



11.10.2016

---

**SOSIAALI- JA TERVEYSTALAUTAKUNTA**  
**ESITYSLISTA**  
**16 - 2016**

---

**KOKOUSKUTSU**

**Kokousaika**                **11.10.2016 klo 16:15**  
**Kokouspaikka**           **Kallion virastotalo Toinen linja 4 A, nh. 1**  
**Käsitellään**               **Tällä esityslistalla mainitut asiat**

Sosiaali- ja terveystalautakunta

---



11.10.2016

Asia

Sivu

**VIRASTOPÄÄLLIKKÖ**

1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta	1
2	Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano	2
3	Ilmoitusasiat	3
4	Kehitysvammaisten asumisyksiköiden vuokrien jyvitysten määräytymisperiaatteiden tarkistus	5
5	Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Tapuli-kaupungin asukastiloja koskevasta valtuustoaloitteesta	7
6	Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle valtuutettu Kaarin Taipaleen toivomusponnosta siirtymisestä kolmen pilarin periaatetta noudattavaan kestävän kehityksen raportointiin	9
7	Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2017 kevätkauden kokousajat ja pöytäkirjan nähtävänäpito	11
8	Kauppapalvelujen hankintapäätöksen oikaisuvaatimus	13
13	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen	20
14	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen	22



---

**1**

**Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta**

**Päätösehdotus**

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää valita pöytäkirjantarkastajaksi jäsen Laura Nordströmin ja varatarkastajaksi jäsen Sami Heistaron.

Esittelijä

va. virastopäällikkö  
Juha Jolkkonen

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## 2

### Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää, että tämän kokouksen päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, ellei erikseen toisin ole päätetty tai myöhemmin päätetä.

Esittelijä

va. virastopäällikkö  
Juha Jolkkonen

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



### 3

#### Ilmoitusasiat

#### Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää merkitä tiedoksi ilmoitusasiat.

#### Esittelijän perustelut

Sosiaali- ja terveyslautakunta tiedottaa seuraavat päätökset ja muut tiedotusluontoiset asiat (asiakirjat nähtävänä sosiaali- ja terveyslautakunnan kokouksessa):

Apotin tilannekatsaus. Oy Apotti Ab:n toimitusjohtaja Hannu Välimäki on kutsuttuna asiantuntijana läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyssä.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 29.9.2016: Toimeentulotuen määrääkojen valtakunnallinen valvonta. THL:n kyselyn tulosten mukaan Helsingin kaupungin toimeentulotuen käsittelyajoissa on ollut viivytyksiä. Etelä-Suomen aluehallintovirasto on lokakuun 2015 tiedonkeruun perusteella antanut Helsingin sosiaali- ja terveyslautakunnalle toukokuussa 2016 huomautuksen toimeentulotukihakemusten käsittelylle laissa säädetyn ajan rikkomisesta. Huhtikuun 2016 kyselyn vastausten perusteella toimeentulotukihakemusten käsittelyajoissa on edelleen ollut viivytyksiä. Kaupungissa on annetun selityksen mukaan ryhdytty korjaaviin toimenpiteisiin ja käsittelyajat on saatu lähes lain edellyttämälle tasolle. Aluehallintovirasto kiinnittää Helsingin sosiaali- ja terveystieteiden huomiota siihen, että toimeentulotukihakemukset tulee käsitellä laissa säädettyssä määräajassa. Aluehallintovirasto katsoo, että toimeentulotukihakemusten käsittelyn saamiseksi lain edellyttämälle tasolle on Helsingissä ryhdytty riittäviin toimenpiteisiin, joten perusteita huomautuksen tai määräyksen antamiselle ei ole. Aluehallintovirasto seuraa Helsingin toimeentulotukihakemusten käsittelyn määrääkojen toteutumista seuraavan THL-kyselyn avulla.

Khs 28.9.2016 § 64 Terveys- ja hyvinvointivaikutusten ennakoarviointi-ohjeen uudistaminen

Esittelijä

va. virastopäällikkö  
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Soili Korhonen, suunnittelija, puhelin: 310 50517  
soili.korhonen(a)hel.fi

#### Muutoksenhaku

Postiosoite  
PL 6000  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
sosiaalijaterveys@hel.fi

Käyntiosoite  
Toinen linja 4 A  
Helsinki 53  
www.hel.fi/sote

Puhelin  
+358 9 310 5015  
Faksi  
+358 9 310 42504

Y-tunnus  
0201256-6

Tilinro  
FI1880001200052430  
Alv.nro  
FI02012566



---

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



#### 4

### Kehitysvammaisten asumisyksiköiden vuokrien jyvitysten määrätymisperiaatteiden tarkistus

HEL 2016-010595 T 10 01 03

#### Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää tarkistaa kehitysvammaisten asumisyksiköiden vuokrien jyvitysten määrätymisperiaatteita Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus (ARA) suosituksen mukaiseksi. Samalla lautakunta päättää kumota sosiaalilautakunnan 17.5.2011 tekemän päätöksen (§ 176).

