9
Korvauksen maksaminen esiopetusikäisistä lapsista yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajalle

HEL 2016-005349 T 05 01 00

Päätösehdotus

Varhaiskasvatuslautakunta päättää maksaa yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajille esiopetuskorvauksen suuruisen 470 euron korvauksen kuukausittain esiopetuksen toimintakaudella 2016–2017 varhaiskasvatukseen osallistuvista vuonna 2010 syntyneistä helsinkiläisistä lapsista.

Esittelijän perustelut

Varhaiskasvatuslautakunta päätti 10.11.2015 esiopetuksen järjestämispaikoista, oppilaaksiottoalueista, toiminta-ajoista sekä esiopetukseen hakemisen periaatteista toimintakaudelle 2016–2017. Varhaiskasvatuslautakunta vahvisti toimintakaudella 2016–2017 esiopetusta antavat päiväkodit esiopetushaun jälkeen 8.3.2016. Lautakunta hyväksyi tällöin 26 yksityistä päiväkotia esiopetusta antaviksi päiväkodeiksi.

Esiopetus on perusopetuslain mukaista toimintaa ja siihen sovelletaan myös varhaiskasvatuslain säädöksiä silloin, kun toiminta tapahtuu päiväkodissa. Perusopetuslain 26 §:n mukaan oppivelvollisuuden alkamista edeltävänä vuotena lapsen on osallistuttava vuoden kestävään esiopetukseen tai muuhun esiopetuksen tavoitteet saavuttavaan toimintaan. Vastuu osallistumisesta on lapsen huoltajalla.

Lautakunnan vahvistettua esiopetusta antavat toimipisteet toimintakaudelle 2016–2017 on opetus-ja kulttuuriministeriö linjannut, että vaikka esiopetusikäinen lapsi ei osallistuisi perusopetuslain mukaiseen esiopetukseen, voidaan hänen katsoa varhaiskasvatukseen osallistuessaan osallistuvan esiopetuksen tavoitteet täyttävään toimintaan.

Opetus-ja kulttuuriministeriön mukaan varhaiskasvatusoikeuden laajuuden arvioinnin tulee tapahtua vastaavin perustein riippumatta siitä onko lapsi kunnallisessa varhaiskasvatuksessa vai yksityisessä varhaiskasvatuksessa ja yksityisen hoidon tuen piirissä. Velvollisuutta osallistua perusopetuslain mukaiseen maksuttomaan esiopetukseen ei ole, mutta muulla tavalla tapahtuvaan toiminnan kustannukset ovat perheen vastuulla. Ministeriön mukaan tämä tulkinta vastaa paremmin subjektiivista varhaiskasvatusoikeutta sekä yksityisen hoidon tukea ja esiopetuksen velvoittavuutta koskevien säädösmuutosten tarkoitusta. Opetus- ja kulttuuriministeriön tulkinnan mukaan yksityisessä varhaiskasvatuksessa

olevalle lapselle ei voida maksaa kokopäiväistä yksityisen hoidon tukea.

Tämä opetus- ja kulttuuriministeriön uusi tulkinta tarkoittaa käytännössä sitä, että yksityisen hoidon tuki vähenisi 439,81–585,92 euroa kuukaudessa vuonna 2010 syntynyttä lasta kohden. Elokuusta 2016 lukien maksetaan yksityisen hoidon tukea 63,93 euroa kuukaudessa kaikista kokopäiväisistä 6-vuotiaista yksityisessä varhaiskasvatuksessa olevista lapsista. Yksityisten palvelutuottajien toimintaedellytykset heikkenevät ja he eivät ole voineet varautua opetus-ja kulttuuriministeriön uuteen tulkintaan. Yksityisen hoidon tuen piirissä maaliskuussa 2016 oli 668 vuonna 2010 syntynyttä lasta. Näistä n. 200 lasta aloittaa perusopetuslain mukaisessa esiopetuksessa yksityisessä päiväkodissa eli muutos koskisi noin 400 lasta.

Syksyllä 2015 yksityisillä palveluntuottajilla oli mahdollisuus hakea oikeutta antaa perusotuslain mukaista esiopetusta. Tällöin ei ollut tiedossa yksityisen hoidon tukisumman olennaisesta muuttumisesta 1.8.2016 alkaen. Opetus- ja kulttuuriministeriön linjaus asiasta saatiin 21.4.2016. Varhaiskasvatusvirastoon on tämän jälkeen tullut lukuisia yhteydenottoja perheiltä ja yksityisiltä palveluntuottajilta.

Yksityisen hoidon tukisumman huomattava muutos saattaa aiheuttaa hoitomaksujen korottamispaineen yksityisissä päiväkodeissa. Useat perheet eivät todennäköisesti kykene jatkamaan yksityisessä päiväkodissa vaan hakevat esiopetuspaikkaa kunnallisesta päiväkodista. Päätökset kunnalliseen esiopetukseen on jo tehty ja päätökset kunnalliseen kokopäiväiseen varhaiskasvatukseen on valmistelu pitkälle. Vanhemmat saavat tiedon elokuussa alkavasta varhaiskasvatuksesta toukokuun loppuun mennessä.

Kunnallisessa varhaiskasvatuksessa ei ole varauduttu lukuisten uusien esiopetuspaikkojen järjestämiseen ja perusopetuslain 4 §:n mukaisen esiopetuksen velvoittavuuden täyttäminen ei näin ollen onnistuisi. Uuden haun järjestämistä esiopetusta antavaksi päiväkodiksi ei aikataulullisesti ole mahdollista.

Edellä mainituista syistä johtuen esitetään, että toimintakaudella 2016–2017 yksityiseen varhaiskasvatukseen osallistuvista 2010 syntyneistä helsinkiläisistä lapsista maksetaan esiopetuskorvauksen suuruinen 470 euron korvaus. Tällä järjestelyllä mahdollistetaan se, että lapset voisivat jatkaa samassa yksityisessä päiväkodissa.

Tämä järjestely koskisi ainoastaan toimintakautta 2016–2017 ja jatkossa yksityisillä päiväkodeilla on mahdollisuus hakeutua perusopetuslain mukaista esiopetusta tarjoaviksi toimipisteiksi normaalin prosessin mukaisesti.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Yksityinen varhaiskasvatus on kunnallista varhaiskasvatusta täydentävää palvelua. Lapsen edun mukaista on, että perheen hoitomuotoa koskevaa valintaa kunnioitetaan ja hoidon jatkuvuus samassa päiväkodissa pystytään turvaamaan. Kuntalaisten yhdenvertainen kohtelu edellyttää toimenpiteitä, jotta yksityistä varhaiskasvatusta tarjotaan samassa laajuudessa kuin aiemminkin. Helsinki on yritysmyönteinen kaupunki ja tällä ratkaisulla tuetaan yksityistä toimintaa.

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Pirjo Pekkala, varhaiskasvatuksen asiantuntija, puhelin: 310 56404
pirjo.pekkala(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, varhaiskasvatuslautakunta

Tiedoksi

Varhaiskasvatusvirasto