



§ 282

Lääkäripsychovoiman vuokraaminen Helsingin Terveyskeskuksen päivystysyksiköihin

HEL 2011-009642 T 02 08 02 00

Päätös

Terveyslautakunta päätti esittelijän ehdotuksesta poiketen keskeyttää hankintalain 73 a §:n tarkoittamalla tavalla lääkäripsychovoiman vuokraamista koskevan hankintamenettelyn ja palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Lisäksi terveyslautakunta päätti, että uudelleen valmistelun yhteydessä tulee selvittää mahdollisuudet järjestää päivystys kaupungin omana työnä.

Perustelut

Hankintaa koskevassa tarjouskilpailussa saatiin määräaikaan 29.2.2012 klo 12.00 mennessä vain yksi tarjous, jonka oli tehnyt yhteenliittymänä Attendo Terveyspalvelut Oy ja Mediverkko Oy. Hankinnan osalta ei siten ole syntynyt riittävää kilpailua. Kilpailuvirasto on myös käynnistänyt selvityksen kyseisestä tarjouksesta sen selvittämiseksi, liittyikö tarjoukseen sellaisia seikkoja, jotka antaisivat aiheen jatkotoimiin. Kilpailuviraston selvitys ei kuitenkaan johtanut jatkotoimiin. Näissä olosuhteissa on perusteltua arvioida hankinnan toteuttamista sellaisista uusista lähtökohdista, jotka paremmin edesauttavat kilpailun syntymistä markkinoilla. Tästä syystä terveyslautakunta katsoo, että hankintalain 73 a §:n tarkoittamat hankintamenettelyn keskeyttämisen perusteet ovat olemassa.

Hankintalain 73 a § 1 momentin mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisista ja perustelluista syistä. Säännöksen esitöiden mukaan hankintayksikön tulee keskeyttämisen arvioinnissa kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin. Hankintalain 73 a § 2 momentin mukaan hankintamenettelyn keskeyttämiseen sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 73 §:ssä. Säännöksen esitöiden mukaan päätöksen perusteluista tulee käydä ilmi keskeyttämisratkaisuun vaikuttaneet seikat sellaisella tarkkuudella, että ehdokas tai tarjoaja voi päätöksen ja sen perustelujen nojalla arvioida, onko keskeyttämisessä noudatettu lain velvoitteita.

Käsittely



Terveyslautakunnan edellä oleva päätös syntyi yhteensä kahden jäljempänä ilmenevän äänestyksen jälkeen.

1. Terveyslautakunta päätti puheenjohtaja Malisen esityksestä jäsen Kousan kannattamana äänin 6 (Malinen, Autti, Kousa, Korppi-Koskela, Lumijärvi ja Kuuskoski) - 3 (Heistaro, Muurinen ja Snäll) keskeyttää lääkäri työvoiman vuokraamista koskevan hankintamenettelyn ja palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Perusteluina palautukselle terveyslautakunta totesi, että ”hankintaa koskevassa tarjouskilpailussa saatiin määräaikaan 29.2.2012 klo 12.00 mennessä vain yksi tarjous, jonka oli tehnyt yhteenliittymänä Attendo Terveyspalvelut Oy ja Mediverkko Oy. Hankinnan osalta ei siten ole syntynyt riittävää kilpailua. Kilpailuvirasto on myös käynnistänyt selvityksen kyseisestä tarjouksesta sen selvittämiseksi, liittyikö tarjoukseen sellaisia seikkoja, jotka antaisivat aiheen jatkotoimiin. Kilpailuviraston selvitys ei kuitenkaan johtanut jatkotoimiin. Näissä olosuhteissa on perusteltua arvioida hankinnan toteuttamista sellaisista uusista lähtökohdista, jotka paremmin edesauttavat kilpailun syntymistä markkinoilla. Tästä syystä terveyslautakunta katsoo, että hankintalain 73 a §:n tarkoittamat hankintamenettelyn keskeyttämisen perusteet ovat olemassa.