#### Esittelijän perustelut

Sosiaalilautakunnan päätöksen (§ 176, 17.5.2011) mukaan nykyisin kehitysvammaisten ryhmäkodeissa asukkaiden maksettavaksi jyvitetään oman huoneen lisäksi yhteisistä tiloista olohuone, ruokailutila ja sanitteetitilat. ARA-suositusten mukaisesti asukkaille tulisi ryhmäkotiasumisessa jyvittää kaikki ne yhteiset tilat, jotka kuuluvat ryhmäkotiin, pois lukien pelkästään henkilökunnan käytössä olevat tilat (toimisto/kanslia, henkilökunnan wc/pukutilat, lääkehuone). Uusissa ryhmäkodeissa, kuten esim. Kipparintalo, Majakan asuntoryhmä ja Hermannin ryhmäkoti, on noudatettu ARA-suositusta. Tätä ARA-suositusta noudatetaan myös esim. vanhusten ryhmäkotiasumisessa. Asiakkaat ovat olleet eriarvoisessa asemassa vuokrien suhteen. Tarkoituksena on, että asiakkaiden vuokrien jyvitysten määrätymisperusteet toteutuvat yhdenvertaisesti kaikkien kehitysvammaisten asukkaiden kesken.

Tuettuista palvelu- ja yhteistiloista aiheutuvat hoito- ja rahoituskustannukset voidaan kohdistaa asuntojen vuokriin silloin, kun tiloista (esim. keittiö- ja ruokailutilat) ei saada muita kustannuksia kattavia vuokratuottoja. Kustannusten kohdistaminen asuntojen vuokriin voi tapahtua esimerkiksi siinä suhteessa kuin asukkaat käyttävät näitä tiloja.

Vuokrien tarkistukset tehdään kaikille ARA-rahoitteisissa kohteissa asuville kehitysvammaisten erityisryhmiin kuuluville henkilöille, joiden yksiköissä ei ole käytetty ARA:n suositusta. Liitteessä 1 on kuvattu vuokrasopimusten tarkistusprosessi.

Kaikille erityisryhmään kuuluville ARA:n rahoittamissa asunnoissa asuville tehdään tarkistuksen seurauksena uudet, toistaiseksi voimassa olevat vuokrasopimukset.



Muutoksesta tiedotetaan asiakkaita ja heidän omaisiaan. Uudet vuokrat tulevat voimaan sitä mukaa kun vuokria tarkistetaan, kuitenkin viimeistään 1.1.2018.

#### **Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi**

Toteutettavat vuokrien jyvitykset asettavat asiakkaat yhdenvertaiseen ja tasa-arvoiseen asemaan kun ne on tehty ARA:n suositusten mukaan noudattaen valtakunnallista linjausta.

#### **Esittelijä**

va. virastopäällikkö  
Juha Jolkkonen

#### **Lisätiedot**

Jaana Lunnela, tilapalvelupäällikkö, puhelin: 310 42505  
jaana.lunnela(a)hel.fi  
Merja Jäntti, toiminnansuunnittelija, puhelin: 310 43715  
merja.jantti(a)hel.fi  
Mikaela Westergård, vammaistyön johtaja, puhelin: 310 43149  
mikaela.westergard(a)hel.fi

#### **Liitteet**

1 Kehitysvammaisten vuokrasopimusten tarkistusprosessi.

#### **Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### **Tiedoksi**

Tilahallinto





5

**Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle Tapulikaupungin asukastiloja koskevasta valtuustoaloitteesta**

HEL 2016-007579 T 00 00 03

**Lausuntoehdotus**

Sosiaali- ja terveyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon valtuutettu Pertti Villon ym. tekemästä Tapulikaupungin asukastiloja koskevasta valtuustoaloitteesta:

”Asukastalot- ja tilat sekä asukkaiden erilainen yhteistyö edesauttavat omaehtoista kansalaistoimintaa ja niiden avulla voidaan tukea alueen asukkaita ja yhteisöjä. Sosiaali- ja terveyslautakunta pitää tärkeänä, että Helsingissä on tarjolla eri toimijoiden vastuulla olevia matalan kynnyksen asukastiloja ja kokoontumismahdollisuuksia tasapuolisesti. Toiminnassa tulee olla halukkuutta ja osaamista kohdata eri väestö- ja kulttuuriryhmiin kuuluvia kaupunkilaisia.

