§ 65
Lausunto kaupunginhallitukselle ja Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Helsingin Energian Vuosaaren huippulämpökeskuksen ympäristölupamääräysten tarkistamisesta

HEL 2014-000244 T 11 01 00 00

Päätös

Ympäristölautakunta Helsingin kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisena päätti antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ja kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon Helsingin Energian Vuosaaren huippulämpökeskuksen ympäristölupapäätöksen lupamääräysten tarkistamisesta.

Helsingin Energian Vuosaaren huippulämpökeskuksen ympäristölupapäätöksen lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus täyttää lupahakemukselta edellytettävät vaatimukset, joten laitoksen toimintaa sääteleviä lupamääräyksiä voidaan hakemuksen perusteella tarkistaa. Hakijan esittämät ehdotukset uusiksi lupamääräyksiksi ovat pääosin oikein perusteltuja.

Voimalaitosalueen öljyvaraston nykyinen suoja-allas on liian pieni yksivaippaisten öljysäiliöiden yhteistilavuuden ollessa 3000 ja suoja-altaan 600 kuutiometriä. Hakija on teettänyt selvityksen vaihtoehdoista ja esittää, että suoja-allasasia ratkaistaan vasta, kun Seveso III -direktiivi korvaa Seveso II -direktiivin, aikaisintaan vuonna 2015. Direktiivin tavoitteena on estää vaarallisista aineista aiheutuvat suuronnettomuudet ja rajoittaa onnettomuuksien ihmiselle ja ympäristölle aiheuttamia seurauksia. Ympäristölautakunta katsoo, että suoja-allas on viipymättä saatettava määräysten mukaiseksi. Siihen asti varastoitavan öljyn määrä tulee rajoittaa nykyisen suoja-altaan vetoisuuden mukaiseksi.

Esittelijä

ympäristönsuojelupäällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Taiju Virtanen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32084
taiju.virtanen(a)hel.fi

Liitteet

1 Hakemus Helsingin Energian Vuosaaren huippulämpökeskuksen ympäristölupamääräysten tarkistamiseksi

Otteet

Ote
Etelä-Suomen
aluehallintovirasto
(Hämeenlinnan päätoimipaikka)
Kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 8.1.2014 pyytänyt Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta, terveydensuojeluviranomaiselta sekä kaupunginhallitukselta lausuntoa Helsingin Energian Vuosaaren huippulämpökeskuksen ympäristölupapäätöksen lupamääräysten tarkistamista koskevasta hakemuksesta. Lausunnon määräaika oli 28.2.2014. Aluehallintovirasto on ympäristökeskuksen pyynnöstä 15.1.2014 myöntänyt Helsingin kaupunginhallitukselle ja ympäristölautakunnalle lisäaikaa lausunnon antamiseen 17.3.2014 saakka.

Uudenmaan ympäristökeskus on 17.8.2006 myöntänyt Vuosaaren huippulämpökeskukselle ympäristöluvan (No YS 1134, UUS-2004-Y871-111). Ympäristöluvassa asetettu määräaika lupamääräysten tarkistamiselle oli 1.9.2013. Helsingin Energia on jättänyt hakemuksen Etelä-Suomen aluehallintoviranomaiselle 30.8.2013. Hakemuksen mukaan laitoksen toiminnassa ei ole tapahtunut olennaisia muutoksia ympäristöluvan myöntämisen jälkeen. Laitoksen toimintaa säätelevät luvat on lueteltu hakemuksen liitteessä 1. Ympäristöluvan lisäksi toimintaa säätelee kemikaalivalvontaviranomaisen (Turvallisuus ja kemikaalivirasto TUKES) myöntämä lupa kemikaalien laajamittaiselle käsittelylle ja varastoinnille. Kemikaalien käsittely ja varastointi on selostettu hakemuksen liitteessä 7.

Voimalaitos sijaitsee Vuosaaren (54) kaupunginosassa yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueella (ET) osoitteessa Käärmeniementie 6-8, 00980 Helsinki.

Laitoksen kaavoitustilanne on kuvattu hakemuksen liitteessä 2 ja sijaintipaikan ympäristö hakemuksen liitteessä 4. Vuosaaren satama sijaitsee laitosalueen rajalla ja Mustavuoren lehdosta ja Östersundomin lintuvesistä muodostuva Natura-2000-alue 1,5 kilometrin etäisyydellä voimalaitoksesta.

