekä lapsille että aikuisille. Samoin painoarvon 15% saivat lääkevalmisteet, joiden infuusioannostelun apuna on esim. annostelukortti yksilöllistä lääkeannosta varten, mikä tukee potilaskohtaisen oikean lääkeannoksen määrän antamista potilaalle.

Lääkkeiden vuorokausiannostus on huomioitu hintavertailuissa.

Arvonta suoritettiin seitsemässä vertailuryhmässä.

Hankinnoissa voidaan hyödyntää rinnakkaisvalmisteiden ja tietyissä vertailuryhmissä toista lääkeainetta sisältävien, samaan hoidolliseen ryhmään kuuluvien valmisteiden tuomat edut.

Yhteenvedona mittavasta hankintaesityksestä voidaan todeta, että taloudellisuusperuste toteutuu erittäin hyvin. Keskimääräinen alennus koko tarjousvertailuaineistossa on 43 %. Peruslääkevalikoimaan kuuluvien valmisteiden vertailuryhmissä keskimääräinen alennus vaihtelee 0-99,96 % lääketaksan mukaisesta tukkuohjehinnasta. Keskimääräinen alennusprosentti on 48,9 %. Enteraalisten ravintovalmisteiden keskimääräinen alennus on 41,53 %. Tarjoushinnat ovat kiinteät koko hankintakauden ajan. Suurimmat alennukset kohdistuvat veritautien lääkkeiden (n. 65 %), systeemisesti vaikuttavien infektiolääkkeiden (n. 44 %) ja ruuansulatuselinten sairauksien ja aineenvaihduntasairauksien lääkkeiden ryhmiin (n. 43 %). Edelliseen hankintakauteen (v. 2012-2013) nähden keskimääräiset alennusprosentit ovat nousseet.

Esittelijä

virastopäällikkö
Matti Toivola

Lisätiedot

Hannele Varstela, sairaala-apteekkari, puhelin: 310 32558
hannele.varstela(a)hel.fi

Liitteet

1 Hankintapaikat

Otteet

Ote
Tarjouksen tehneet yritykset

Otteen liitteet
Muutoksenhaku



ilmoituksin, että lääkkeiden ja
niihin rinnastettavien tuotteiden
hankkiminen ja luettelo
arvonnassa mukana olleista
valmisteista ovat nähtävinä
kaupungin kirjaamossa
Sairaala-apteekkari

hankintapäätökseen, sosiaali- ja
terveyslautakunta