Helsingissä on useita kymmeniä kaikille avoimia asukastiloja- ja taloja. Osaa näistä hallinnoivat asukas yhdistykset ja kaupunginosaseurat ja osaa kaupungin eri hallintokunnat. Myös pääasiassa muussa käytössä olevia kaupungin ja järjestöjen tiloja on sovittuina aikoina tarjolla asukkaiden, ryhmien ja yhdistysten toimintaan. Tapulikaupungissa tällainen tila on Tapulin nuorisotalo, jonka käyttö on runsasta.

Sosiaali- ja terveystoimen aluetyössä toimitaan yhdessä asukkaiden kanssa alueiden kehittämiseksi ja viihtyvyyden lisäämiseksi. Erityispainotuksena on heikommassa asemassa ja syrjäytymisvaarassa olevien kuntalaisten auttaminen ja tukeminen. Toiminta on kaikille avointa, pääsääntöisesti maksutonta ja sitä toteutetaan viraston ylläpitämissä asukastiloissa ja lähiöasemilla sekä muissa tiloissa eri puolilla kaupunkia. Lisäksi lähityöntekijät jalkautuvat asukkaiden pariin kaduille ja ostoskeskuksiin. Toimintaa kehitettäessä otetaan huomioon kaupungin eri alueiden ja niiden asukkaiden tilanne ja tarpeet.

Sosiaali- ja terveystoimi tekee yhdyskuntatyötä Pohjois-Helsingin asuinalueilla. Tapulikaupungissa ei ole viraston hallinnoimaa asukastaloa, mutta ensi vuoden alusta alkaen Tapulikaupunkiin kohdennetaan yhdyskuntatyöntekijän työpanosta. Näin pyritään edistämään sosiaali- ja terveystoimen strategian mukaisesti kaupunkilaisten hyvinvointia ja sosiaalista turvallisuutta.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi



Eri kaupunginosissa sijaitsevat matalan kynnyksen periaatteella toimivat asukastalot, -tilat ja -ryhmät voivat osaltaan edistää ihmisen hyvinvointia ja terveyttä mahdollistamalla vaihtelun, virkistuksen, sosiaalisen tuen, ohjauksen ja neuvonnan saamisen ilman kustannuksia ja lähellä omaa kotia. Toiminnalla voidaan vähentää yksinäisyyttä ja syrjäytymisriskiä sekä lisätä yhteisöllisyyttä ja yhteenkuuluvuuden tunnetta.”

## **Esittelijän perustelut**

Kaupunginkanslia on pyytänyt sosiaali- ja terveystalautakunnalta lausunnon kaupunginhallitukselle 9.11.2016 mennessä valtuutettu Pertti Villon ja 16 muun valtuutetun valtuustoaloitteesta, joka koskee asukastilojen puuttumista Tapulikaupungista.

Lausunto on pyydetty myös kiinteistölautakunnalta, kaupunkisuunnittelulautakunnalta, kulttuuri- ja kirjastolautakunnalta sekä nuorisolautakunnalta.

Aloite on esityslistan tämän asian liitteenä.

### **Esittelijä**

va. virastopäällikkö  
Juha Jolkkonen

### **Lisätiedot**

Hanna-Leena Nuutinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 42662  
hanna-leena.nuutinen(a)hel.fi

## **Liitteet**

1 Villo Pertti valtuustoaloite Kvsto 22.6.2016 asia 14\_ ilman allekirjoituksia

## **Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## Päätettävä tässä kokouksessa

### 6

#### Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle valtuutettu Kaarin Taipaleen toivomusponnosta siirtymisestä kolmen pilarin periaatetta noudattavaan kestäväen kehityksen raportointiin

HEL 2016-007102 T 00 00 03

#### Lausuntoehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

"Helsingin kaupunki julkaisee vuosittain ympäristöraportin. Viimeisin on julkaistu keväällä 2016 ja se sisältää tietoja vuodesta 2015. Julkaisu on 54-sivuinen ja se kattaa virastoista ja liikelaitoksista koottuja tietoja ilmastonsuojelusta, ilmansuojelusta, liikenteestä, meluntorjunnasta, vesiensuojelusta, luonnon ja maaperän suojelusta, hankinnoista, jätteistä ja muista ympäristöön liittyvistä tekijöistä. Nykytilanteessa ympäristötekijöitä ei tarkastella taloudelliselta tai sosiaaliselta kannalta, mutta esimerkiksi kustannuksiin viitataan. Raportissa on esitetty myös talousarvion sitovat tavoitteet toteutumineen.

Ilmaisu "triple bottom line" määriteltiin ensimmäisen kerran vuonna 1994. Brittiläinen John Elkington esitti, että yritysten tulisi mitata taloudellista ja sosiaalista tasoa sekä ympäristötekijöitä. Hänen mukaansa vasta kun yritykset mittaavat sosiaalisia ja ympäristöllisiä vaikutuksia, voidaan puhua sosiaalisesti ja ekologisesti vastuullisesta organisaatiosta.

