



Asia tulisi käsitellä 1.4.2014

§ 118

Ympäristölaivakunnan lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ja kaupunginhallitukselle Helsingin Energian Munkkisaaren huippu- ja varalämpökeskuksen ympäristölupamääräysten tarkistamisesta ja toiminnan muuttamisesta

HEL 2014-002841 T 11 01 00 00

ESAVI/317/04.08/2013.

Lausunto

Ympäristölaivakunta Helsingin kaupungin ympäristönsuojelu- ja terveydensuojeluviranomaisena antoi seuraavan lausunnon aluehallintovirastolle ja kaupunginhallitukselle asioista dnro ESAVI/317/04.08/2013.

Helsingin Energian Munkkisaaren huippu- ja varalämpökeskuksen ympäristölupapäätöksen lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus täyttää lupahakemukselta edellytettävät vaatimukset, joten laitoksen toimintaa sääteleviä lupamääräyksiä voidaan hakemuksen perusteella tarkistaa.

Polttoaineen muuttaminen vaihteittain raskaasta polttoöljystä kevyeen polttoöljyyn tulee vähentämään laitoksen päästöjä ilmaan. HSY:n mittauksen mukaan vuonna 2012 Hernesaaren eteläkärjessä rikkidioksidipitoisuudet olivat erityisesti Munkkisaaren lämpökeskuksesta johtuen ajoittain huomattavan korkeita vaikka eivät ylittäneetkään raja- tai ohjearvoja.

Käsittely

Esteelliset: Leo Stranius

Esittelijä

ympäristönsuojelupäällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Taiju Virtanen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32084
taiju.virtanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 ESAVIN lausuntopyyntö Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta Munkkisaaren lämpökeskus
- 2 ESAVIN lausuntopyynnön liitteet Munkkisaaren lämpökeskus



Otteet

Ote

Etelä-Suomen
aluehallintovirasto
(Hämeenlinnan päätoimipaikka)
Kaupunginhallitus

Lausuntoehdotus

Lausunto on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Aluehallintovirasto pyytää Helsingin kaupunginhallitukselta sekä ympäristönsuojeluviranomaiselta lausuntoa 4.4.2014 mennessä Helsingin Energian hakemuksesta Helsingin Energia Munkkisaaren huippu- ja varalämpökeskuksen ympäristölupamääräysten tarkistamiseksi, toiminnan muuttamiseksi sekä toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta. Aluehallintovirasto on myöntänyt lisääaikaa lausunnon antamiseen 17.4.2014 saakka.

Uudenmaan ympäristökeskus on 9.8.2004 myöntänyt Munkkisaaren huippu- ja varalämpökeskukselle ympäristöluvan (No YS 885, UUS-2004-Y72-121). Ympäristöluvassa asetettu määräaika lupamääräysten tarkistamiselle on 30.9.2014. Helsingin Energia on jättänyt hakemuksen Etelä-Suomen aluehallintoviranomaiselle 4.12.2013. Hakemuksen mukaan laitoksen toiminnassa tai sen ympäristövaikutuksissa ei ole tapahtunut muutoksia ympäristöluvan myöntämisen jälkeen. Lupamääräysten tarkistamisen lisäksi haetaan lupaa toiminnan muutokseen. Laitoksen polttoaine halutaan muuttaa vaihteittain raskaasta polttoöljystä kevyeen polttoöljyyn. Toinen raskaan polttoöljysäiliöistä muutetaan vuosina 2014-2015 kevyelle polttoöljylle sopivaksi kaksoisvaippasäiliöksi, jossa uusi kevytöljysäiliö sijoitetaan vanhan raskaan polttoöljysäiliön sisään ja toinen säiliö muutetaan myöhemmin päätettävänä ajankohtana, aikaisintaan 2018. Helsingin Energia pyytää lupaa aloittaa polttoainemuutosten mukainen toiminta ympäristönsuojelulain 101§:ssä tarkoitettulla tavalla lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Pyyntöä perustellaan sillä, että välittömästä toimeenpanosta ei aiheudu ympäristön pilaantumista eikä se tee muutoksenhakua hyödyttömäksi

Laitoksen toimintaa säätelevät luvat on lueteltu hakemuksen liitteessä 1. Ympäristöluvan lisäksi toimintaa säätelee kemikaalivalvontaviranomainen (Turvallisuus ja kemikaalivirasto TUKES). Kemikaalien käsittely ja varastointi on selostettu hakemuksen liitteessä 7. Lämpökeskus sijaitsee Länsisatamassa, 20.



kaupunginosassa, yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alueella (ET) osoitteessa Hylkeenpyytäjänkatu 1 B, 00150 Helsinki. Laitoksen kaavoitustilanne on kuvattu hakemuksen liitteessä 2 ja sijaintipaikan ympäristö hakemuksen liitteessä 4.

