2
Terveydensuojelulain 51 §:n mukaisen määräyksen antaminen Straight No Chaser Oy:lle

HEL 2016-007844 T 11 02 02 02

Päätösehdotus

Ympäristölautakunta päättää asunnon meluhaitta-asiassa seuraavaa.

Päätöksen kohde

Straight No Chaser Oy, ravintola We Got Beef, Iso Roobertinkatu 21, 00120 HELSINKI

Ympäristölautakunnan ratkaisu

Terveyshaitta

Ympäristölautakunta päättää todeta, että ympäristökeskuksen tekemien aistinvaraisten havaintojen ja mittausten perusteella ravintolasta aiheutuu terveydensuojelulain 1 ja 26 §:ien tarkoittamaa terveyshaittaa asuntoon osoitteessa Iso Roobertinkatu 17-19 A.

Päävelvoite

Ympäristökeskus määrää terveydensuojelulain 27 ja 51 §:ien nojalla Straight No Chaser Oy:n poistamaan ravintolan We Got Beef tiloista asuntoon osoitteessa Iso Roobertinkatu 17-19 A aiheutuvan terveyshaitaksi luokiteltavan meluhaitan.

Toimenpiteet terveyshaitan poistamiseksi on tehtävä 1.10.2016 mennessä. Velvoite on kohdistettu Straight No Chaser Oy:lle, joka vastaa toiminnasta ravintolatiloissa, ja jolla on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta. Velvoitteen täyttämiseksi annettu määräaika on kohtuullinen mahdollisen terveyshaitan luonteen ja laajuuden huomioon ottaen.

Uhkasakon asettaminen

Ympäristölautakunta asettaa terveydensuojelulain 53 §:n nojalla päävelvoitteen noudattamisen tehosteeksi 15 000 euron uhkasakon. Ympäristölautakunta voi tuomita uhkasakon maksettavaksi, ellei velvoitetta ole noudatettu määräaikaan mennessä.

Ilmoitusvelvollisuus

Jos edellä mainittu kiinteä tai irtain omaisuus (ravintolatila osoitteessa Iso Roobertinkatu 21) tai sitä koskeva käyttöoikeus luovutetaan, on tässä päätöksessä mainitusta velvoitteesta ja uhasta ilmoitettava luovutuksensaajalle ottamalla luovutuskirjaan sitä koskeva maininta tai muutoin todisteellisesti. Lisäksi velvoitetun on ilmoitettava uhan asettaneelle viranomaiselle luovutuksensaajan nimi ja osoite.

Perustelut

Milloin asunnossa tai muussa vastaavassa oleskelutilassa esiintyy melua, tärinää, hajua, valoa, mikrobeja, pölyä, savua, liiallista lämpöä tai kylmyyttä taikka kosteutta, säteilyä tai muuta niihin verrattavaa siten, että siitä voi aiheutua terveyshaittaa asunnossa tai muussa tilassa oleskelevalle, kunnan terveydensuojeluviranomainen voi velvoittaa sen, jonka menettely tai toimenpide on syynä tällaiseen epäkohtaan, ryhtymään toimenpiteisiin terveyshaitan poistamiseksi tai rajoittamiseksi (TSL 27§).

Kunnan terveydensuojeluviranomaisella on oikeus antaa yksittäisiä kieltoja ja määräyksiä, jotka ovat välttämättömiä terveyshaitan poistamiseksi tai sen ehkäisemiseksi (TSL 51 §).

Ympäristökeskuksen mittauksissa äänitasot ylittivät asumisterveysasetuksen toimenpiderajat keskiäänitason ja pienitaajuisen melun osalta 63 Hz:n terssikaistan alueella useiden mittausten aikana.

Ympäristökeskuksen tekemien asunnontarkastusten perusteella, joissa on huomioitu sekä melumittausten tulokset ja mittausvirheet että aistinvaraiset havainnot, on ravintolasta We Got Beef aiheutunut melua, josta voi aiheutua terveyshaittaa.

Vireilletulo ja taustaa

Ravintolan We Got Beef toiminnasta aiheutuva musiikkimeluhaitta on tullut uudelleen vireille ympäristökeskuksessa osoitteessa Iso Roobertinkatu 17-19 A asuvien toimesta 19.5.2016.

Ravintolan We Got Beef toiminnasta aiheutuva musiikkimeluhaitta on ollut edellisen kerran vireillä ympäristökeskuksessa 20.4.2015 alkaen Iso Roobertinkatu 17-19 B ja 3.2.2016 alkaen Iso Roobertinkatu 17-19 A asukkaiden toimesta. Tarkastuksella 7.2.2016 musiikki kuului Iso Roobertinkatu 17-19 A makuuhuoneeseen, mutta ei ollut asukkaiden mukaan häiritsevällä tasolla. Tarkastuksen jälkeen asukkaat ilmoittivat, että häiritsevämpää melua on taas ollut. Ravintoloitsija lupasi tehdä toimenpiteitä meluhaitan poistamiseksi. Melun esiintyminen loppui ja asian käsittely ympäristökeskuksessa päättyi. Heti asian käsittelyn päätyttyä meluhaitta alkoi taas uudelleen.