Hankintalain 73 a § 1 momentin mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisista ja perustelluista syistä. Säännöksen esitöiden mukaan hankintayksikön tulee keskeyttämisen arvioinnissa kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin. Hankintalain 73 a § 2 momentin mukaan hankintamenettelyn keskeyttämiseen sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 73 §:ssä. Säännöksen esitöiden mukaan päätöksen perusteluista tulee käydä ilmi keskeyttämisratkaisuun vaikuttaneet seikat sellaisella tarkkuudella, että ehdokas tai tarjoaja voi päätöksen ja sen perustelujen nojalla arvioida, onko keskeyttämisessä noudatettu lain velvoitteita.”

2. Terveyslautakunta teki jäsen Lumijärven esityksestä jäsen Autin kannattamana äänin 5 (Malinen, Autti, Kousa, Korppi-Koskela ja Lumijärvi) - 0 ensimmäisen äänestyksen lopputuloksena syntyneeseen päätökseen seuraavan lisäyksen: ”Uudelleen valmistelun yhteydessä tulee selvittää mahdollisuudet järjestää päivystys kaupungin omana työnä.” Jäsenet Heistaro, Muurinen, Snäll ja Kuuskoski äänestivät tyhjää.

Esittelijä

toimitusjohtaja
Matti Toivola



Lisätiedot

Erja Snellman, hankintapäällikkö, puhelin: 310 74402
erja.snellman(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kilpailuviraston muistio 20.11.2012
- 2 Tarjouspyyntö
- 3 Palvelukuvaus
- 4 Sopimusluonnos
- 5 Vähimmäisvaatimukset ja vertailuperusteet
- 6 Hinnat
- 7 Kielitaidon osoittaminen
- 8 Palvelukuvaus muutettu
- 9 Sopimusluonnos muutettu
- 10 Vertailu

Otteet

Ote
Palveluntuottajat

Otteen liitteet
Esitysteksti
Muutoksenhaku
hankintapäätökseen,
terveyslautakunta
Liite 8
Liite 9
Liite 10

Päätösehdotus

Terveyslautakunta päättäneen hyväksyä lääkäri työvoiman vuokraamisesta terveyskeskuksen päivystysyksiköihin esityslistalla esitetyin perustein seuraavaa:

1. Valita Attendo Terveyspalvelut Oy ja Mediverkko Oy lääkäripäivystyksen vuokraamista koskevan palvelun tuottajiksi kolmen vuoden sopimuskaudelle.
2. Todeta, että sopimusta voidaan jatkaa varsinaisen sopimuskauden jälkeen vuoden optiokaudella.
3. Todeta, että päätös tehdään ehdollisena, kunnes palveluntuottajien erikseen pyydettyjä soveltuvuutta koskevat selvitykset on saatu tarkastettua.
4. Todeta, että osapuolia sitova sopimus ei synny tämän päätöksen tiedoksiannolla vaan vasta, kun osapuolet ovat allekirjoittaneet asiasta sopimuksen.
5. Lisäksi terveyslautakunta päättäneen oikeuttaa toimitusjohtajan



allekirjoittamaan tämän päätöksen perusteella tehtävät sopimukset sekä päättämään Helsingin kaupungin puolesta sopimuksen jatkamisesta tarjouspyynnössä mainitulla optiokaudella samoin kuin päättämään sopimusten irtisanomisesta ja purkamisesta.

Esittelijä

Taustaa

Hankintapäällikkö Erja Snellman on kokouksessa kutsuttuna asiantuntijana läsnä tätä asiaa käsiteltäessä.

Hankinnan kohteena on lääkäri työvoiman vuokraaminen terveyskeskuksen kolmeen keskitettyyn päivystyksikköön. Kyseessä ovat pääasiallisesti täyttämättä jääneet yleislääkäritasaisen työn aukkovuorot ja päivystyspoliklinikoiden ruuhkanpurku ja varallaolo.