Eräs ongelma "triple bottom line" on se, ettei kolmea erillistä kirjanpitoa ole helppo koota yhteen. Esimerkiksi sosiaalisen pääoman tai ympäristö- ja ekologisen terveyden arviointi euroissa on vaikeaa. Toisin sanoen on vaikea mitata sitä, missä määrin organisaatio voi olla kestävä tai harjoittaa kestävää kasvua ja kehitystä. Monet yritykset ovat kuitenkin siirtyneet "triple bottom lineen", jota voi kutsua kolmen pilarin periaatteeksi tai tilinpitokehikoksi. Koska ei ole olemassa yleisesti hyväksyttyjä standardeja tai kriteereitä, on käyttäjäorganisaation mahdollista mukauttaa malliin omat tarpeensa, käytäntönsä ja ympäristönsä. Malli mahdollistaa myös tarkastelun eri tasoilla (valtio, kaupunki, kaupunginosa).

Taloudelliset muuttujat kuvaavat rahavirtoja ja tehokasta resurssien käyttöä, ympäristömuuttujat puolestaan luonnonvarojen elinkelpoisuutta kuten esimerkiksi ilman ja veden laatua, energiankulutusta, luonnon-



varoja, kiinteiden ja myrkyllisten jätteiden osuutta ja maankäyttöä. Sosiaaliset muuttujat puolestaan kuvaavat koulutuspääomaa, terveyttä ja hyvinvointia, elämänlaatua ja sosiaalista pääomaa sekä kestävyyttä.

Helsingin kaupungin ympäristöraportin painopiste on ympäristötekijöiden käsittelyssä. Tämä painotus tulee jatkossa säilyttää. Raportissa on kevyesti viitattu taloudellisiin tekijöihin. Sen sijaan raportista puuttuu sosiaalisten tekijöiden tarkastelu, joka edellyttää sopivien indikaattoreiden valintaa.

Sosiaali- ja terveyslautakunta pitää tärkeänä sosiaalisten ja taloudellisten tekijöiden tarkastelua ympäristötekijöiden yhteydessä, kuitenkin siten, ettei ympäristöraportti laajene vaikeasti hallittavaksi ja hahmotettavaksi kokonaisuudeksi."

## Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus pyytää lausuntoa sosiaali- ja terveyslautakunnalta valtuutettu Kaarin Taipaleen toivomusponnosta 31.10.2016 mennessä.

Kaupunginvaltuusto päätti 8.6.2016 § 162 kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti merkitä tiedoksi Helsingin kaupungin ympäristöraportin vuodelta 2015.

Samalla kaupunginvaltuusto hyväksyi seuraavan toivomusponnen:

Päättyessään merkitä tiedoksi Helsingin kaupungin ympäristöraportin vuodelta 2015 valtuusto edellyttää, että selvitetään miten Helsingin kaupunki voi siirtyä kolmen pilarin periaatetta (Triple Bottom Line) noudattavaan kestäväan kehityksen raportointiin, jossa tarkastellaan paitsi ympäristö- myös sosiaalisia ja taloudellisia näkökulmia (Kaarin Taipale).

Esittelijä

va. virastopäällikkö  
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Sirpa Hintzell, ta. ympäristöasiantuntija, puhelin: 310 28529  
sirpa.hintzell(a)hel.fi

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



7

**Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2017 kevätkauden kokouso-  
jat ja pöytäkirjan nähtävänäpito**

HEL 2016-010613 T 00 00 02

**Päätösehdotus**

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää kokoontua kevätkaudella vuonna 2017 seuraavasti:

tiistaina 17.1.2017 klo 16.15 alkaen

tiistaina 31.1.2017 klo 16.15 alkaen

tiistaina 14.2.2017 klo 16.15 alkaen

tiistaina 28.2.2017 klo 16.15 alkaen

tiistaina 14.3.2017 klo 16.15 alkaen

tiistaina 28.3.2017 klo 16.15 alkaen

tiistaina 11.4.2017 klo 16.15 alkaen

tiistaina 2.5.2017 klo 16.15 alkaen

tiistaina 16.5.2017 klo 16.15 alkaen

tiistaina 23.5.2017 klo 16.15 alkaen

tiistaina 30.5.2017 klo 16.15 alkaen.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää, että varsinaiset kokoukset pidetään tiistaisin kello 16.15 alkaen Kallion virastotalossa (neuvotteluhuone 1, 3. krs, Toinen linja 4 A, Hki 00530).

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päättää, että toimielimen puheenjohtaja voi, mahdollisuuksien mukaan varapuheenjohtajan kanssa neuvoteltuaan, asioiden vähäisen määrän tai muun erityisen syyn takia peruuttaa kokouksen tai muuttaa kokouksen alkamisaikaa päätettynä kokouspäivänä.