Ravintolan We Got Beef toiminnan aiheuttama meluhaitta on ollut ympäristökeskuksessa aiemmin käsittelyssä myös vuosina 2003, 2005, 2006, 2009, 2013 ja 2014. Meluhaitta-asia on tullut vireille eri asunnoissa asuvien asukkaiden pyynnöstä ja käsittely on päättynyt, kun toiminnanharjoittaja on luvannut tehdä toimenpiteitä meluhaitan poistamiseksi ja asukkaat ovat ilmoittaneet meluhaitan loppuneen.

Tarkastukset

Ympäristökeskus on todennut sekä mittauksin että aistinvaraisesti, osoitteessa Iso Roobertinkatu 17-19 A, ravintolasta We Got Beef aiheutuvan melun vuoksi sellaiset olosuhteet, joista voidaan katsoa aiheutuvan terveydensuojelulain 1 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa.

Terveyshaittaa aiheuttavat olosuhteet on todettu asunnontarkastuksella 22.5.2016. Tarkastuksella voitiin aistinvaraisesti kuulla musiikkimelua ravintolasta. Ympäristökeskus mittasi kello 2:06 ja 3:33 välisenä aikana asunnon Iso Roobertinkatu 17 -19 A makuuhuoneessa 14 lyhytaikaisen mittauksen keskiäänitasoksi 25 - 28 dB (LAeq, T) sekä neljän mittauksen aikana 63 Hz:n terssikaistan alueella 45 dB (Leq,63 Hz).

Äänitasot ylittivät sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen (545/2015) toimenpiderajat, jotka ovat 25 dB keskiäänitasolle ja 42 dB pienitaajuiselle melulle 63 Hz:n terssikaistan alueella.

Kuuleminen

Ympäristökeskus on kuullut 25.5.2016 Straight No Chaser Oy:tä sekä muita asianosaisia todetusta haitasta vastuussa olevasta tahosta, toimenpiteistä joihin haitasta vastuussa olevan tahon tulee ryhtyä haitan poistamiseksi, korjausten aikataulusta, korjausmääräyksen tehosteeksi asetettavasta uhkasakosta ja muista asiaan liittyvistä seikoista. Samalla ympäristökeskus kehotti Straight No Chaser Oy:tä ryhtymään toimenpiteisiin meluhaitan poistamiseksi. Ympäristökeskus on lisäksi kuullut asianosaisia osapuolten ensimmäisessä kuulemisessa antamista vastineista 23.6.2016.

Vastineet kuulemiseen 25.5.2016

Kiinteistö Oy Iso Roobertinkatu 21-25 vastineessa todetaan, että mahdollisista meluhaitoista on vastuussa ravintolan toiminnanharjoittaja Straight No Chaser Oy. Korjausmääräysten antamista ei pidetä tarpeellisena, koska määräyksen antaminen ei ole välttämätöntä terveyshaitan poistamiseksi. Iso Roobertinkatu 17-19 sijaitsee vilkkaalla paikalla ja mahdollisia melulähteitä on lukuisia. Mikäli korjausmääräys annettaisiin, olisi se kuitenkin tarkoituksenmukaisempi tapa edetä asiassa kuin uhkasakko tai toiminnan keskeyttäminen.

We Got Beef/Straight No Chaser Oy myöntää vastineessaan, että se on vastuussa tarkastuksella todetusta meluhaitasta. Kyseessä on yksittäinen normaalista poikkeava tapaus, joka johtui kyseisen illan bassovoittoisen musiikin soitosta. Ravintolan äänentoiston voimakkuutta on laskettu huomattavasti, bassojen tasoja laskettu ja tiettyjä taajuuksia poistettu. Ravintolaan hankitaan bassorajoitin ja volyyminrajoitin sekä desibelimittari. Korjausmääräystä, keskeyttämisuhkaa tai uhkasakkoa ei tarvitse antaa, koska asiaan on puututtu välittömästi ja äänentason ja bassotason laskeminen ja rajoittaminen ovat riittäviä toimenpiteitä haitan poistamiseksi.

Asukkaan vastineessa kerrotaan, että Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksessä ravintolan anniskeluajan jatkamisesta 6.11.2015 korostetaan, että anniskelupaikka ei saa aiheuttaa melu- tai muutakaan haittaa viereisten asuintalojen asukkaille. Jatkoaikaluvassa edellytetään, että ravintolalla on käytössään limiitteri, jota henkilökunta ei voi säätää yli sovitun 95 dB:n maksimiäänitason. Tätä tulee tarvittaessa säätää alaspäin, mikäli meluhaittaa esiintyy. Asukkaat kärsivät anniskeluajan jatkamisesta aiheutuvista häiriöistä, joita esiintyy erityisesti klo 1.20 -04.00. Lukuisista valituksista ja yhteydenottoyrityksistä huolimatta ravintoloitsija on osoittanut välinpitämättömyyttä asiaa kohtaan.

