



**6**

**Varhaiskasvatusviraston ruokahuoltopalvelujen kilpailutuksen  
suunnitelma vuosille 2018–2022**

HEL 2015-011265 T 02 08 00

**Päätösehdotus**

Varhaiskasvatuslautakunta päättää hyväksyä liitteenä 1 olevan varhaiskasvatusviraston ruokahuoltopalvelujen kilpailutuksen suunnitelman vuosille 2018–2022.

Lisäksi varhaiskasvatuslautakunta päättää oikeuttaa varhaiskasvatusjohtajan tarvittaessa hyväksymään ja tarkentamaan muutoksia kilpailutuksen suunnitelmaan.

**Esittelijän perustelut**

Palmia-liikelaitoksen toiminta- ja hallintomallien järjestämistä koskeva kaupunginvaltuuston päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 8.10.2014 § 322 Palmia-liikelaitoksen ruokahuoltopalvelutoiminnan (pois lukien henkilöstöruokailu) jatkamisen liikelaitosmuodossa.

Kaupunginvaltuuston päätöksessä kehoitettiin sosiaali- ja terveystaloutta ja varhaiskasvatuslautakuntaa lisäämään kilpailuttamisen määrän viiden vuoden kuluessa suunnitellusti ja vaihteittain korkeintaan noin 20 prosenttiin virastojen tarvitsemista ruokahuoltopalveluista. Päätöksessä edellytettiin, että kilpailutettavat kohteet tulee valita tasapuolisesti ja tarkoituksenmukaisesti. Lisäksi kilpailuttamisen ehtoihin tulee sisällyttää vaatimus siitä, että kilpailun voittanut palveluntuottaja on velvollinen ottamaan palvelukseensa liikkeenluovutuksen periaatteen mukaisesti kilpailun kohteessa mahdollisesti ilman työtä jäävän henkilöstön.

Kaupunginvaltuuston päätöksessä kehoitettiin edelleen ao. lautakuntia huolellisesti seuraamaan ruokahuoltopalvelujen kilpailuttamisen lisäämisen vaikutuksia erityisesti palvelujen hintaan ja laatuun sekä henkilöstön asemaan. Lisäksi kehoitettiin lautakuntia tekemään saatavien kokemusten pohjalta tarvittaessa esityksiä kilpailuttamisessa tarvittaviksi muutoksiksi.

Kaupunginhallituksen Palmia-liikelaitosta koskevassa täytäntöönpanopäätöksessä 20.10.2014 § 1053 kehoitettiin opetusvirastoa, sosiaali- ja terveystaloutta sekä varhaiskasvatusvirastoa laatimaan yhteistyössä kaupunginkanslian,



hankintakeskuksen ja Palmia-liikelaitoksen kanssa 31.12.2015 mennessä kaupunginvaltuuston linjaamaan viiden vuoden kuluessa toteutettavaan ruokahuoltopalvelujen kilpailutuksen lisäämiseen liittyvät useampivuotiset ja asteittain laajenevat suunnitelmat. Suunnitelmissa on mm. määriteltävä siirtymäkauden aikana kunakin vuonna kilpailutettavat toimipisteet. Lisäksi kaupunginhallitus kehotti päätöksessään opetusvirastoa, sosiaali- ja terveysvirastoa sekä varhaiskasvatusvirastoa toteuttamaan kilpailutuksen lisäämisen laadittujen suunnitelmien mukaisesti.

#### Ruokahuoltopalvelukonsepti

Kaupunginvaltuuston päätöksen 8.10.2014 ja kaupunginhallituksen täytäntöönpanopäätöksen 20.10.2014 mukaisesti käynnistettiin talvella 2015 kaupungin ruokahuoltopalvelukonseptia koskevan kokonaisselvityksen toteuttaminen. Lopullista raporttia ei ole vielä saatu. Työryhmässä tuotiin esille, että Helsingin kaupunki on investoinut laajaan päiväkotien keittiöverkostoon. Keittiöt ovat suhteellisen hyväkuntoisia, ja suurin osa tiloista mahdollistaa ruoan valmistamisen kokonaan tai osittain.

#### Ruokahuoltopalvelujen kilpailutuksen laajuus

Varhaiskasvatusviraston ruokahuoltopalvelujen hankinnan arvo on noin 28 milj. euroa. Päivähoidon piirissä on tällä hetkellä noin 22 000 lasta. Viraston henkilökunnan määrä on noin 5 000 henkilöä. Ruokapalvelua tarjotaan yli 300 päiväkotikohteessa. Lisäksi palveluntuottaja toimittaa ruoan 46 ryhmäperhepäiväkotiin sekä välipalat ja kesäruoan 65 leikkipuistoon. Kehitysvammaisten ja autististen lasten iltapäivätoimintaa on 23 toimipisteessä, joihin toimitetaan myös ruokapalvelua. Päivähoidon palveluverkko laajenee jatkuvasti alle kouluikäisten väestönkasvua vastaavasti. Palveluntuottajan on järjestettävä toiminta käytössä olevien tilojen mukaan, sillä lisäinvestoinnit tiloihin eivät ole mahdollisia.