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää

- että sosiaali- ja terveyslautakunnan kokouksista kulloinkin laadittu pöytäkirja pidetään kokousta seuraavana kuudentena arkityöpäivänä Helsingin kaupungin kirjaamossa yleisesti nähtävänä ja



- että sosiaali- ja terveystalautakunnan kokousajoista ja edellä mainituista nähtävänäoloista kuulutetaan julkisten kuulutusten ilmoitus-taululla, kaupungin verkkosivuilla sekä kaupunginhallituksen päättä-missä ilmoituslehdissä.

## Esittelijän perustelut

Helsingin kaupungin hallintosäännön 3 §:n mukaan toimielin kokoontuu päättämäärään aikoina sekä lisäksi puheenjohtajan tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtajan kutsusta.

Toimielinten kokousajoista ja -paikoista on ilmoitettava kaupunginkans-lian tietopalveluylksikölle yhteiskuulutuksen julkaisemista varten. Myös toimielinten kokousaikojen muutokset tulee ilmoittaa.

Muita kokouksia ja tilaisuuksia ei pidä järjestää samanaikaisesti kau-punginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja kaupunginhallituksen kon-ternijaoston kokousten eikä niiden ryhmäkokousten kanssa.

### Esittelijä

va. virastopäällikkö  
Juha Jolkkonen

### Lisätiedot

Soili Korhonen, suunnittelija, puhelin: 310 50517  
soili.korhonen(a)hel.fi

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakuykiolto, valmistelu tai täytäntöönpano

## Tiedoksi

Kaupunginkanslian tietopalvelu  
Asianosaiset



## 8

### Kauppapalvelujen hankintapäätöksen oikaisuvaatimus

HEL 2016-004509 T 02 08 02 00

#### Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää hylätä Mainio Vire Oy:n oikaisuvaatimuksen talous- ja tukipalvelut -osaston osastopäällikön päätöksestä 26.8.2016 § 307, joka koskee sosiaali- ja terveystalouden kauppalvelujen hankintaa.

#### Esittelijän perustelut

##### Hankintaoikaisuvaatimus

Sosiaali- ja terveystalouden talous- ja tukipalvelut -osaston osastopäällikkö päätti 26.8.2016 § 307 valita tarjousvertailun perusteella Servea Oy:n kauppalvelujen palvelutuottajaksi. Tarjouksen kilpailutuksessa jättivät Servea Oy sekä Mainio Vire Oy. Muutoksenhaku hankintapäätöksestä on päättynyt 15.9.2016.

Mainio Vire Oy on tehnyt hankintapäätöksestä sosiaali- ja terveyslautakunnalle osoitetun oikaisuvaatimuksen 13.9.2016, joka toimitettiin Helsingin kaupungin kirjaamoon määräajan sisällä. Oikaisuvaatimus on liitteissä 1-5.

Kauppapalvelujen hankintapäätöksestä ei ole tehty muita markkinaoikeusvalituksia tai hankintaoikaisuvaatimuksia.

Mainio Vire Oy esittää oikaisuvaatimuksessaan, että hankintayksikön tulisi hylätä Servea Oy:n tarjous hinnaltaan poikkeuksellisen alhaisena, sillä palvelutuottaja ei sen mukaan pysty tuottamaan tarjouspyynnössä edellytettyä palvelua tarjouksensa mukaisella keräily- ja kuljetusmaksulla 2,84 euroa/kerta. Mainio Vire Oy:n tarjoama keräily- ja kuljetusmaksu oli 10,57 euroa/kerta.

Mainio Vire Oy perustelee vaatimustaan Servea Oy:n Helsingin kaupungin edellisestä kauppalvelukilpailutuksesta markkinaoikeuteen vuonna 2013 tekemällä valituksella, joka koski tuolloin tarjouskilpailun voittaneen Kespro Oy:n tarjousta. Markkinaoikeus hylkäsi valituksen.

Mainio Vire Oy toteaa, että sen laskelmien mukaan Servea Oy:n antama tarjoushinta ei voi kattaa kustannuksia. Mainio Vire Oy toteaa lisäksi näkemyksensä, että Servea Oy:n tarjous on perustunut saalistushinnoitteluun, jossa yritys tarkoituksella altistaa itsensä tappioille tai



luopuu voitoista lyhyellä aikavälillä olemassa olevien tai potentiaalisten kilpailijoiden sulkemiseksi pois markkinoilta.

Mainio Vire Oy toteaa, että hankintalain 63 §:n mukaan hankintayksikkö voi hylätä hankinnan laatuun ja laajuuteen nähden hinnaltaan poikkeuksellisen alhaisen tarjouksen ja että Servea Oy:n tarjous olisi tullut sulkea tarjouskilpailusta, minkä jälkeen Mainio Vire Oy:n tarjous olisi ollut halvin sekä kokonaistaloudellisesti kannattavin.