Vastineet kuulemiseen 23.6.2016

Kiinteistö Oy Iso Roobertinkatu 21-25 katsoo vastineessaan osapuolen antamista selvityksistä, että Straight No Chaser Oy on ilmoittanut ryhtyneensä toimenpiteisiin terveyshaitan poistamiseksi, eikä ympäristölautakunnalla ole enää tarvetta antaa korjausmääräystä tai asettaa uhkaa sen tehosteeksi.

We Got Beef/Straight No Chaser Oy ilmoittaa vastineessaan ryhtyneensä edellisessä vastineessaan mainittuihin toimenpiteisiin. Ravintolaan on hankittu desibelimittari-rajoitin, yleistä äänitasoa on laskettu ja ravintolahenkilökuntaa jälleen erikseen ohjeistettu. Rajoittimen asennuksen myötä ylilyöntejä ei pitäisi päästä sattumaan.

Asukas muistuttaa vastineessaan, että We Got Beef ravintolan aiheuttamasta meluhaitasta on kärsitty taloyhtiössä jo 13 vuotta. Satunnaisia hiljaisia iltoja on ollut mutta mittausillan mittaustulos ei ollut asukkaille poikkeava. Melupäiväkirjat osoittavat, että kyseessä ei ollut yksittäinen tapaus. Avonaisen piha-alueen kautta kantautuva melu helisyttää pahimmillaan ikkunoita. Asuinhuoneisto, jossa 22.5.2016 mittaukset tehtiin, sijaitsee sisäpihalla, kyseiseen asuntoon ei kantaudu kadun eikä muiden ravintoloiden äänet.

Päätöksen perusteena olevat asiakirjat

Ympäristökeskuksen tarkastuskertomus 14.4.2016

Ympäristökeskuksen tarkastuskertomus ja kuuleminen meluhaitasta 25.5.2016

Kuuleminen 23.6.2016 ja kuulemiseen 25.5.2016 annetut vastineet

Kuulemiseen 23.6.2016 annetut vastineet

Sovelletut oikeus- ja muut ohjeet

Terveydensuojelulaki 1, 26, 27, 51, 53 ja 56 §

Terveydensuojeluasetus 15 ja 17 §

Sosiaali- ja terveysministeriön asetus asunnon ja muun oleskelutilan terveydellisistä olosuhteista sekä ulkopuolisten asiantuntijoiden pätevyysvaatimuksista (545/2015), 11, 12 ja 13 §

Hallintolaki 34, 39 ja 43 §

Uhkasakkolaki 1, 6, 18 ja 24 §

Asumisterveysohje (Sosiaali- ja terveysministeriön oppaita 2003:1)

Päätöksen tiedoksianto

Päätös annetaan tiedoksi velvoitetulle saantitodistuksella.

Esittelijän perustelut

Ympäristökeskuksen Tarkastaja-järjestelmään tallennetuista käsittelytiedoista käy ilmi, että ravintola We Got Beef on aiheuttanut meluhaittaa naapureilleen toistuvasti koko toiminta-aikansa. Ympäristökeskuksen puuttumiset asiaan ovat poistaneet haitan vain hetkellisesti.

Määräyksen tehostaminen uhkasakolla katsotaan tässä tapauksessa tarpeelliseksi sen varmistamiseksi, että meluhaitta ei heti palaa uudestaan. Uhkasakko voidaan tuomita maksettavaksi siinä tapauksessa, että haitan todetaan jatkuvan. Ennen uhkasakon tuomitsemista asianosaista kuullaan ja tämän on tapahduttava kahden vuoden kuluessa siitä, kun velvoitteen asettamispäätös on saanut lainvoiman.

Esittelijä

ympäristöterveyspäällikkö
Pertti Forss

Lisätiedot

Taiju Virtanen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32084
taiju.virtanen(a)hel.fi

Liitteet

1	Tarkastuskertomus 14.4.2016
2	Kuuleminen ja tarkastuskertomus 25.5.2016
3	Kiinteistö Oy Iso Roobertinkatu 21-25:n vastine kuulemiseen 25.5.2016
4	Straight No Chaser Oy:n vastine kuulemiseen 25.5.2016
5	Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)
6	Kuuleminen 23.6.2016
7	Kiinteistö Oy Iso Roobertinkatu 21-25:n vastine kuulemiseen 23.6.2016
8	Straight No Chaser Oy:n vastine kuulemiseen 23.6.2016
9	Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)
10	Asunto-osakeyhtiö Iso-Roobertinkatu 17-19 lausunto

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, terveydensuojelulain mukainen päätös

Otteet

Ote	**Otteen liitteet**
Asianosaiset	Hallintovalitus, terveydensuojelulain mukainen päätös
We Got Beef/Straght No Chaser Oy	Hallintovalitus, terveydensuojelulain mukainen päätös
Kiinteistö Oy Iso Roobertinkatu 21-25	Hallintovalitus, terveydensuojelulain mukainen päätös

Tiedoksi

Asunto-osakeyhtiö Iso-Roobertinkatu 17-19
Rakennusvalvontavirasto
Etelä-Suomen aluehallintovirasto, alkoholihallinto