Opetusvirasto on aikaisemmin kilpailuttanut koulukohteita vuosille 2019–2020, joissa on mukana kolme päiväkotikohdetta. Varhaiskasvatusvirasto ja opetusvirasto toimivat osaksi samassa kiinteistössä, ja palvelut tuotetaan samassa keittiössä.

Varhaiskasvatusviraston kilpailuttamissuunnitelma on laadittu vuosille 2018–2022. Kilpailutettavista kohteista on muodostettu useampia alueellisia kokonaisuuksia. Pohjana ovat varhaiskasvatusalueet. Varhaiskasvatusviraston kilpailuttamissuunnitelmassa on mukana yhteensä 51 päiväkotia, jotka toimivat 61 osoitteessa ja kolmen leikkipuiston ruokapalvelut. Varhaiskasvatusviraston kilpailuttamisaikataulu ja suunnitelma ovat osaksi yhteneväisiä koulujen



kilpailutusten kanssa. Opetusviraston kanssa on sovittu, että kilpailuttamissuunnitelmassa on 10 kohdetta, joissa päiväkotit ja koulu toimivat samassa kiinteistössä. Kilpailuttamisvastuu on jaettu kiinteistön hallinnoinnin perusteella, siten että varhaiskasvatusviraston kilpailutusprosessissa on mukana viisi kohdetta ja samoin opetusviraston kilpailutuksessa on mukana viisi kohdetta.

Kokonaispalvelun suunnittelun näkökulmasta on kilpailuttamisessa jatkossakin, kuten tälläkin hetkellä, oltava mahdollisuus ottaa huomioon palveluntuottajan yhdistelmätyön tarve.

Viraston kilpailuttamissuunnitelma pohjautuu syyskuun 2015 toteutuneeseen lapsimäärään. Lisäksi suunnitelmassa on huomioitu vuosien 2015–2023 väestöennusteen mukainen 1–6-vuotiaiden lasten määrän kasvu, joka on 5 500 lasta. Tästä varhaiskasvatuspalveluiden piiriin arvioidaan tulevan noin 3 000 lasta. Asiakasmäärän on arvioitu olevan vuonna 2013 kokonaisuudessaan noin 25 000 lasta laskettuna nykyisen väestöennusteen mukaan.

Kilpailutettavat kohteet on valittu suunnitelmaan tasapuolisesti ja tarkoituksen mukaisesti huomioiden toiminnan ja tilojen monimuotoisuus. Suunnitelma laajenee asteittain. Kilpailutettava kokonaismäärä on noin 18 % varhaiskasvatusviraston tarvitsemista ruokapalveluista vuoteen 2023 mennessä. Varhaiskasvatusviraston kilpailuttama osuus tästä on noin 16 % ja opetusviraston kilpailutuksessa on mukana noin 2 %. Suunnitelmassa on huomioitu varhaiskasvatusviraston uudisrakennushankkeista tällä hetkellä päiväkotit Neulanen.

Kilpailuttamissuunnitelma on pitkäkestoinen, viiden vuoden suunnitelma. Suunnitelmaa tarkastellaan ja sen toteutumista seurataan virastossa vuosittain mm. vuosittaiset palveluverkkotarkastelut saattavat aiheuttaa muutoksia kilpailuttamissuunnitelmaan.

Varhaiskasvatusviraston ruokahuoltopalvelujen kilpailuttamissuunnitelma vuosille 2018–2022 on käyty läpi kaupunginkanslian kanssa 9.10.2015 ja Palmia-liikelaitoksen kanssa 15.10.2015.

Päiväkotien henkilökunnalle järjestetään asiaan liittyvää koulutusta vahvistamaan tilaajaosaamista.

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja  
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Armi Vaden, taloussuunnittelupäällikkö, puhelin: 310 43346



27.10.2015

Vakaj/6

armi.vaden(a)hel.fi  
Erja Suokas, ruokapalveluvastaava, puhelin: 310 43246  
erja.suokas(a)hel.fi

## **Liitteet**

- 1 Varhaiskasvatusviraston ruokahuoltopalvelujen kilpailutuksen  
suunnitelma vuosille 2018–2022

## **Muutoksenhaku**

Oikaisuvaatimusohje, varhaiskasvatuslautakunta

## **Tiedoksi**

Taloustoimisto