#### Asianosaisen kuuleminen

Hallintolain 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Servea Oy:lle on lähetetty oikaisuvaatimuksen sisältöön liittyen kuulemispyyntö 21.9.2016, johon Servea Oy antoi vastineensa 26.9.2016. Servea Oy:n vastine on liitteissä 6-8.

Servea Oy:n vastineen mukaan Mainio Vire Oy:n oikaisuvaatimuksessaan esittämä väite siitä, ettei Servean tarjoushinta kata edes henkilökustannuksia johtuneen Servean vuonna 2013 Kespro Oy:n tarjouksesta tekemästä markkinaoikeusvalituksesta, joka perustui Servean tuon aikaisiin toimintamalleihin. Toiminnan uudelleen organisoimisen ja tehostamisen vuoksi Servea Oy kykenee toimittamaan kauppapalvelut tarjoamallaan hinnalla niin, että toiminta on kannattavaa.

Servea Oy toteaa, että väite saalistushinnoittelusta on perusteeton. Tarjouksen hylkääminen saalistushinnoittelun vuoksi edellyttäisi lisäksi lainvoimaista tuomiota kilpailulainsäädännön rikkomisesta. Servea ei ole määräävässä markkina-asemassa, eikä sillä edes olisi mahdollisuutta saalistushinnoitteluun.

#### Päätöksen perustelu

Hankintalain 63 §:n perusteella hankintayksiköllä on oikeus, mutta ei velvollisuutta hylätä poikkeuksellisen alhainen tarjous. Arvioitaessa, onko tarjottu hinta poikkeuksellisen alhainen, lähtökohtana ei tarvitse olla tarjouskilpailussa toiseksi tullut tarjoaja.

Servea Oy:n tarjoama hinta on melkein sama, kuin kauppapalvelun hankinnan edellisen tarjouskilpailun voittaneella tarjoajalla Kespro Oy:lla, joka tarjosi 2,85 euroa/kerta. Tämän vuoksi sosiaali- ja terveysvirastolla on syytä olettaa, että Servea Oy:n hinta 2,84 euroa/kerta ei ole hankintalain 63 §:n näkökulmasta poikkeuksellisen alhainen.

Kauppapalvelujen kilpailutuksen tarjouspyynnössä tarjoajille on asetettu sekä ammatilliset että taloudelliset vähimmäisvaatimukset, joiden





täyttymisen on katsottu osoittavan tarjoajan kyvyn ja osaamisen tuottaa asianmukaista kauppapalvelua tulevan sopimuskauden ajan. Molemmat kauppapalvelun kilpailutukseen osallistuneet tarjoajat täyttävät tarjouspyynnössä asetetut vähimmäisvaatimukset.

Lisäksi sosiaali- ja terveysvirasto on tarkistanut ennen hankintapäätöksen tekemistä, ovatko tarjouskilpailuun osallistuneet tarjoajat täyttäneet tilaajavastuulain (1233/2006) mukaiset velvoitteensa. Tilaajavastuulailla mm. varmistetaan, että yritykset täyttävät sopimuspuolina ja työnantajina lakisääteiset velvoitteensa. Servea Oy:tä koskevat tiedot eivät sisällä työnantajavelvoitteisiin tai sopimuspuolena toimimiseen liittyviä laiminlyöntejä.

Sosiaali- ja terveysvirasto pitää Mainio Vire Oy:n oikaisuvaatimusta perusteettomana. Kauppapalvelujen kilpailutuksesta 27.8.2016 307 § tehtyä hankintapäätöstä ei ole tarkoituksenmukaista muuttaa.

Esittelijä

va. virastopäällikkö  
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Mika Vertainen, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 43096  
mika.vertainen(a)hel.fi  
Erja Snellman, hankintapäällikkö, puhelin: 310 74402  
erja.snellman(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Mainio Vire Oy Oikaisuvaatimus
- 2 Mainio Vire Oy oikaisuvaatimuksen liite 1
- 3 Mainio Vire Oy oikaisuvaatimuksen liite 2
- 4 Mainio Vire Oy oikaisuvaatimuksen liite 3
- 5 Mainio Vire Oy oikaisuvaatimuksen liite 4
- 6 Servea Oy vastine oikaisuvaatimuksesta
- 7 Servea Oyn vastineen liite 1
- 8 Servea Oyn vastineen liite 2

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisupäätös

Otteet

Ote  
Tarjoajat

Otteen liitteet  
Esitysteksti  
Muutoksenhakukielto, hankintaoikaisupäätös  
Liite 1  
Liite 2

11.10.2016

### Liite 3

## Liite 4

## Liite 5

## Liite 6

## Liite 7

## Liite 8

## Tiedoksi

Hankintakeskus  
Talous- ja tukipalvelut

## Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveysvirasto Talous- ja tukipalvelut Osastopäällikkö 26.08.2016 § 307

HEL 2016-004509 T 02 08 02 00

## Päätös

Sosiaali- ja terveysviraston talous- ja tukipalvelut -osaston osastopäällikkö päättää tarjouskilpailun hintavertailun perusteella valita Servea Oy:n tarjouksen kauppapalvelujen hankinnan sopimuskaudelle.