Terveyslautakunta hyväksyi lääkäri työvoiman vuokraamista terveyskeskuksen päivystysyksiköihin koskevan tarjouspyynnön 24.1.2012. Tarjouspyynnön valmisteluvaiheessa käytiin tekninen vuoropuhelu potentiaalisten tarjoajien kanssa. Tekninen vuoropuhelu oli julkinen tilaisuus, josta ilmoitettiin julkisten hankintojen nettiportaalissa ja johon kaikki halukkaat tarjoavat saattoivat osallistua. Teknisen vuoropuhelun osanottajat totesivat, että tarjous voidaan tehdä tarjouspyyntöasiakirjoihin sisältyvien ehtojen perusteella.

Terveyslautakunta jätti esityksen pöydälle 19.6.2012, koska kilpailuvirasto ilmoitti ottavansa Attendo Terveyspalvelut Oy:n ja Mediverkko Oy:n yhteistarjouksen käsiteltäväkseen.

Kilpailuvirasto on ilmoittanut lopettaneensa asian selvittämisen ilman jatkotoimenpiteitä. Kilpailuviraston asian käsittelyn päättävä 20.11.2012 päivätty muistio on esityslistan tämän asian liitteenä numero 1.

Kilpailutus

Tarjouspyyntö valmisteltiin yhteistyössä hankintakeskuksen kanssa ja hallintokeskuksen oikeuspalvelujen edustaja on kommentoinut sitä. Hankintakeskus jätti 1.2.2012 kansallisen hankintailmoituksen julkaistavaksi osoitteessa www.hankintailmoitukset.fi sekä julkaisi tarjouspyyntöasiakirjat omalla [www-sivullaan](http://www.sivullaan). Kilpailutuksessa käytettiin avointa hankintamenettelyä. Tarjouksensa jättivät määräaikaan 29.2.2012 klo 12.00 mennessä Attendo Terveyspalvelut Oy ja Mediverkko Oy (yhteistarjous).

Tarjoajien soveltuvuus

Tarjouspyynnössä esitettiin tarjoajien soveltuvuutta koskevat vaatimukset ja niitä varten esitettävät selvitykset. Osa selvityksistä on



tullut esittää tarjouksessa ja osa pyydettyä. Tarjouksen yhteydessä esitetyt selvitykset ovat hyväksyttäviä. Erikseen pyydettyvät selvitykset tarkastetaan tarjoajilta päätöksen tekemisen jälkeen.

Neuvottelumenettely

Tarjoushinnat olisivat nostaneet päivystystuntien hintoja huomattavasti niin, että budjetti olisi selvästi ylittynyt.

Kun on saatu vain yksi tarjous, hankinta voidaan keskeyttää ja kilpailuttaa uudelleen. Markkinatilanne arvioitiin kuitenkin sellaiseksi, ettei uusi kilpailutus muuttaisi tilannetta. Valittiin toinen mahdollinen menettelytapa ja siirryttiin neuvottelumenettelyyn

Neuvottelumenettelyyn voidaan siirtyä, kun tarjoukset ylittävät selvästi hankintaa varten varatut budjettivarat. Tehdystä tarjouksesta ei tingitä, vaan tarjouspyyntöä voidaan karsia ja hankintaa sopeuttaa niin, että hankinta voidaan toteuttaa. Olennaisia muutoksia kilpailutettuun ei tehdä. Neuvottelumenettelystä ja hankinnan sopeuttamisesta menettelyllä on konsultoitu oikeuspalveluja

Neuvottelumenettelyssä lievennettiin tilauskäytäntöä niin, että lääkäri työvoiman tarve ilmoitetaan palveluntuottajalle kuukautta aikaisemmin kuin mitä tarjouspyyntöasiakirjoissa oli esitetty. Lisäksi sovittiin, että puhelinpäivystyksestä tehdään perustilaus. Terveyskeskuspisteessä työskentelevän palveluntuottajan lääkärin potilasmäärätavoite laskettiin keskimäärin 3,5 potilaskäynnistä tunnissa kolmeen. Lääkärien kävijämääriä koskeva yhteistavoite poistettiin. Ruuhkanpurun 100 %:n hinnanalennuksesta sovittiin neuvoteltavan tapauskohtaisesti. Sopimusluonnoksen sanktiopykälää täsmennettiin.