Laitoksessa on kolme polttoaineteholtaan 43 MW:n kattilaa ja sen normaali käyttötehoalue on 10 – 120 MW. Laitoksen vuotuinen

kaukolämpötuotanto on vuosina 2006 - 2012 vaihdellut välillä 27-112 GWh. Laitoksen pääpolttoaineena on maakaasu ja varapolttoaineena raskas polttoöljy, kevyt polttoöljy, moottoripolttoöljy tai näiden seos. Huippulämpökeskukset otetaan tuotantokäyttöön, kun peruskuormalaitosten Hanasaari B, Salmisaari B sekä Vuosaari A ja B lämpöteho ei ole riitä kaukolämmön kysynnän tyydyttämiseksi. Yleiskuvaus laitoksen toiminnasta ja ympäristökuormituksesta on hakemuksen liitteessä 3. Tuotteet, tuotanto ja prosessit on kuvattu liitteessä 6.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän seuraa pääkaupunkiseudun energiantuotantolaitosten toiminnan vaikutuksia ilmanlaatuun osana ilmanlaadun yhteistarkkailuna. Epäpuhtauksien paikallista ja ajallista vaihtelua arvioidaan myös leviämismallein. Kiinteitä mittausasemia täydentävät keskimäärin vuoden mittausjaksoja hyödyntävät siirrettävät asemat sekä bioindikaattoriseuranta. Ympäristöolosuhteet on kuvattu hakemuksen liitteessä 5. Vuosaaren lämpökeskuksen päästöt ilmaan vuosina 2006 – 2012 vaihtelivat välillä 4 547–22 721 tonnia hiilidioksidia ja 4,40–9,2 tonnia typen oksideja. Maakaasukäytössä päästöraja-arvot eivät ole ylittyneet. Vuonna 2008 laitoksen jatkuvatoimisen hiukkasmittauslaitteen käyttöönotossa laitoksella poltettiin öljyä, jolloin päästöraja-arvot ylittyivät. Päästöt ilmaan on esitetty yksityiskohtaisemmin hakemuksen liitteessä 9.

Laitoksen aiheuttamaan melupäästöön ei ole tullut muutoksia edellisen ympäristölupapäätöksen myöntämisen jälkeen. Sataman rakentamisen jälkeen lämpökeskuksen etäisyys lähimmistä häiriintyvistä kohteista on kasvanut. Melupäästö on kuvattu hakemuksen liitteessä 10 ja viimeisin melumittauspöytäkirja on hakemuksen liite 10.1. Vuosaaren lämpökeskuksessa syntyy yhdyskuntajätteitä ainoastaan pieniä määriä, koska laitos on normaalisti miehittämätön. Syntyvät jätteet on kuvattu hakemuksen liitteessä 11. Saniteettivedet ja muut laitoksen sisätilojen pesun ja huollon yhteydessä syntyvät vedet johdetaan yleiseen viemäriverkkoon. Veden kulutus ja jätevedet on esitetty hakemuksen liitteessä 9.

Helsingin Energia katsoo, että ympäristöluvan myöntämisen jälkeen ympäristö- ja turvallisuusriskeissä ei ole tapahtunut muutoksia eikä myöskään tilanne BAT:n osalta ole muuttunut. Lämpökeskuksen kattiloiden hyötysuhde on tyypillisesti yli 90 % ja Helsingin Energia on sitoutunut energiantuotannon osalta elinkeinoelämän energiatehokkuussopimukseen vuosiksi 2008-2016.

Hakija on esittänyt, että laitoksen ympäristölupamääräykset säilytettäisiin pääosin ennallaan, huomioiden hakemuksen liitteessä 14 esitetyt LPC-direktiivin aiheuttamat muutokset. Helsingin Energia

katsoo, että laitokseen voidaan soveltaa IE-direktiivin kaukolämmöntuotannon joustoelementtiä. Kaukolämpöjouston päättymisen jälkeen Helsingin Energia rajaa lämpökeskuksen käyttöajan enintään 1500 tuntiin vuodessa. Helsingin Energia pyytää, että raja-arvot määrätään sekä maakaasulle että öljylle tai muulle nestemäiselle polttoaineelle ja ne määrätään voimassaolevaa ympäristölupapäätöstä vastaaviksi 31.12.2015 asti. Helsingin Energia esittää, että laitoksen tarkkailumääräykset säilyisivät pääosin ennallaan. Suunnitelmaan tehdyt pienet muutokset ja täsmennykset on esitetty hakemuksen liitteessä 16.

Voimalaitosalueen öljyvaraston suoja-allas on liian pieni. Hakija on teettänyt selvityksen kahdesta teknisesti toteutettavasta vaihtoehdosta, suoja-altaan suurentamisesta sekä säiliöiden muuttamisesta kaksoisvaippasäiliöiksi. Selvitys on hakemuksen liitteenä 15. Helsingin Energia esittää, että suoja-allasasia ratkaistaan vasta, kun Seveso III -direktiivi korvaa Seveso II–direktiivin, aikaisintaan vuonna 2015, jotta voidaan huomioida lainsäädännöstä mahdollisesti tulevat uudet vaatimukset sekä tulevaisuuden tarpeet öljyn varastoimiselle Vuosaaressa.

Esittelijä

ympäristönsuojelupäällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Taiju Virtanen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32084
taiju.virtanen(a)hel.fi

Liitteet

1 Hakemus Helsingin Energian Vuosaaren huippulämpökeskuksen ympäristölupamääräysten tarkistamiseksi

Otteet

Ote
Etelä-Suomen
aluehallintovirasto
(Hämeenlinnan päätoimipaikka)
Kaupunginhallitus