Hankinnan arvioitu, sitoumukseton kokonaisarvo yhteensä kuuden vuoden sopimuskaudella (sisältää kolmen vuoden option) ilman arvonlisä-  
veroa on n. 1,4 miljoonaa euroa.

## Päätöksen perustelut

## Asian tausta ja aikaisempi käsittely

Sosiaali- ja terveyslautakunta on päättänyt 31.5.2016 § 142 sosiaali- ja terveystalouden kauppapalvelun hankinnan periaatteista ja ehdoista sekä hankintapäätöksen tekemisen delegoinnista talous- ja tukipalvelut -osaston osastopäällikölle.

Sosiaali- ja terveysvirasto on kilpailuttanut hankinnan, sillä kyseessä on käyttöoikeussopimus, jossa sopimuskumppani saa yksinoikeuden toimittaa kauppalpalvelua asiakkaalta kerättävää maksua vastaan. Käyttöoikeussopimus on hankintalain mukaan kilpailutettava.

Sosiaali- ja terveystieteiden tutkimuskeskuksesta ei aiheudu kustannuksia kauppalapalvelusta.

## Hankintamenettely



Kilpailutus perustuu Helsingin kaupungin hankintakeskuksen 8.6.2016 päivättyyn tarjouspyyntöön H063-15/ HEL 2016-004509. Kilpailutus on toteutettu avoimella menettelyllä.

Hankinnasta on julkaistu hankintailmoitus 8.6.2016 sähköisessä HIL-MA-ilmoituskanavassa sekä tarjouspalvelu.fi toimittajaportalissa. Tarjouspyynnöstä esitettävien kysymysten jättöaika päättyi 20.6.2016. Liitteessä 1 on tarjouspyynnöstä esitetyt kysymykset ja vastaukset.

Määräaika tarjousten jättämiselle päättyi 11.8.2016. Määräaikaan mennessä tarjouksen jättivät:

- Mainio Vire Oy
- Servea Oy

Tarjouskilpailussa oli kielletty osatarjoukset, sillä osatarjousten kieltäminen toteuttaa palvelua käyttävien kuntalaisten yhdenvertaista kohtelua koko Helsingin alueella.

#### Tarjoajien soveltuvuuden tarkistaminen

Molemmat tarjoajat täyttivät tarjouspyynnön kohdassa 8. tarjoajille asetetut kelpoisuus- ja vähimmäisvaatimukset.

#### Tarjousten tarjouspyynnönmukaisuuden tarkistaminen

Tarjouspyynnössä on asetettu tarjoukselle ja sen sisällölle sekä hankinnan kohteelle vähimmäisvaatimukset. Vähimmäisvaatimuksissa on asetettu hankittavalle palvelulle laadullisia vaatimuksia (laatukriteereitä), jotka tarjottavan palvelun on pitänyt täyttää. Tarjoukset, jotka eivät täytä tarjouspyynnön vaatimuksia, tulee hylätä tarjouspyynnön vastaisina.

Kaikki saapuneet tarjoukset olivat tarjouspyynnön mukaisia.

#### Tarjousten vertailu

Hankittavan kauppapalvelun valintaperusteena on halvin vertailuhinta.

Vertailuhinta muodostuu siten, että keräily- ja kuljetushinnan painoarvo on 80 % ja tuotekorin hintojen painotetun yhteishinnan painoarvo 20 %. Varsinainen hintalomake oli esitetty tarjouspyyntöön sisältyneessä liitteessä.

Tarjouskilpailun perusteella valitaan yksi palveluntuottaja.

Tarjousvertailu on esitetty liitteessä 2. Halvimman vertailuhinnan antoi Servea Oy, jonka tarjouksen kauppapalvelun keräily- ja kuljetusmaksun hinta asiakkaalle on 2,84e / kerta.



11.10.2016

## Sopimus

Hankintasopimus sopijapuolten välillä syntyy vasta myöhemmin erikseen allekirjoitettavalla sopimuksella. EU-kynnysarvot ylittävien hankintojen osalta hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 21 vuorokauden kuluttua siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksi.

Sosiaali- ja terveysvirasto ei sitoudu tilaamaan mitään tiettyä määrää palvelua missään tietyssä laajuudessa.