Tilattavien tuntien volyymit kasvavat, koska päivystykseen halukkaat terveyskeskuslääkärit eivät voi lainsäädännöllisistä syistä päivystää ylityörajan ylittäviä määriä enempää. Laskettuna alkuperäisen tarjouksen hinnoilla ja huomioiden nykyinen volyymin kasvu lisäkustannukset olisivat olleet arviolta 650.000 euroa/v aikaisempaan verrattuna. Hankintaa sopeuttamalla tarjoushintaa saatiin laskettua niin, että samalla tilausvolyymillä laskettuna lisäkustannukset ovat n. 250.000 euroa/v. Tilausvolyymi tulee kuitenkin todennäköisesti vielä nousemaan niin, että kustannukset kasvavat n.150.000 euroa/v.

Sopimuskausi ja hankinnan arvo

Sopimuskausi on 3 vuotta sopimuksen allekirjoittamisesta. Ruuhkanpurku ja tilatut vuorot toimitustakuulla kahteen keskitettyyn aikuisten terveyskeskuspäivystykseen ja yhteen keskitettyyn lasten terveyskeskuspäivystykseen arki-iltoina 16 - 22 ja viikonloppuina ja arkipyhinä 8-22 tilataan nykyiseltä sopimuskumppanilta 31.1.2013 asti.



Terveyskeskus varaa lisäksi oikeuden vuoden optioon. Optiosta tehdään päätös viimeistään kahden vuoden kuluessa alkuperäisen sopimuksen allekirjoittamisesta.

Hankinnan arvioitu arvo on n. 2,5 miljoonaa euroa/v. Helsingin kaupunki ei sitoudu mihinkään hankintamääriin.

Sopimusten allekirjoittaminen ja päättäminen

Helsingin kaupungin hallintosäännön 26 §:n mukaisesti lautakunnan päätösten perusteella tehtävät sopimukset allekirjoittaa esittelijä ja varmentaa valmistelija, ellei toimitusjohtaja päättä. Toimitusjohtaja pitää perusteltuna, että optiokauden käyttämisestä voi päättää virastopäällikkö. Koska terveyslautakunta päättää hankintavaltuuksista, se voi delegoida optiokaudesta päättämisen toimitusjohtajalle. Mikäli ilmenee tarvetta sopimuksen päättämiseen (irtisanomiseen tai purkamiseen), päätös on tehtävä riittävän nopeasti, mitä terveyslautakunnan kokousaikataulu ei todennäköisesti mahdollista. Siksi on tarkoituksenmukaista, että myös sopimuksen päättämistä koskeva päätösvalta on toimitusjohtajalla.

Esittelijä

toimitusjohtaja
Matti Toivola

Lisätiedot

Erja Snellman, hankintapäällikkö, puhelin: 310 74402
erja.snellman(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kilpailuviraston muistio 20.11.2012
- 2 Tarjouspyyntö
- 3 Palvelukuvaus
- 4 Sopimusluonnos
- 5 Vähimmäisvaatimukset ja vertailuperusteet
- 6 Hinnat
- 7 Kielitaidon osoittaminen
- 8 Palvelukuvaus muutettu
- 9 Sopimusluonnos muutettu
- 10 Vertailu

Otteet

Ote
Palveluntuottajat

Otteen liitteet
Esitysteksti
Muutoksenhaku
hankintapäätökseen,
terveyslautakunta
Liite 8
Liite 9



04.12.2012

Tja/4

Liite 10

Tiedoksi

Palveluntuottajat
Johtajalääkäri
Hankintapäällikkö

Päätöshistoria

Terveyslautakunta 21.08.2012 § 207

Pöydälle 21.08.2012

HEL 2011-009642 T 02 08 02 00

Päätös

Terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

21.08.2012 Pöydälle

Terveyslautakunnan päätös asian jättämisestä pöydälle syntyi yksimielisesti puheenjohtaja Malisen jäsen Kuuskosken kannattamana tekemän esityksen mukaisesti.

19.06.2012 Pöydälle

24.01.2012 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

toimitusjohtaja
Matti Toivola

Lisätiedot

Erja Snellman, hankintapäällikkö, puhelin: 310 74402
erja.snellman(a)hel.fi