Lämpökeskuksessa on viisi polttoaineteholtaan 49,5 MW:n kattilaa, jotka on uusittu vuonna 2005. Kattiloissa voidaan käyttää raskasta polttoöljyä, kevyttä polttoöljyä, moottoripolttoöljyä tai näiden seosta. Savupiipun korkeus on 77 m maanpinnasta ja jokaisella kattilalla on oma teräshormi piipun sisällä. Laitoksen vuotuinen käyttötuntimäärä on vuosina 2006 - 2012 vaihdellut välillä 90-420 h ja kaukolämpötuotanto välillä 2,4-13,5 GWh. Huippu- ja varalämpökeskukset otetaan tuotantokäyttöön, kun peruskuormalaitostenlämpöteho ei ole riittävä kaukolämmön kysynnän tyydyttämiseksi. Yleiskuvaus laitoksen toiminnasta ja ympäristökuormituksesta on hakemuksen liitteessä 3. Tuotteet, tuotanto ja prosessit on kuvattu liitteessä 6.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän seuraa pääkaupunkiseudun energiantuotantolaitosten toiminnan vaikutuksia ilmanlaatuun osana ilmanlaadun yhteistarkkailuna. Epäpuhtauksien paikallista ja ajallista vaihtelua arvioidaan myös leviämismallein. Kiinteitä mittausasemia täydentävät keskimäärin vuoden mittausjaksoja hyödyntävät siirrettävät asemat sekä bioindikaattoriseuranta. Ympäristöolosuhteet on kuvattu hakemuksen liitteessä 5.

Munkkisaaren lämpökeskuksen päästöt ilmaan vuosina 2006 – 2012 vaihtelivat välillä 6 464–14 382 tonnia hiilidioksidia, 12–28 tonnia typen oksideja, 36- 79 tonnia rikkidioksidia, 1-3 tonnia hiukkasia, 25-63 kg nikkeliä ja 82-184 kg vanadiinia. Kattiloille asetettu päästöraja-arvo hiukkasille 70 mg/m³n alittuu tehtyjen mittausten perusteella. Päästöt ilmaan on esitetty yksityiskohtaisemmin hakemuksen liitteessä 9. Laitoksen aiheuttamaan melupäästöön ei tullut muutoksia edellisen ympäristölupapäätöksen myöntämisen jälkeen. Melupäästö on kuvattu hakemuksen liitteessä 10 ja viimeisin melumittauspöytäkirja on hakemuksen liite 10.1. Munkkisaaren lämpökeskuksessa syntyy yhdyskuntajätteitä ainoastaan pieniä ole määriä, koska laitos on normaalisti miehittämätön. Syntyvät jätteet on kuvattu hakemuksen liitteessä 11. Saniteetti- ja teollisuusjätevedet johdetaan HSY:n viemäriverkkoon. Veden kulutus ja jätevedet on esitetty hakemuksen liitteessä 8.

Helsingin Energia katsoo, että ympäristöluvan myöntämisen jälkeen ei paras käytettävissä oleva tekniikka (BAT) ole merkittävästi kehittynyt. Teollisuuspäästädirektiivin (IE) mukaisten päästöraja-arvojen alittamiseksi päästöjä tullaan siirtymäkauden aikana vähentämään käyttöaikoja rajaamalla sekä kevyenpolttoöljyn käyttöä lisäämällä.



Hakija on esittänyt, että laitoksen ympäristölupamääräykset säilytettäisiin pääosin ennallaan, huomioiden hakemuksen liitteessä 14 esitetyt muutokset. Helsingin Energia on ilmoittanut laitoksensa mukaan IE-direktiivin mukaiseen kansalliseen siirtymäsuunnitelmaan, josta ei ole vielä saatu komission päätöstä. Näin ollen Helsingin Energia esittää, että kattiloille K1, K2, K3, K4 ja K5 määrätään päästöraja-arvot siirtymäsuunnitelman ajaksi. Helsingin Energia pyytää, että raja-arvot määrätään öljylle tai muulle nestemäiselle polttoaineelle ja ne määrätään voimassaolevaa ympäristölupapäätöstä vastaaviksi 31.12.2015 asti. Siirtymäkauden ajalle 1.1.2016-30.6.2020 esitetään päästöraja-arvoksi rikkidioksidille 1 700, typpidioksidille 450 ja hiukkasille 50 mg/nm³ ja 1.7.2020 alkaen rikkidioksidille 850, typpidioksidille 450 ja hiukkasille 25 mg/nm³. Helsingin Energia esittää, että laitoksen käyttö- ja päästötarkkailu säilyisivät pääosin ennallaan.

Esittelijä

ympäristönsuojelupäällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Taiju Virtanen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32084
taiju.virtanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 ESAVIN lausuntopyyntö Helsingin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta Munkkisaaren lämpökeskus
- 2 ESAVIN lausuntopyynnön liitteet Munkkisaaren lämpökeskus

Otteet

Ote

Etelä-Suomen
aluehallintovirasto
(Hämeenlinnan päätoimipaikka)
Kaupunginhallitus