Sosiaali- ja terveyslautakunta on 31.5.2016 oikeuttanut talous- ja tukipalvelut -osaston osastopäällikön allekirjoittamaan solmittavan sopimuksen, päättämään mahdollisen optio-oikeuden käyttöönotosta, sekä päättämään sopimuksen irtisanomisesta ja purkamisesta.

### Lisätiedot

Mika Vertainen, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 43096  
mika.vertainen(a)hel.fi

Sosiaali- ja terveyslautakunta 31.05.2016 § 142

HEL 2016-004509 T 02 08 02 00

### Päätös

A Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti hyväksyä kauppapalveluja koskevan hankinnan keskeiset periaatteet ja ehdot ja oikeuttaa sosiaali- ja terveysviraston tekemään tarjouspyyntöasiakirjoihin tarvittaessa välttämättömiä vähäisiä muutoksia.

B Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päätti oikeuttaa talous- ja tukipalvelut -osaston osastopäällikön

- tekemään hankinnasta päätöksen
- päättämään optiokauden käyttöönotosta
- allekirjoittamaan tämän päätöksen perusteella solmittavat sopimukset sekä
- päättämään sopimuksen irtisanomisesta ja purkamisesta.

03.05.2016 Poistettiin

### Esittelijä

vs. virastopäällikkö  
Juha Jolkkonen

### Lisätiedot

Ann-Marie Turtiainen, palvelupäällikkö, puhelin: 310 42692  
ann-marie.turtiainen(a)hel.fi



---

Mika Vertainen, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 43096  
mika.vertainen(a)hel.fi



**13**

**Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen**

**Päätösehdotus**

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää, ettei se ota seuraavien viranomaisten alla mainittuina päivinä tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Perhe- ja sosiaalipalvelut

Osastopäällikkö 4.10.2016

49 § Sosiaali- ja terveysvirasto, perhekoti Vehkatupa, sijaishuoltopaikan hankinta suoramarkkinointina

Terveys- ja päihdepalvelut

Osastopäällikkö 6.10.2016

70 § Suun terveydenhuollon asiakasmaksujen poistovaatimus, Salassa pidettävä JulkL 24 § 1 mom 25 kohta

Osastopäällikkö 10.10.2016

71 § Sähköinen terveystarkastus ja terveystarkastus sopimus

72 § Suun terveydenhuollon hammashoitoloiden tilapäiset sulkemiset vuonna 2016

Sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut

Osastopäällikkö 10.10.2016

52 § Kaupunginsairaalan sosiaalityöntekijöiden hallinnollinen keskittäminen selvitys, arviointi ja sijoitus –toimistoon 1.1.2017 alkaen

Talous- ja tukipalvelut

Osastopäällikkö 3.10.2016

346 § Vahingonkorvausvaatimus koskien hammasproteesista aiheutuneita kustannuksia, Salassa pidettävä JulkL 24 § 1 mom 25 kohta

347 § Vahingonkorvausvaatimus, Salassa pidettävä JulkL 24 § 1 mom 25 kohta



Osastopäällikkö 4.10.2016

348 § Korvaushakemus puhelimen noutomaksusta

Osastopäällikkö 6.10.2016

349 § Vahingonkorvausvaatimus kadonneista silmälaseista ja kadonneesta rannekellosta, Salassa pidettävä JulKL 24 § 1 mom 25 kohta

Osastopäällikkö 7.10.2016

350 § Vahingonkorvausvaatimus, Salassa pidettävä JulKL 24 § 1 mom 25 kohta

Tietohallinto- ja viestintäpalvelut

Osastopäällikkö 6.10.2016

34 § Suun terveydenhuollon toiminnanohjauspalvelun hankinta koe-käyttöä varten

35 § PegasosMukana- ja Titania -ohjelmistojen kaksisuuntainen liittä-mä, hankinta

Osastopäällikkö 10.10.2016

36 § Terveys Efficä versiopäivitys - eReseptimuutokset

Esittelijä

va. virastopäällikkö  
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Soili Korhonen, suunnittelija, puhelin: 310 50517  
soili.korhonen(a)hel.fi

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## 14

### Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

#### Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää, ettei se ota seuraavia virastopäällikön tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Virastopäällikkö 3.10.2016

145 § Terveystietojen ja sosiaalihuollon rekisterien lääkitystietojen avaaminen yhteisesti käytettäväksi

Virastopäällikkö 4.10.2016

146 § Nordea Pankki Suomi Oyj:ssä avattavien asiakkaiden pankkitilien tilisopimusten hyväksymisoikeudet

Virastopäällikkö 11.10.2016

150 § Sosiaali- ja terveyslautakunnan toinen jaosto, vammaispalvelun asioiden esittelijä

Esittelijä

va. osastopäällikkö  
Leena Turpeinen

Lisätiedot

Soili Korhonen, suunnittelija, puhelin: 310 50517  
soili.korhonen(a)hel.fi

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano